



**Universidad Michoacana  
de San  
Nicolás de Hidalgo**



**Facultad de Economía  
Vasco de Quiroga  
División de Estudios de Posgrado**

**Maestría en Ciencias en Desarrollo Local**

***POLÍTICAS PÚBLICAS, EMPRESARIALIDAD Y DESARROLLO LOCAL: UN  
ANÁLISIS RETROSPECTIVO EN EL CASO DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN***

**TESIS**

**Que para obtener el grado de Maestro en Ciencias  
en Desarrollo Local**

**Presenta:**

**L. E. Nicolás González Gómez**

**Director:**

**Dr. Dante Ariel Ayala Ortiz**



**Morelia, Michoacán, septiembre de 2023.**



Índice	
Agradecimientos.....	1
Dedicatoria .....	2
Resumen.....	3
INTRODUCCIÓN .....	5
Objetivo general .....	9
Justificación .....	9
Utilidad del trabajo .....	11
Capítulo I.- Consideraciones generales sobre el Desarrollo Local; sus elementos constitutivos y sus implicaciones. ....	13
I.2. Las dimensiones del DL .....	18
Capítulo II.- Políticas Públicas; implicaciones y su papel en el Desarrollo Local .....	26
II.1.- ¿Qué se entiende por Políticas Públicas?.....	26
II.2.- El gobierno y lo público.....	27
II.3.- Política y políticas .....	28
II.4.- Las políticas públicas como producto del sistema político.....	29
II.5.- El análisis de políticas públicas y el cambio institucional .....	33
II.6.- Un análisis de los cambios en la agenda de políticas públicas municipales en México .....	36
II.7.- El análisis de la evolución de la agenda de políticas públicas en el ámbito municipal .....	37
CAPÍTULO III.- Descripción del municipio de Nocupétaro como caso de estudio de las políticas públicas y el desarrollo local .....	43
III.1 Aspectos espaciales .....	43
III.1.1 Ubicación geográfica .....	43
III.1.2 Extensión territorial y división política.....	44
III.2 Recursos naturales y ambientales.....	45
III.2.1 Descripción fisiográfica a nivel regional municipal.....	45
III.2.2 Características del ecosistema del municipio.....	45
III.2.2.1 Medio ambiente.....	45
III.2.2.2 Comportamiento ambiental actual .....	46
III.3 Recursos económicos productivos .....	47
III.3.1 Acceso y uso del suelo.....	47
III.3.2 Tenencia de la tierra .....	49

III.3.3. Principales actividades en la economía del municipio .....	49
III.4. Demografía y mercado laboral.....	54
III.4.1 Demografía y dinámica poblacional.....	54
III.4.2 Trabajo.....	59
III.4.3 Distribución del ingreso .....	62
III.4.4 Fecundidad, hogar y familia.....	62
III.5 Índices de desarrollo y principales problemas que enfrenta la población .....	63
III.5.1 Índices de Desarrollo Humano y de Marginación .....	64
III.6 Infraestructura económica y social .....	71
III.6.1 Transportes y telecomunicaciones .....	72
III.6.2 Abastecimiento de agua.....	72
III.6.3 Saneamiento básico .....	73
III.6.4 Vivienda.....	73
III.7 Recursos socioculturales.....	73
III.7.1 Base cultural de la población.....	73
III.7.2 Identidad cultural .....	75
III.7.3 Educación.....	77
III.7.4 Salud.....	78
III.7.5 Finanzas públicas municipales (Ingresos y Egresos) .....	78
Capítulo IV.- Trece años de políticas públicas de salud y educación en el municipio de Nocupétaro, Michoacán. ....	81
IV.1.- Breves antecedentes en materia de salud en el municipio de Nocupétaro, Michoacán (Diagnóstico) .....	81
IV.2.- Política pública de salud .....	83
IV.3.- Política Pública de Educación .....	91
IV.3.1.- Échale Ganas al Estudio (EGE), un programa similar en Corregidora, Querétaro .....	94
IV.3.2.- Construcción y mejoramiento de espacios educativos.....	95
Capítulo V.- Empresarialidad y microemprendimientos en Nocupétaro.....	100
V.1.- La Empresarialidad: origen, antecedentes y componentes .....	100
V.2.- Los componentes de la empresarialidad .....	105
V.3.- Modelos de empresarialidad identificados.....	108
V.4.- Las políticas locales de fomento a la empresarialidad.....	111
V.5.- Empresarialidad y políticas públicas: la evidencia empírica.....	113

V.6.- La circularidad de los determinantes de la empresarialidad .....	125
V.7.- La relación entre empresarialidad y territorio .....	126
V.8.- Microemprendimientos o proyectos productivos impulsados en el período .....	131
V.9.- Proyectos productivos agrícolas y pecuarios, pequeño mundo agropecuario en Mérida, Yucatán como caso de éxito .....	134
CONCLUSIONES.....	137
BIBLIOGRAFÍA: .....	142
ANEXOS.....	149
ANEXO 1.- RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LOS CUESTIONARIOS A PARTICIPANTES EN PROYECTOS PRODUCTIVOS.....	149
ANEXO 2.- CUESTIONARIO PARA ENCUESTA A PARTICIPANTES EN PROYECTOS PRODUCTIVOS DEL MUNICIPIO DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN. ....	154
ANEXO 3.- ENCUESTA PARA DETERMINAR LA IDENTIDAD Y CULTURA LOCALES EN LOS JÓVENES DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN. ....	158

## **Agradecimientos ...**

*A mis amados padres Tomás y Ma. Prodigios, por tanto y tanto amor, por todo su incondicional apoyo, por la vida.*

*A Graciela compañera de vida, cómplice de aventuras, excelente esposa y mejor madre, por tu compañía, tu apoyo, tu amor, por todo.*

*A la Universidad Michoacana de San Nicolas de Hidalgo sempiterna institución formadora de hombres y mujeres humanistas comprometidos con su entorno.*

*A las Casas del Estudiante, espacios populares resultado de la lucha organizada de los estudiantes pobres, particularmente a la Lucio Cabañas Barrientos que me brindó alojamiento durante mi formación universitaria.*

*A mi querida Facultad de Economía “Vasco de Quiroga” que me ha dado cobijo buena parte de mi vida, primero como estudiante, y hoy como docente.*

*A todos mis maestros por sus luces, orientaciones, motivaciones, paciencia e incondicional apoyo.*

*A todas las personas que de una u otra manera han formado parte de mi historia y con ello han contribuido a mi formación.*

## **Dedicatoria ...**

*A mis hijos, Luis Fernando, Nicolás, Juan Antonio, Felipe de Jesús y Alba Lucía, por la inmensa alegría que me han dado desde su llegada. Los amo, los quiero ver triunfar, pero sobre todo ser felices y personas de bien.*

*A mis nietos; Brenda Sofía, Enrique, Luis Fernando, Kendall Anett e Ismael porque son la motivación de nuestra familia y la esperanza de la perpetuidad humana.*

*A mis queridos hermanos, Graciela, Vicente, J. Félix, Ma. Concepción, Fabiola e Ignacio por tanto y tanto que hemos compartido, por su amor y apoyo incondicional siempre que se ha necesitado.*

*A la última generación de la utopía, especialmente a mis camaradas Rumberos, a donde quiera que estén.*

## Resumen

El presente trabajo aborda tres temas centrales a saber, desarrollo local, políticas públicas y empresarialidad. El primero de ellos como una propuesta teórica aún en construcción, como una apuesta de futuro que implica como elementos centrales el aprovechamiento de los recursos de todo tipo y las potencialidades endógenas de las regiones de que se trate, así como la apropiación de los recursos y ambientes que lleguen al territorio desde el contexto exógeno, de igual manera demanda la participación activa de los diferentes actores privados, públicos que viven en la demarcación, que de manera consensuada definen escenarios deseables y posibles de construir anteponiendo los intereses que les son comunes a los temas que los confronten o dividan. En el centro de esta propuesta, se encuentra el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes que viven y conviven en el territorio.

Ahora bien, para poder acercarse a la concreción práctica de este planteamiento es que se seleccionó el municipio de Nocupétaro, Michoacán como caso de estudio para analizar la manera en que la aplicación de políticas públicas diseñadas e instrumentadas desde el ámbito de gobierno más cercano a la ciudadanía impactaron en el nivel de bienestar de sus habitantes. Tres tipos de políticas públicas son analizadas, las de salud, las de educación y las de impulso a los proyectos productivos, que por considerarlas de gran importancia se les dedica un capítulo completo denominado *Empresarialidad y microemprendimientos*.

Algunas conclusiones a las que se llega son; se presenta una evolución irregular durante el periodo de estudio en cuanto a la aplicación de las políticas públicas arriba comentadas, así como su impacto en el nivel bienestar de la población, un impulso más o menos fuerte y sostenido en un primer momento, luego un retraimiento o debilitamiento, para presentar finalmente una leve recuperación.

Palabras clave: calidad de vida, participación social, actores del desarrollo, territorio, innovación.

## *Abstract*

This work addresses three central themes, namely, local development, public policies and entrepreneurship. The first of them as a theoretical proposal still under construction, as a commitment to the future that implies as central elements the use of resources of all types and the endogenous potential of the regions in question, as well as the appropriation of resources and environments that reach the territory from the exogenous context, in the same way it demands the active participation of the different private and public actors who live in the demarcation, who by consensus define desirable and possible scenarios to build, putting first the interests that are common to the issues that confront or divide them. At the center of this proposal is the improvement of the living conditions of the inhabitants who live and coexist in the territory.

Now, in order to get closer to the practical realization of this approach, the municipality of Nocupétaro, Michoacán was selected as a case study to analyze the way in which the application of public policies designed and implemented from the government level closest to the citizenship impacted the level of well-being of its inhabitants. Three types of public policies are analyzed: health, education and the promotion of productive projects, which, because they are considered of great importance, are dedicated to a complete chapter called Entrepreneurship and microenterprises.

Some conclusions reached are: There is an irregular evolution during the study period in terms of the application of the public policies mentioned above, as well as their impact on the level of well-being of the population, a more or less strong and sustained impulse at first, then a withdrawal or weakening, to finally present a slight recovery.

Keywords: quality of life, social participation, development actors, territory, innovation.

## INTRODUCCIÓN

Para contextualizar el origen de la presente investigación es preciso señalar, como antecedente importante que, en el año 2006, el autor de esta tesis concluyó una investigación bajo el título de “EL PAPEL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS EN EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL LOCAL: EL CASO DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN PERÍODO 1999-2004”; misma que partió de las siguientes hipótesis o “ideas guía” a decir del Dr. Andrés Solari:

- El Sistema Nacional de Coordinación Fiscal vigente a partir de 1980 y hasta 2018 desempeñó un papel contradictorio en el desarrollo económico y social de los municipios, debido en primer lugar a que les cancela las posibilidades de generar ingresos propios suficientes para impulsar el desarrollo local; y por otro, si bien se han fortalecido los ingresos municipales mediante las Participaciones y Aportaciones los ha hecho dependientes de dichas transferencias, y de las políticas económicas en ellas implícitas.
- El actual Sistema Nacional de Coordinación Fiscal presenta muchas limitaciones para promover el desarrollo local, debido a la gran dependencia que los municipios pequeños y marginados tienen de los recursos transferidos por la federación y el estado, etiquetados en su mayoría para la realización de determinadas obras y acciones, situación que reduce el margen de maniobra en la programación y presupuestación de los recursos económicos a ejercer.
- El municipio de Nocupétaro, tiene una alta dependencia de los recursos que le son transferidos por la federación y el estado, y los recursos propios tienen muy poco impacto en el presupuesto.
- Si partimos del supuesto de que la inversión es uno de los factores más importantes para impulsar el desarrollo local y del hecho de que los municipios presupuestalmente pequeños disponen de recursos escasos

y tienen varias limitaciones para aumentarlos, podemos también suponer que las posibilidades que estos municipios tienen para impulsar el desarrollo local son igualmente reducidas, debido a que tienen que limitarse a otros factores.

Como resultado de la investigación se llegó a varias conclusiones, siendo algunas de ellas que;

- El análisis de las finanzas públicas es una herramienta limitada, para poder entender a cabalidad los esfuerzos que en la perspectiva del desarrollo local se realizan desde los municipios, y muy particularmente desde Nocupétaro;
- El grado de autonomía financiera en el municipio es muy reducida, ya que los ingresos propios en el mejor de los años de estudio, no llegó a representar el 10% del total de los ingresos obtenidos;
- La instrumentación de políticas públicas desde el ámbito municipal, mediante el establecimiento de convenios y la mezcla de recursos de los tres órdenes de gobierno, es uno de los mecanismos mediante los cuales se puede “vencer” la “etiquetación” de los recursos transferidos por los gobiernos estatal y federal.

Derivado de lo anterior, en este nuevo estudio se pretende continuar en esta línea de la investigación, particularmente en el análisis de POLÍTICAS PÚBLICAS, EMPRESARIALIDAD Y DESARROLLO LOCAL; UN ANÁLISIS RETROSPECTIVO EN EL CASO DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN; como una forma de dar continuidad a los trabajos ya realizados, y a la vez, en la perspectiva de profundizar sobre los aspectos que a nuestro juicio representan las limitaciones más importantes del trabajo antes señalado, y que al cubrirlas serán sin duda un aporte importante, en la medida que sus resultados puedan ser generalizables para entender la realidad municipal mexicana y contribuir con nuestro granito de arena a la “revolución silenciosa” a la que Cabrero:2003:-- hace referencia en sus estudios

de diversos municipios de nuestro país que han instrumentado proyectos exitosos de desarrollo local, teniendo como detonadores muy diversos proyectos y de variada naturaleza.

En primer lugar, el proyecto de investigación obliga a hacer una revisión respecto de la evolución teórica, así como de los antecedentes de la temática planteada. Por otra parte, implica conceptualizar y revisar teorías sobre el Desarrollo Local; sus elementos constitutivos y sus implicaciones, así como la evolución histórica que este planteamiento ha tenido, particularmente en América Latina; con el propósito de tener una correcta ubicación teórica sobre este tópico que es una de las columnas que le dan soporte al tema objeto de estudio; en este marco contextual resulta de suma importancia conocer lo que el Desarrollo Local implica y poder determinar hasta qué punto las políticas públicas lo posibilitan o en su defecto lo limitan.

Una vez hecho lo anterior, en un siguiente capítulo se pretende profundizar en la investigación teórica sobre Políticas Públicas, ya que es precisamente este tema la otra columna sobre la cual descansa la investigación, y se hace necesario tener una concepción lo más completa posible de las mismas, para poder llegar a determinar si realmente son instrumentos que posibilitan el Desarrollo Local. En esta revisión se hace una exploración de la concepción en términos generales y abstractos, primeramente; y posteriormente se contrasta con la realidad latinoamericana, en lo que podríamos entender como, el poner frente al espejo del contexto latinoamericano, mexicano y más particularmente de la Tierra Caliente la posibilidad de promoción del desarrollo local de las políticas públicas.

En el apartado tres se hace una descripción general de las condiciones socioeconómicas, geográficas y culturales del sitio de estudio; el municipio de Nocupétaro como caso de estudio apropiado para el análisis de políticas públicas y desarrollo local.

En un cuarto capítulo se estudian las políticas públicas de salud y educación instrumentadas durante el período de estudio, trece años que van desde 1999 hasta el 2011, haciendo énfasis en los efectos que las mismas tuvieron sobre el desarrollo

local en el sentido en que éste es entendido y asumido en el capítulo primero, en todo caso sí lograron tener implicaciones, por lo menos en el mejoramiento de los niveles de bienestar de los habitantes de las diferentes localidades del municipio en donde se impulsaron.

En el quinto capítulo, que se denomina Microemprendimientos y empresariedad en Nocupétaro, se analizan diferentes Proyectos Productivos que se instalaron en el municipio durante el período de estudio y que fueron financiados, por lo menos en parte por el actor gubernamental, en cualquiera de sus órdenes, federal, estatal o municipal (local). Este análisis se hace desde dos perspectivas; una haciendo un seguimiento de la trayectoria de cada uno de los diferentes proyectos que hemos denominado “Microemprendimientos” y evaluando su desempeño a través del tiempo, hasta llegar a la situación actual que guardan; y de otra, poder determinar hasta qué grado se encuentra desarrollada la empresariedad en el municipio, para llegar a entender los resultados que en términos generales presentan los microemprendimientos.

Un sexto apartado hace referencia a las conclusiones a las que condujeron los resultados de la investigación, así como a algunas recomendaciones.

Finalmente se presentan el conjunto de anexos derivados de la propia investigación.

Particularmente al estudiar las políticas públicas que se instrumentaron en el municipio de Nocupétaro, su diseño, elaboración, instrumentación, así como su impacto en el desarrollo local buscamos responder algunos cuestionamientos como los siguientes: ¿En qué medida las políticas públicas son una herramienta importante para la consecución del desarrollo local?, ¿hasta qué grado los gobiernos locales pueden influir en la reorientación de las políticas gubernamental de carácter estatal y federal?, en todo caso, ¿Qué tipo de políticas públicas pueden ser diseñadas desde el ámbito local-municipal?, ¿En qué medida las políticas públicas fueron promotoras o facilitadoras del Desarrollo Local en el contexto mexicano, más específicamente en el de Nocupétaro para el período de estudio?

## Objetivo general

El propósito fundamental del presente trabajo, es analizar las Políticas Públicas de salud, educación y microemprendimientos que se impulsaron en el municipio de Nocupétaro en el período 1999-2011, así como las posibilidades reales que los gobiernos locales tienen de impulsar el desarrollo local, haciendo uso de estos instrumentos, para conocer sus implicaciones en el desarrollo local, o en todo caso, hasta qué punto se ve limitada la consecución de este propósito.

La investigación se planteó realizar con dos etapas; por un lado, todo el trabajo de revisión documental; y por otro, el trabajo de campo, para el cual se aplicaron dos instrumentos; por un lado, una encuesta dirigida a personas beneficiarias que participaron en los diferentes microemprendimientos, y que fueron seleccionadas aleatoriamente; y por otro lado, la aplicación de una encuesta a jóvenes estudiantes de tercer grado de secundaria que se realizó en las diferentes escuelas de educación media básica del municipio, y cuyos encuestados fueron seleccionados también de manera aleatoria.

## Justificación

El conocimiento del papel que podrían desempeñar las políticas públicas en el desarrollo local, particularmente desde la célula básica de gobierno en la organización política y administrativa del federalismo mexicano, como lo es el municipio reviste gran importancia debido, entre otras razones, a las siguientes:

- El planteamiento teórico que postula la posibilidad y viabilidad del desarrollo local es una propuesta relativamente nueva, por lo que se considera importante bajo esta óptica, realizar un análisis que contraste los postulados de este planteamiento y la instrumentación de las diferentes políticas públicas con la realidad concreta del municipio de Nocupétaro, Michoacán durante el período de análisis.

- El gobierno municipal es el que se encuentra más cercano a la población, por tanto es el orden de gobierno que mejor conoce las condiciones reales que prevalecen en su entorno en los diferentes aspectos, sobre todo en el económico y en el social; por lo anterior es importante conocer el ejercicio del gobierno local, particularmente la forma en que coordina y suma sus esfuerzos y recursos a los de los otros órdenes de gobierno a través de la instrumentación de políticas públicas y la posibilidad de estas de incidir en el desarrollo local.

- Por su cercanía con la problemática existente es el gobierno local la primera instancia a la que llegan las demandas de solución de los problemas que la sociedad tiene, en cuanto a prestación o mejoramiento de servicios, construcción de infraestructura de servicios y de infraestructura para el desarrollo; por tanto, resulta importante conocer las políticas y estrategias mediante las cuales se atienden los mismos.

- Dada la estructura política y administrativa de nuestro país, es importante conocer en qué medida los gobiernos locales pueden influir de manera determinante, mediante sus políticas públicas locales para impulsar el desarrollo económico y social local, y cuáles son las principales limitaciones para alcanzar este objetivo, y de ser así detectar cuáles son, y cómo superarlas.

- Considerando que los contextos social y familiar desempeñan un papel muy importante en la formación y modelación de la conducta y comportamiento de los individuos de cada territorio, es necesario conocer su realidad en el municipio de Nocupétaro, para poder determinar hasta qué grado se encuentra desarrollado el fenómeno de la empresarialidad, en tanto elemento fundamental del Desarrollo Local.

Hasta donde sabemos existen investigaciones sobre políticas públicas que analizan su impacto en determinadas regiones o sectores de la sociedad, o de algunos municipios del país; sin embargo, las que estudian el papel de las políticas públicas

en el desarrollo local son muy pocas, en especial para Michoacán, por lo que juzgamos de importancia realizar este estudio; sobre todo, debido a las particularidades que cada municipio, localidad y entorno presenta es necesario investigar las condiciones concretas de cada caso para poder comprender con precisión la realidad municipal; en nuestro caso muy particular de Nocupétaro, Michoacán.

Así, la presente investigación se justifica en la medida que los resultados y conclusiones sirvan como material de apoyo y referente para los diferentes actores sociales del municipio, principalmente para las autoridades municipales actuales y futuras, en el diseño e implementación de políticas públicas que busquen potenciar el desarrollo local, retomando y fortaleciendo los aspectos que han mostrado eficiencia en el cumplimiento de las metas y objetivos establecidos, y ajustando y reorientando aquellos que por alguna u otra circunstancia mostraron deficiencias.

#### Utilidad del trabajo

Ante la manifiesta insuficiencia de las diferentes teorías del desarrollo para dar respuesta a cabalidad a tan anhelada demanda de desarrollo y mejoramiento de las condiciones de vida de los miembros de las sociedades, surge la propuesta de impulsar un nuevo tipo de desarrollo centrado en las necesidades y aspiraciones de los actores sociales que habitan las diferentes regiones, mediante el aprovechamiento de sus recursos y potencialidades existentes en su medio, pero también estableciendo relaciones de apoyo, solidaridad e intercambio con los actores pertenecientes a otras localidades y de muy diversa índole, en la idea de también aprovechar los recursos externos que les permitan alcanzar sus metas.

Dentro de esta nueva forma de entender el desarrollo, las políticas públicas juegan un papel muy importante, en la medida en que, en su diseño, elaboración, puesta en práctica y evaluación de sus impactos se involucran los diferentes actores pertenecientes a la localidad.

Las políticas públicas deben entenderse, no como el conjunto de programas y acciones que desarrollan las diferentes instancias o dependencias de cualquier orden de gobierno; sino como el punto de encuentro en el que convergen los esfuerzos y recursos del gobierno y la participación activa de los diferentes actores que viven, conviven e interactúan en un territorio determinado, las políticas públicas tienen que ver directamente con la gestión del territorio por los diversos actores locales, que en su interacción negocian y concilian un conjunto de intereses que les son particulares a cada uno de ellos, consensando los que les son comunes y a la vez necesarios para alcanzar objetivos y metas determinados por ellos mismos.

## **Capítulo I.- Consideraciones generales sobre el Desarrollo Local; sus elementos constitutivos y sus implicaciones.**

Durante la segunda mitad del siglo XX en América Latina se impulsaron diferentes modelos económicos que obedecieron a diferentes visiones económico-filosóficas, visiones que se expresaron en proyectos concretos que fueron dictados, en la mayoría de los casos, desde las más altas esferas del capitalismo internacional para ser impulsados y materializados en nuestros países, en la perspectiva de potenciar y alcanzar el desarrollo de las economías latinoamericanas.

Así, del modelo de sustitución de importaciones se dio paso al desarrollo estabilizador, hasta llegar al modelo neoliberal sustentado en el denominado consenso de Washington, que inicia a partir de la década de los años ochenta, cuyos instrumentos centrales han sido las llamadas políticas de ajuste estructural, que para el caso de México tiene como resultado la apertura comercial, la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, la desregulación económica y la privatización de importantes empresas estatales, entre otras; políticas que en términos generales, no solamente no han podido alcanzar las metas inicialmente establecidas de lograr el desarrollo económico y social, sino que muy por el contrario han profundizado las diferencias existentes entre estas economías y las de los países altamente desarrollados, y lo que es más, la brecha entre los ricos y los pobres se hace cada día más grande. El fracaso de los diferentes modelos económicos ha llevado a que desde hace ya varias décadas se empezara a discutir y analizar la posibilidad de instrumentar un nuevo tipo de desarrollo, centrado en el aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenos de que se dispone en los distintos espacios territoriales en los que se pretenda impulsar el desarrollo local. Esta nueva concepción del desarrollo ha tenido una evolución importante desde su surgimiento y hasta nuestros días; veamos de manera muy general cómo se ha presentado.

Hablar de los antecedentes del desarrollo local, nos remite a mediados de la década de los años ochenta, periodo en el que la *empresa innovadora* empezó siendo el centro de atención y análisis de los economistas neoschumpeterianos, quienes

consideraban que cualquier innovación, ya fuera en los productos, los procesos o la gestión; deberían ser interpretadas en tanto factores internos de la firma y relacionados con su organización. El surgimiento de empresas que impulsan en su interior procesos innovadores, mismas que asumen el papel de pioneras y difusoras de sus adelantos al conjunto de empresas que conforman el contexto económico, contribuyen de manera importante a la generación y promoción de políticas públicas con contenido tecnológico. Una de las principales limitaciones que presenta esta visión es la de considerar al territorio como un sujeto pasivo (por no decir objeto); aunque siguen siendo la base de la interpretación y análisis de las políticas públicas de apoyo a la innovación tecnológica. En esa tónica Méndez señala que “se ha consolidado entre un buen número de profesionales relacionados con la economía, la gestión empresarial, la sociología o la geografía, la idea de que un esfuerzo de innovación sostenido entendido como la capacidad de generar e incorporar conocimientos para dar respuestas creativas a los problemas del presente resulta hoy un factor clave para mejorar la competitividad de las empresas y favorecer un desarrollo en los territorios. Esto no solo en términos de crecimiento económico, sino desde una perspectiva más amplia.” (Méndez: 2002:176)

Posterior a esta etapa aparece una visión que argumenta que las características específicas del entorno territorial, conformado por factores de carácter social, económico, cultural; entre otros, juegan un papel determinante en las innovaciones empresariales. Así, el ambiente en el que surgen y se desarrollan las empresas ocupa un lugar central en el análisis, buscando encontrar ciertos factores, que, aunque externos a la empresa sean internos a los espacios (entorno) en donde se presentan dichos procesos innovadores.

La teoría de los distritos industriales, los sistemas productivos localizados y posteriormente la de las ventajas competitivas de naciones y regiones, la del medio innovador y redes de innovación también le asignaron un papel importante a la innovación en la consecución del desarrollo local. Todas estas teorías han tenido

como abrevadero teórico la literatura del *Groupment de Recherche Européen sur les Milieux Innovateurs*<sup>1</sup> (GREMI).

En años más recientes han surgido nuevos referentes teóricos que sin restarle importancia al papel de la innovación en el desarrollo local, incorporan además la relación de ésta con el territorio, mismas que han dado lugar a la llamada economía del conocimiento, de la región inteligente o territorios que aprenden.

Al hacer referencia al desarrollo local, Gallicchio (2002) señala que: “El desarrollo local como factor de democracia y desarrollo sustentable no surge por casualidad, sino como resultado del estado de cosas anterior, como una ruta diferente y alternativa de desarrollo nacional y regional.” Y destaca como importantes los aspectos siguientes:

- “Se trata de un enfoque multidimensional e integrador;
- Se trata de un enfoque que se define por las capacidades de articular lo local con lo global;
- Se trata de un proceso que requiere actores de desarrollo, que se orienta a la cooperación y negociación entre esos actores.”

Lo anterior implica entonces, que el desarrollo local es un “*proceso orientado*”; soportado centralmente por la cooperación entre actores públicos de diferentes niveles institucionales (locales, regionales, nacionales, internacionales), entre el sector público y el privado son aspectos torales de dicho proceso. Solamente en la medida que los actores locales sean capaces de concreten estrategias de

---

<sup>1</sup> Grupo Europeo de Investigación sobre Entornos Innovadores

cooperación y forjar nuevas alianzas con actores extra locales se alcanzará la viabilidad requerida.

En esa lógica, el propio Gallicchio: 2002 señala que: “El desarrollo local, para cumplir con sus objetivos de desarrollo, debe resolver, desde el territorio, algunos ejes que hacen al devenir del mismo. En particular, el desafío pasa por tres tipos de temas:

- La potenciación de lo existente (personas, recursos, empresas, gobiernos);
- La obtención de recursos externos al territorio (personas, recursos, empresas);
- La gestión del excedente económico que se produce en el territorio (cómo usamos los recursos generados en él)”.

Por lo anterior, el desarrollo local es un proceso mucho más de carácter socio-político que, de contenido esencialmente económico, y sus desafíos implican necesariamente de la articulación de actores y capital social, aunque también de gestión local.

Siguiendo a Enríquez, citado por Gallicchio (op.cit.), el desarrollo local en términos más generales: es un proceso de concertación entre los agentes –sectores y fuerzas– que actúan e interactúan en un territorio determinado, para impulsar, con la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas, para impulsar un proyecto común de desarrollo, que traiga como resultado la generación de crecimiento económico, mayor equidad, un cambio social y cultural, la sustentabilidad ecológica, un enfoque de género, mayor calidad de vida, así como un equilibrio espacial y territorial. El propósito central es el de mejorar la calidad de vida de cada familia, de todos y cada uno de los actores que viven en ese territorio, coadyuvar con el desarrollo de la Nación, y enfrentar de una mejor manera los

grandes desafíos que la globalización y las profundas transformaciones de la economía mundial imponen hoy día a las regiones y localidades.

“Esto implica:

- Una visión de mediano y largo plazo que establezca el punto de llegada y el horizonte que determina y da sentido a las acciones del corto plazo y que permita avanzar de manera gradual.
- La concertación de los agentes locales con agentes regionales, nacionales e internacionales.
- La construcción de un nuevo Estado democrático y descentralizado, (al menos en términos de posibilidad; en tanto que el Desarrollo Local abona en esa perspectiva).
- El reconocimiento de que la realidad es diversa. Se recupera el valor de las particularidades, potencialidades e identidades territoriales. El desarrollo local se vuelve un instrumento necesario en la gestión de la diferencia. Los procesos regionales y locales, con sus diferencias, pueden y deben ser motores del desarrollo nacional.
- Los municipios se ven como fuente de procesos y recursos que, si se generan las condiciones apropiadas, pueden contribuir al desarrollo nacional.” (Gallicchio: 2002: 4)

De manera muy similar, el Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) postula que el desarrollo local se constituye en una cosmovisión diferente, como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en el contexto actual de globalización en su más amplia acepción. “El desafío para las sociedades locales está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores en juego.” (Arocena:1999, Gallicchio:2002: 4)

## I.2. Las dimensiones del DL

En el entendido que, tanto las experiencias de gobernabilidad, como los procesos de desarrollo local no se dan en el vacío, si no que tienen lugar o se presentan sobre territorios determinados, así mismo que lo local no está nunca definido a priori, sino que es, más bien, una construcción social. Luego entonces, la búsqueda, así como la definición de espacios escalares pertinentes es fundamental para el trabajo que realizan varias instituciones. De esta manera, cuando se hace referencia al desarrollo de un territorio, se lo concibe con relación a cuatro dimensiones básicas (Gallicchio, op.cit.):

- *“Económica:* vinculada a la creación, acumulación y distribución de riqueza.
- *Social y cultural:* referida a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social.
- *Ambiental:* referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo.
- *Política:* vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales.”

En esta lógica, Arocena (1999) identifica tres abordajes utilizados para analizar la relación arriba señalada, y que son los tres siguientes:

- Los primeros afirman el carácter supremacista de lo global sobre lo local y los procesos de “desterritorialización”. En este primer abordaje, lo local queda totalmente subordinado a las dinámicas globales. Desde esta óptica, las diferentes actividades que se impulsen o desarrollen en el ámbito local no tienen sentido ya que la avasalladora globalización impide pensar en “clave” local.

- La segunda propuesta postula lo local como alternativa a los “males” de la globalización. Lo local, se asume como la única alternativa frente a las conclusiones que el análisis de la globalización muestra como sus consecuencias a la exclusión, la pobreza y la injusticia imperante a nivel planetario. El desarrollo local es visto entonces, como una política compensatoria, como una respuesta a las dinámicas globales. En esta propuesta lo local adquiere sentido, pero en un marco sumamente contestatario, carente de un destino propositivo, sino por el contrario, es una respuesta, una reacción a un estado de cosas.
- Finalmente, un tercer abordaje, todavía minoritario, cuya propuesta destaca la articulación local-global, dentro de una comprensión compleja de la sociedad contemporánea.

Las dos primeras visiones tienen la virtud de que son coherentes y claras.

La tercera es más compleja, contradictoria, de difícil comprensión, buscando articular categorías que aparecen como incompatibles. Sin embargo, creemos que es la única que da cuenta plenamente del significado del desarrollo local. Se trata de la articulación entre lo local y lo global, que hace a la propia definición del desarrollo local. Busca romper, asimismo, con las visiones compensatorias del desarrollo local tan propias de los procesos de reforma del Estado que han tenido lugar en América Latina.

El desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, aprovechando los recursos y potencialidades del propio territorio, y también obtener recursos externos, exógenos (inversiones, recursos humanos, recursos económicos), así mismo implica mejorar la capacidad de control del excedente que se genera en el ámbito local. “El desafío pasa entonces por que tanto son los actores capaces de utilizar los recursos que pasan, y quedan, en su ámbito territorial, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.” (Gallichio: 2004: 8)

Destacan como componentes principales del Desarrollo Económico Local los siguientes: “liderazgo, participación, diagnóstico de base local, estrategia cooperativa, conocimiento del mercado de trabajo local, existencia de institucionalidad local como resultado de la concertación de actores, factores culturales, una visión integral del desarrollo, y, sobre todo, el reconocimiento de la incertidumbre y lo dinámico del proceso, con las necesarias adaptaciones a los cambios” (Gallicchio: 2002: 7)

En la lógica del desarrollo local el concepto de capital social reviste suma importancia, y sin ser la única definición; es entendido como un “concepto que se refiere a las normas, redes y organizaciones con las que la gente accede al poder y a los recursos, y a través de los cuales se toman decisiones colectivas y se formulan las políticas. Podemos referirnos al capital social como ‘asociaciones horizontales’ entre la gente y a redes sociales de compromiso cívico y normas colectivas que tienen efectos en la productividad de la comunidad. El aspecto fundamental del capital social es que facilita la coordinación y la cooperación en beneficio mutuo de los miembros de la asociación” (Barreiro: 2002; citado por Gallicchio: 2002: p 16).

La pregunta es ¿estos procesos pueden estimularse y promoverse?, y la respuesta es sí, y es hacia allí que es necesario caminar. Agrega Barreiro (2002): “el capital social se diferencia de otros factores de desarrollo en que es el único que es relacional, se encuentra en la estructura de las relaciones. Para poseer capital social una persona o una organización debe relacionarse con otra. No es propiedad de ninguno de los actores que se benefician de él. Sólo existe cuando se comparte”.

“Señala que uno de los problemas a los que nos enfrentamos a menudo en el desarrollo local es el carácter ocasional de las formas de cooperación. La permanencia en la interacción social es constituyente del capital social. Siendo éste el objetivo, hay que considerar el costo de producirlo. Requiere recursos, pero el principal es el tiempo. Éste es uno de los grandes desafíos para la cooperación y los actores nacionales y regionales actuando en desarrollo local, construyendo territorios, dimensión económica, ambiental, social, política.”

El desarrollo local es resultante pues, en la perspectiva de Sánchez Silvera (2012) “de diversas fuerzas sistémicas que confluyen de manera engranada y secuenciada en la mejoría de todos los aspectos socio-económicos, tecnológicos, institucionales y culturales de una localidad. Es liderado por la comunidad y sus actores locales claves, dinamizándose a partir de la incorporación de todos los aspectos y niveles de la sociedad local (cultura, economía, tecnología, educación, salud, relaciones humanas, creatividad, nivel y calidad de vida, etc.)” y se refleja igualmente en el desarrollo y mejoramiento de todos ellos. Implica, por tanto, una reestructuración del sistema productivo y político local.

Normalmente los procesos de desarrollo local parten de algún elemento específico que pudiera definirse dinamizador de algunos actores claves de una localidad determinada. A pesar de la evidente parcialidad y especialización inicial, puede conseguirse una reducción en la adquisición de insumos para ciertos tipos de industrias con potencial de desarrollo, si se diseña y ejecuta una adecuada planeación estratégica de los proyectos, pudiendo incluso, llevarlos a su ampliación. Estas derivaciones hacia otras industrias permiten desplegar diversas reacciones en cadena donde un tipo de acciones induce la realización de otras, de manera secuenciada, construyéndose así incipientes redes productivas que se retroalimentan, estas redes deberán ser fortalecidas por los diferentes actores locales con el propósito no sólo de que se consoliden sino de que además puedan ampliarse.

La ampliación de estas secuencias en redes a partir de varios proyectos en una localidad, pueden facilitar el abatimiento del desempleo e incrementar los ingresos promedio de la población, mejorando la calidad de vida, y también la implementación de un conjunto de acciones complementarias que transformen y consoliden las frágiles relaciones institucionales y reafirmen los elementos de identidad cultural locales, traduciéndose a su vez en mejoras en el nivel de instrucción, de habilidades empresariales, de circulación de la información tecnológica y de innovaciones, administrativas y organizacionales que se instalen de manera estable con proyección de largo plazo.

En estos casos, el conjunto de acciones “complementarias” son fundamentales para que se puedan habilitar procesos de desarrollo local integrales que consoliden, aseguren a largo plazo y amplifiquen los logros a nivel productivo. De lo contrario, si entendemos el desarrollo local únicamente en función de la conformación de redes y clústeres productivos, las posibilidades de maduración de un desarrollo local se verán debilitadas en términos del mediano y del largo plazo. Incluso, la conformación de clústeres locales bajo este enfoque unidimensional puede derivar en la utilización externa de ellos en función, no de procesos locales de desarrollo, sino del abastecimiento de insumos a empresas transnacionales, acentuando los niveles de competencia entre las empresas locales y/o con los otros clústeres locales, sin modificar los patrones de competencia local autodestructivos o autolimitantes y restringiendo las posibilidades de acumulación local.

De aquí que sea imprescindible visualizar lo social en integración profunda con lo económico y lo político (Arocena:1995), e igualmente, la importancia de estas acciones “complementarias” que muchas veces son realizadas por instancias que juegan el rol de mediación y coadyuvancia (universidades, municipios, otras dependencias de gobierno estatal o federal), o bien que en ocasiones surgen de la propia interacción de las empresas locales. Es de destacar que en circunstancias particulares de territorios o localidades poco desarrollados es menos común instituciones funcionales. Esta se presenta como una de las pocas maneras en que el desarrollo local puede ser entendido como tal, como un proceso duradero y sólido que queda soportado a largo plazo, en la medida que logra institucionalizarse. Lo contrario es el “éxito” de uno que otro proyecto productivo con alguna participación municipal que dura cierto tiempo (tres o cinco años) y luego decae. Casos como estos pueden encontrarse en diversas localidades de Michoacán, como producciones artesanales, exportaciones de muebles, que tuvieron un momento fugaz de auge y luego quedaron minimizadas.

En esta medida, el desarrollo local no es un proceso concebido parcialmente que arranque, por ejemplo, de una mejor capacitación de los artesanos y se quede allí, o que implica el desarrollo de nuevas tecnologías y se reduce a este aspecto. Los

buenos resultados en un aspecto deben servir para hacer avanzar a los demás, afianzando así los iniciales logros obtenidos. He allí la clave para generar sinergias locales.

El desarrollo local no es sólo mejoramiento educacional, o mejoramiento económico o empresarial. Lo que queda sin apuntalamiento desde los demás aspectos, especialmente en lo concerniente a ingresos, salud, educación, institucionalidad y cultura, se trastoca en debilidad por la ausencia de sinergias. De allí que no siempre sea pertinente hablar en términos de “desarrollo económico local”, entendiéndolo autonomizado de las condiciones sistémicas locales.

Esto es más claro cuando nos referimos a localidades pequeñas con débiles estructuras institucionales como las de Michoacán, y más particularmente las del municipio de Nocupétaro, en donde el impacto de lo institucional y cultural sobre la economía es sumamente palmario y fuerte. Más vale algo de desarrollo de cualquier tipo, que cero desarrollo, pero si no se encara y realiza de manera integral, quedará sin aseguramientos de largo plazo. En otros términos, *los procesos de crecimiento locales en algún aspecto tienden a retrotraerse si no son enfocados y conducidos de manera integral*. A decir de Vachon (2001:95), estas mismas razones hacen que el desarrollo local tenga que ser entendido como otra lógica que cambia el eje del pensamiento económico hacia un pensamiento integral (global) sobre el desarrollo, hacia el “tándem macro/microeconomía”.

En este sentido, tampoco se descarta que determinados aspectos tengan una mayor preeminencia que otros según sea la fase que encare la localidad en su proceso de desarrollo integral. Pero pone de relieve que procesos de desarrollo unidimensionales a nivel local no llegan a consolidarse y menos a irradiar sus efectos a la localidad en todos sus aspectos, tal y como sucedía dentro de los enfoques anteriores sobre el desarrollo regional, en donde el concepto mismo de desarrollo quedaba subsumido en la realización exitosa de uno o de un conjunto de proyectos unidimensionales.

En esta lógica, y por lo que respecta a los tres primeros años del período de análisis de las Políticas Públicas, y la manera de constatar si se imprimió una visión integral en la elaboración de las mismas, es de mencionarse que como elemento sobresaliente se tiene una amplia participación social, que implicó por lo menos los siguientes aspectos: “(a) la incorporación de la población en la discusión, decisión, sostenimiento, realización y control de los proyectos para el desarrollo local, especialmente en aquellos en los que, como segmento específico, se encuentren más directamente implicados; (b) la incorporación de los pobladores locales en la definición de sus gobiernos locales y en su fiscalización; y (c) la realización de estos procesos de manera organizada, o crecientemente organizada, sin implicar desgastes organizacionales ni disipación de capital social, tendientes a institucionalizarse con el tiempo en función de sus visiones de largo plazo.” (SÁNCHEZ: 2012: 17)

La calidad de la participación social se ve mejorada sustancialmente cuando esta se da con fundamento en la autonomía organizacional de los actores sociales respecto a los poderes locales, a los partidos políticos o a los poderes fácticos; solamente de esta manera se puede garantizar una extensa creatividad transformadora y una fiscalización sin cortapisas, que será parte central de la credibilidad ciudadana para construir una participación potente, fuerte y de largo aliento. Adicional a lo anteriormente señalado, es importante señalar que esta participación no debe ignorar, mucho menos suprimir a las minorías, por el contrario, debe incluirlas, lo que implica que toda participación en este sentido observará los principios democráticos de tolerancia e inclusión, es decir, debe promover procedimientos de participación que garanticen no solamente escuchar a todos, sino además tomarlos en cuenta, y esto se logra en la medida que las opiniones mayoritarias no sometan a las minorías ni se impongan sobre ellas. La tolerancia en este sentido sería un concepto limitado, en la medida en que no se trataría solamente de ser tolerante con las opiniones minoritarias sino de lo que se trata es de incluirlas e integrarlas de manera sistemática en los proyectos, como mecanismos de retroalimentación y generación de sinergias a lo largo de los proyectos y no ex-post.

La participación social de este tipo no sólo se convierte en un mecanismo crucial para el manejo fiscalizado de unas finanzas públicas sanas que permiten obtener beneficios para todos, sino también en un aliciente que dispara diversos efectos en cadena y círculos virtuosos a nivel local, estimulando la inversión a nivel local, impulsando la innovación y el consumo, reafirmando los procesos de autoestima ciudadana, desplegando mejores niveles de confianza, de asociatividad y de cohesión social. Estos elementos se convierten a su vez en cimientos de nuevos y superiores niveles de desarrollo sobre la base de las mejoras obtenidas en el capital social local.

En ese sentido, en el municipio de Nocupétaro, en la operación de los diferentes programas se promovió la participación de la sociedad en sus respectivas localidades, participación que se expresó de varias formas; que van desde la participación en las asambleas comunitarias para la elaboración de los autodiagnósticos comunitarios al inicio del período de gobierno 1999-2001, y que constituyeron los elementos fundamentales en la integración del Plan de Desarrollo Municipal, la elección democrática de los representantes comunitarios ante el Consejo de Desarrollo Municipal, la elaboración de las agendas comunitarias que culminaron con la identificación y priorización de las diferentes necesidades y problemas de cada una de las localidades, así como su calendarización para atenderlas, hasta las llamadas faenas cuando se trataba de la construcción o rehabilitación de los espacios educativos, aportación de materiales de la localidad; el desempeño de diversas tareas de coordinación, información y gestión para el caso de los programas de becas; hasta campañas de limpieza u otras tareas tendientes a mejorar el ambiente y la calidad de vida de la comunidad, que producto de la organización surgida a través de esta política se acordara por los participantes.

## Capítulo II.- Políticas Públicas; implicaciones y su papel en el Desarrollo Local

### II.1.- ¿Qué se entiende por Políticas Públicas?

Con el propósito de elaborar una aproximación conceptual, con respecto a las políticas públicas, se realizó una revisión de diferentes autores y definiciones, algunas de las cuales se comentan a continuación.

Empezaremos diciendo que con fundamento en la propuesta de Manuel Canto Chac (2002), las políticas públicas se encuentran en un punto intermedio entre lo que son las decisiones, que son más particulares y hasta cierto punto aisladas que tiene como objetivo resolver una problemática específica; y los planes que buscan solucionar aspectos y problemáticas múltiples que se encuentran relacionados unos con otros. En esta lógica entonces, las políticas públicas pasan a ser un conjunto de decisiones que se entrelazan y que en su conjunto buscan alcanzar un objetivo común: solucionar problemas específicos. En tal sentido, en una primera aproximación puede decirse que **las políticas públicas son cursos de acción que pretenden solucionar problemas públicos acotados**. Veamos el asunto con un poco más de detalle.

El curso de acciones hace referencia a acciones múltiples que apuntan en un mismo sentido, en donde la realización de unas estará en función o posibilitan otras, que se van concatenando y avanzan con una estrategia común; los problemas acotados a los que se hace mención son asuntos específicos, delimitados, observables y que se pueden ubicar en el tiempo y el espacio en el que tienen lugar; esto es lo que serían las políticas. Es importante señalar que el centro de la diferencia no es el objeto mismo de la acción, sino más bien es la forma en que ésta se realice. En este sentido, es importante no perder de vista la transformación importante que ha tenido la forma tradicional de toma de decisiones en donde se ha superado con mucho la centralidad de las más importantes y se aceptaban como exclusivas del aparato gubernamental; para pasar en nuestros días a ser más debatidas y analizadas por un número cada vez mayor de actores sociales que reclaman ya no solamente que su opinión sea tomada en cuenta, sino además ser considerados en cuenta en la

toma de decisiones. Atrás ha quedado el reconocimiento de cualquier obra pública o servicio de las comunidades como una concesión del ejecutivo estatal o federal, para responder ahora a un programa o de un plan, y cuando ésta no es resuelta la sociedad se moviliza para exigir su concreción.

Coincidiendo con Canto Chac, en este trabajo consideramos que, con la incorporación de estos nuevos ingredientes se puede derivar una segunda aproximación un poco más completa a la definición de las políticas públicas como sigue: **son cursos de acción que pretenden solucionar problemas públicos acotados, definidos a partir de un proceso de discusión entre actores sociales diversos y con mecanismos de participación de la sociedad.** Tanto el debate de las cuestiones públicas por un mayor número de actores sociales, así como el cambio en la conducta ante la obra pública, son dos de los tantos elementos que forman parte del contexto de transformación de la relación entre gobierno y sociedad, en los dos sentidos; por un lado, gobierno-sociedad que hace referencia al arte de gobernar, y por otro a la relación sociedad-gobierno como la posibilidad de vigilar y controlar al gobierno.

## II.2.- El gobierno y lo público

En México, y en general, en la cultura occidental se ha identificado lo público con el gobierno, de manera que públicas se consideraban todas las instituciones del gobierno, las empresas del gobierno y un largo etcétera, por lo que se hace indispensable distinguir lo público y lo gubernamental. De entrada hay que decir que la consideración de cuáles elementos o aspectos corresponde a lo público y cuáles otros a lo privado obedece a momentos y circunstancias históricas, y que sus fronteras se han movido a lo largo de la historia, a guisa de ejemplo: la iglesia por mucho tiempo fue considerada la institución pública por excelencia; pero hoy nadie (o muy pocos) duda en identificarla como una institución privada; la visión del papel protagónico o marginal del Estado en la economía, ha tenido distintas etapas y

posiciones diferenciadas en cada una de ellas; entre muchos otros que pudieran señalarse.

Lo público, siguiendo la tradición liberal, es el proceso mediante el cual, vía la discusión racional y el intercambio de argumentos, nos ponemos de acuerdo sobre lo que a todos nos implica y a todos nos conviene, esto supone el establecimiento de la negociación en donde uno tendrá que ceder algo a cambio de alcanzar lo que quiere, pero dada la desigualdad en cuanto al ejercicio de los derechos de cada cual, algunos estarán en mejores condiciones de acceder a sus objetivos que otros, por lo que finalmente será resultado de relaciones de poder; de dominación. Esto nos lleva a decir que **lo público es la pretensión de encontrar el interés que a todos conviene, teniendo en cuenta que se parte de los intereses individuales y que no todos los individuos tienen las mismas condiciones para realizar sus intereses, por lo que lo público expresa a la vez la desigualdad social.** De manera que "...lo público rebasa a lo gubernamental, este último es parte de lo público, pero no se identifica con él; de ahí que se afirme que las políticas públicas tienen que ver con la acción del gobierno, pero no se reducen a él, no solo en cuanto a lo que a concepciones teóricas se refiere, sino también en cuanto a sus implicaciones prácticas" (Canto Chac:1996: 6), en la medida que responde a intereses diversos y distintas condiciones y maneras diferentes de ver y entender el mundo.

### II.3.- Política y políticas

Algo parecido sucede con estas dos expresiones que tienen su origen en la lengua inglesa, cuyos significados difieren el uno del otro; mientras que **politics** hace referencia a las relaciones de poder y se relaciona o traduce como **política**, la de **policy** es utilizada para denominar los aspectos relacionados con el ámbito gubernativo (gubernamental), y por tanto con **políticas**. Estas dos acepciones se interactúan y condicionan mutuamente ya que una permite la comprensión de la otra.

Por todo lo anterior, podemos llegar -con Canto Chac:1996- a la determinación que:

“Las políticas públicas son cursos de acción que pretenden solucionar problemas públicos, definidos a partir de la interacción de los diversos sujetos sociales, en medio de una situación de complejidad social y de relaciones de poder, que pretenden utilizar de manera más eficiente los recursos públicos y tomar decisiones a través de mecanismos democráticos, con la participación de la sociedad”.

#### II.4.- Las políticas públicas como producto del sistema político

Otro abordaje teórico respecto a la concepción de las políticas públicas es el que plantea David Easton --, mismo que utilizando una visión diferente a la de Canto Chac, y por tanto arriba a una concepción y definición diferenciada respecto de este importante tema.

En su análisis sobre el sistema político, Easton imprime una visión sistémica a su explicación de este. En él interactúan y se retroalimentan sus diversos elementos constitutivos. Veamos de manera general el proceso:

Para Easton el sistema político lo componen “aquellas interacciones por medio de las cuales se asignan autoritariamente valores en una sociedad”. Estos valores asignados provienen de una autoridad; luego entonces está implícita la idea de legitimidad de esa autoridad. La vida política en ese sentido –siguiendo a Easton- es interpretada como una serie compleja de procesos, como “...un sistema de conducta incorporado a un ambiente a cuyas influencias está incorporado el sistema político, que a su turno reacciona frente a ellas”. Lo anterior tiene como mínimo las implicaciones siguientes:

- Las interacciones políticas de una sociedad constituyen un sistema de conducta;

- El sistema no existe en el vacío, sino tiene su ambiente, físico, biológico, social, psicológico, cultural;
- La vida política forma un sistema abierto, propenso al cambio de manera constante;
- La capacidad de dar respuestas a las perturbaciones y de adaptarse a las circunstancias.

El mecanismo de estudio que utiliza Easton para analizar el sistema político, o la política como sistema tiene dos elementos centrales que son:

- **Los Inputs** (entradas) compuestos por la gran variedad de acontecimientos y circunstancias ambientales en vinculación con la persistencia del sistema político, debido a lo innumerable que sería la lista de acontecimientos y circunstancias ambientales que afectan al sistema; y en un intento de simplificar las cosas, centra su análisis de los **inputs** en las **demandas** y **apoyo** como indicadores claves del modo en que las influencias y circunstancias ambientales modifican y modelan el funcionamiento del sistema político.
- **Los outputs** (salidas) “son aquellos que sirven para organizar las consecuencias resultantes, no de las acciones del ambiente, sino de la conducta de los miembros del sistema”. De igual manera que en el inciso anterior, selecciona como los más importantes a los llamados *outputs políticos*, compuestos por las **decisiones** y **acciones de la autoridad**.

Ahora bien, tanto los **inputs** como los **outputs** se mueven en lo que Easton denomina **feedback loop** (*circuito de retroalimentación*), este circuito de retroalimentación permite a la autoridad, que es quien dirige al sistema político, tener una idea en qué nivel se encuentra la tensión en la sociedad, los inputs que esta demanda; estando la autoridad en posibilidad de recibirlos, organizarlos y

posteriormente enviarlos, logrando generar los outputs adecuados. De esta manera se da un flujo de inputs-outputs en el sistema; van y vienen, en un movimiento constante. La autoridad tiene que satisfacer los inputs (resolver problemas y necesidades) ya que de no hacerlo empezarán a presentarse interferencias en el circuito, comienzan a crearse dificultades en el flujo, originando tensiones en el sistema que pueden derivar en crisis. Por tanto, la autoridad debe buscar mantener siempre la tensión baja, debe procurar la menor cantidad posible de interferencia, a efecto de garantizar la persistencia del sistema.

Es precisamente en este proceso de retroalimentación, información que va, información que viene, demandas, apoyo, así como respuestas que da la autoridad o respuestas que niega, donde aparecen las políticas públicas como productos del sistema político.

El planteamiento sistémico de Easton permite tener un mayor acercamiento al entendimiento del concepto de sistema político, y la ubicación que dentro de él tienen las políticas públicas. Pasemos entonces a definir un poco más al sistema político, siguiendo a Easton, diciendo que; se encuentra conformado por los siguientes cuatro elementos:

- **Elementos institucionales** (régimen político) que representan los poderes políticos y sus reglas de interacción para consigo mismos y para con la sociedad, pero también las normas escritas o consuetudinarias (usos y costumbres), que hacen referencia a las formas de tenencia de propiedad, a su transmisión, a su enajenación y a sus constricciones;
- **Actores institucionales** en que la sociedad se organiza ya sea de manera activa o pasiva, para transmitir sus demandas, influir o modificar en mayor o menor medida en las decisiones del gobierno;
- **La cultura política** expresada por el conjunto de valores de los individuos y los grupos sociales que componen a la sociedad en cuanto a la

comprensión de la actividad política se refiere, derivados tanto en elementos estrictamente culturales como de experiencias históricas; y

- ***El escenario internacional***, la existencia de un sistema político nacional se encuentra inmerso en el entramado internacional, del cual puede recibir influencias bien sea como consecuencia de la actuación de otros sistemas políticos de carácter igualmente nacional, bien como resultado de acciones del propio sistema internacional.

Lo más importante a rescatar en la identificación de un sistema político es que en él, en su interior todos los elementos que lo componen se encuentran interactuando, y en este interactuar, cualquier variación en una de sus partes puede llegar a afectar la totalidad del sistema. En el mismo sistema, también se dan diferentes tipos de relaciones como las de poder, de mando, de obediencia, de satisfacción de necesidades o resolución de problemas, de legitimidad, de apoyo, eficiencia, efectividad y eficacia.

Las políticas públicas las encontramos ubicadas en uno de los elementos constitutivos del sistema político, particularmente en el primer apartado a que hemos hecho referencia en el elemento institucional, también llamado régimen político; y son consideradas como determinados flujos del régimen político hacia la sociedad; y en tanto productos del sistema político no deben entenderse como partes exógenas del mismo, sino como constitutivas de las acciones o resultados de las actuaciones de los elementos formalmente institucionalizados del sistema político. En este mismo sentido, las políticas públicas se entienden como las acciones de gobierno, es el gobierno en acción, que busca cómo dar respuestas a las diversas demandas de la sociedad.

Esta concepción de las políticas públicas como se observa, tiene relación más con la actividad del aparato burocrático-gubernativo que, en respuesta a ciertas presiones, inconformidades y en ciertos casos a movilizaciones de sectores sociales, diseñan programas, proyectos y acciones que tienen como objetivo disminuir la presión social ante el Estado. Este conjunto de programas, proyectos y

acciones se diseñan, elaboran, y en muchos de los casos hasta instrumentados y evaluados solamente por el actor gubernamental, y no incorporan para nada la participación activa de los actores sociales a quienes van dirigidos.

Por tanto, nos parecen más el nombre de *políticas gubernamentales*, *políticas de gobierno*, o en todo caso *políticas sociales*, en tanto que están dirigidas a atender y resolver ciertas necesidades, carencias y demandas de la sociedad, o por lo menos a una parte importante de ella; pero en donde no se hace presente la participación de los actores sociales en el proceso de estas.

En ese sentido, de las conceptualizaciones que de las políticas públicas se han visto, particularmente este trabajo se inscribe dentro del planteamiento que hace de ellas Manuel Canto Chac (1996), en la medida que uno de los elementos fundamentales que considera es el de la participación social, en su diseño, elaboración, instrumentación y evaluación, de los diferentes cursos de acción concertados entre los diferentes actores locales que conviven en determinado territorio.

Con un planteamiento parecido al de Canto Chac, aunque con el agregado institucional en su análisis, Enrique Cabrero (2003) hace aportaciones importantes que en mucho nos ayudan en el entendimiento de las políticas públicas y por ello veremos su planteamiento.

#### II.5.- El análisis de políticas públicas y el cambio institucional

Cabrero (2003): define a las políticas públicas como “*la acción gubernamental y social como una acción resultante de un entramado institucional y de un conjunto de actores que con diferentes intereses participan en la atención de problemas públicos*”; y reconoce cuatro etapas en el proceso de las mismas; a saber:

- *La definición del problema.* El espacio de *lo público* se considera la confluencia entre actores gubernamentales y no

gubernamentales, en donde siempre estará presente la pluralidad en la acción política; por lo que la construcción de la agenda de políticas públicas es un proceso complejo por el cual se da causa a todo el conjunto de problemas públicos cuya importancia es tal que requiere la atención de los diferentes actores. El primer paso es el que los actores políticos, los actores sociales, y los diversos grupos de interés, hacen uso de su capacidad de influencia para orientar de determinada manera cada problema político; de forma tal que los diferentes temas de la agenda se integran entre el conflicto y la negociación.

- *La formulación y diseño de políticas.* Esta etapa se realiza entre los argumentos racionales y técnicos que los funcionarios y expertos proponen y los intereses, visiones y preferencias de los grupos sociales que participan en el proceso.

- *La implementación.* En su implementación las políticas generan tensiones entre los distintos actores participantes, por lo que se hace necesaria la negociación de manera que se baje tensión a los conflictos mediante ajustes entre los actores y la construcción de arreglos entre los mismos. Destensar

- *La evaluación.* En esta etapa continúa el juego entre los diversos grupos y actores participantes.

En la propuesta de Cabrero, el concepto de *red* reviste gran importancia en el análisis de las políticas públicas; las redes políticas las define, siguiendo a LeGalés: -- como "...el resultado de la cooperación más o menos estable, no jerárquica, entre organizaciones o grupos que se conocen y reconocen, negocian, intercambian recursos y pueden compartir normas e intereses". En ese sentido, aparecen dos redes: las denominadas comunidades políticas y las redes de proyecto o redes temáticas. Las primeras son redes en las que los actores están más consolidados en cuanto a su forma de integración y su estrategia de acción, por lo que limitan demasiado la incorporación o entrada a nuevos miembros. Mientras que en las

segundas no existe una estructura organizativa definida con claridad entre los actores, así como plena identificación en cuanto a intereses y objetivos.

Cabe destacar que en una política pública particular puede presentarse ambos tipos de redes, pero no son estáticas, sino por el contrario evolucionan con el transcurrir del tiempo.

Rhodes y Marsh en 1995 proponen analizar cuatro categorías del cambio que son: a).- la económica; ya que la dinámica económica y el mercado son fuente de inestabilidad para cualquier red de políticas; b).- la ideológica; ya que la transición o cambio de partido político en el poder puede derivar innovaciones y alteraciones a la red; c).- el conocimiento debido a que los cambios tecnológicos pueden traer consigo ajustes en la red, y d).- las instituciones cuando surgen nuevas o al cambiar su rol impactarán en uno u otro sentido a la red.

A partir de los anteriores autores, surgen dos conceptos en la elaboración de las políticas públicas, que son:

- El aprendizaje
  - El aprendizaje instrumental de políticas referido al reconocimiento de las limitaciones que en la instrumentación de las políticas pueden presentar los actuales instrumentos, y por tanto la necesidad de diseñar otros alternativos;
  - Aprendizaje social de políticas referido al cambio o ajuste en el proceso de construcción de la política pública, desde la definición misma del problema, se afectan las hipótesis iniciales sobre el objetivo, la orientación de la política, grupos participantes, por tanto, a la red; por lo que se requiere de nuevos acuerdos y consensos en sustitución de los iniciales, y

- Aprendizaje político sobre las políticas que se refiera al cambio o ajuste de estrategias de acción por parte de los actores y de las coaliciones dominantes, modificando las estrategias iniciales.
- Los cambios
  - Cambios organizacionales e institucionales, entendidos en el sentido de ruptura y continuidad en tanto que forman parte de la hechura de las políticas públicas; cambios que son de diferente profundidad. Dentro de las diferentes modalidades de cambios que se pueden presentar, la innovación reviste una particular importancia, y ésta es considerada como “un constructo social complejo en el que una variedad de factores individuales, organizacionales y contextuales están presentes”; las diferentes acciones de los individuos y grupos sociales que buscan establecer o ampliar sus redes de poder e influencia forman parte de las innovaciones.

La innovación es considerada como detonador del cambio gubernamental, y puede manifestarse de varias formas o niveles que van desde el nivel discursivo, el nivel funcional, el nivel estructural, el nivel comportamental hasta el nivel relacional.

Lo anterior nos lleva a señalar que no existen fronteras rígidas entre lo gubernamental y lo no gubernamental, que los actores y agencias que participan en las políticas públicas tienen, por el contrario, fronteras permeables y se influyen mutuamente.

## II.6.- Un análisis de los cambios en la agenda de políticas públicas municipales en México

La agenda de políticas públicas municipales se encuentra en pleno proceso de construcción en nuestro país, su avance y penetración es muy diferenciado en las distintas regiones y entidades federativas, lo más rescatable a juicio nuestro, es el

hecho de que esta tendencia ha venido cobrando fuerza; de manera tal que los gobiernos municipales paulatinamente van asumiendo el papel de promotores del desarrollo económico local, pese a las diversas limitaciones que tienen en los diferentes aspectos, como son los de carácter político con los resquicios del centralismo que todavía quedan, producto de tantos años de práctica; las de carácter económico y financiero dada la alta dependencia de las transferencias de la federación y los gobiernos estatales, por señalar algunas más de carácter exógeno, y la falta de profesionalización de los servidores públicos y funcionarios, que puedan entender los procesos, así como incidir en ellos, así como el poco esfuerzo por incrementar los recursos propios, vía impuestos, derechos o productos; que padecen muchos de nuestros municipios en lo interno.

#### II.7.- El análisis de la evolución de la agenda de políticas públicas en el ámbito municipal

El análisis de las políticas públicas en el ámbito municipal permite apropiarse de una visión más amplia sobre la acción de los gobiernos locales, superando la visión del gobierno municipal como una agencia administrativa, cuyo objetivo central era la prestación de servicios públicos y adquiriendo una diferente en la que están presentes interacciones al interior de los diferentes entes que forman el gobierno municipal, algunos componentes intergubernamentales, e incluso sobre algunos componentes no gubernamentales como es el caso de los actores sociales, grupos de interés, organizaciones civiles, entre otros.

Con la ampliación de la agenda de las políticas públicas a nivel local se ha venido incrementando las funciones y responsabilidades de los gobiernos locales a medida que avanzan los años, de manera que la acción pública municipal atiende ámbitos y competencias que por mucho tiempo fueron atendidas por otro orden de gobierno, adquiriendo con ello no solamente una acción mayor, sino más profunda y más integral e integradora.

La agenda de políticas públicas del nivel municipal debe de contener determinadas características específicas que son:

- La construcción de la agenda tiende a diferenciarse entre una agenda tradicional y una agenda no tradicional de la acción municipal;
- La conformación de redes de la política tiende a ser más espontánea y volátil;
- Las etapas del proceso de la política pública tiende a “compactarse” en el tiempo y en el espacio institucional y social.

Pasemos a ver cada una de ellas con un poco de detenimiento;

- La construcción de la agenda de políticas en el orden municipal: entre la tradición y el cambio;

**a).-** La tradición generalizada es la ausencia de una agenda de políticas públicas en los municipios, ya que la acción se ha desarrollado bajo la inercia de la prestación de los diferentes servicios públicos que legalmente tiene asignados el municipio; por lo que la construcción reflexiva y deliberativa de la agenda de políticas ha estado ausente o donde se presenta es todavía de manera incipiente. Las mayores preocupaciones de los gobiernos municipales están en el sentido de captar mayores recursos vía transferencias y por su gestión ante otros órdenes de gobierno para la construcción de infraestructura de servicios, en la lógica de consolidar su administración que está acotada a los tres años, por lo que su visión operativa se reduce al corto plazo, y su actuar se circunscribe más a la dinámica del ámbito estatal y federal.

**b).-** Es importante destacar que, aunque de manera un tanto incipiente, son muy significativos los gobiernos municipales que han asumido una actitud diferente de anticipación a los problemas futuros, por lo que las acciones que se discuten y las decisiones que se toman como alternativas están

encaminadas a la mejora en el corto, mediano y largo plazo de los servicios públicos que se prestan, pero además en los cambios administrativos que mejoren el desempeño del gobierno municipal. En este caso, el análisis y discusión de opciones rebasa la esfera del presidente municipal y del equipo administrativo llegando al conjunto del cabildo o incluso a la participación de agentes externos en la idea de tomar los mejores cursos de acción que permitan el logro de los objetivos de mejora inicialmente planteados.

**c).**- En el mejor de los casos, otros gobiernos municipales han impulsado modelos de construcción de las políticas públicas mucho más abiertos y complejos en la medida que asumen como responsabilidad el mejoramiento del bienestar integral de la sociedad de sus municipios. Lo anterior lleva a reconceptualizar los problemas públicos locales, así como a una revisión y diseño de las soluciones a los mismos y de los instrumentos con los que se atenderán. De esta manera se involucra en la deliberación sobre los cursos de acción y estrategias no solamente a los integrantes del cabildo y el equipo administrativo, sino a los diversos actores que viven y conviven en el espacio local; con lo que se construyen redes de política pública.

En cada caso anterior la elaboración de las políticas públicas reviste grados diferenciados de complejidad, según se avanza van siendo más ambiciosas, pero también más integrales en la medida que hay un mayor involucramiento de los diversos actores. Para nuestro caso particular, corresponde a este último inciso una buena parte del periodo que estamos analizando.

- La fragilidad y volatilidad de las redes de política pública;- sin lugar a dudas los cortos períodos de los gobiernos locales y su imposibilidad para reelegirse en el período inmediato, (al menos hasta el período de estudio, porque desde la reforma electoral de 2014 se permite a los alcaldes y diputados locales reelegirse por un periodo consecutivo más a partir de 2018 y aplicable a los funcionarios electos en 2015, como se comenta más adelante) son elementos que en nuestro país, y muy particularmente en nuestro estado -que son de 3 años- generan una

dificultad de carácter estructural en la consolidación y permanencia de las redes que se puedan constituir en un período, que al cambio de administración generalmente se desintegran y desarticulan; situación que se agrava aún más cuando la transición administrativa se da entre ayuntamientos de distinta militancia partidista, y por tanto equipos administrativos de un partido político a otro distinto. Esta situación solamente puede ser superada con la existencia de actores no gubernamentales muy cohesionados y con la suficiente autonomía como para, no solamente resistir la transición del equipo de gobierno, sino además para incorporar a este nuevo equipo a la dinámica de la red, situación todavía ausente en Michoacán.

- Un proceso de política pública compactado en el tiempo y en el espacio. Otra de las características del proceso de las políticas públicas es que los tiempos de referencia en su elaboración y los ritmos de cada etapa son diferentes; ya que generalmente son vistas como itinerarios de acción que deben dar respuesta y producir resultados concretos y visibles a las necesidades inmediatas, por lo que el largo plazo pocas veces se visualiza, quedando restringida por el tiempo la acción de los actores y gobernantes.

Ahora bien, es importante señalar que, con la reforma constitucional aprobada por el Congreso de la Unión y publicada en el Diario Oficial de la Federación de fecha 10 de febrero de 2014, se abre la posibilidad de la reelección de las autoridades municipales.

“Artículo 115. Los estados adoptarán, para su régimen interior, la forma de gobierno republicano, representativo, democrático, laico y popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, conforme a las bases siguientes:

Párrafo reformado DOF 10-02-2014

- I. Cada Municipio será gobernado por un Ayuntamiento de elección popular directa, integrado por un Presidente Municipal y el número de regidores y síndicos que la ley determine. La competencia que esta Constitución

otorga al gobierno municipal se ejercerá por el Ayuntamiento de manera exclusiva y no habrá autoridad intermedia alguna entre éste y el gobierno del Estado.

Las Constituciones de los estados deberán establecer la elección consecutiva para el mismo cargo de presidentes municipales, regidores y síndicos, por un período adicional, siempre y cuando el periodo del mandato de los ayuntamientos no sea superior a tres años. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido o por cualquiera de los partidos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato.

Párrafo reformado DOF 10-02-2014”

Para el caso particular de Michoacán, entró en vigor a partir del proceso electoral de 2015, y fue aprobada por el Congreso Local también en el año 2014, y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el día 25 de junio de 2014.

“Artículo 116.- Los Presidentes Municipales, Síndicos y Regidores de los Ayuntamientos electos directa o indirectamente que desempeñen las funciones propias de esos cargos, cualquiera que sea la denominación que se les dé, podrán ser reelectos para el período inmediato.”

... “Artículo 117.- Los ayuntamientos tendrán un período de ejercicio de tres años, con opción de elegirse por un periodo más. La elección de la totalidad de sus integrantes se celebrará el primer domingo del mes de junio del año en que concluya el período constitucional, y tomarán posesión de su cargo el día primero del mes de septiembre del año de su elección.”

Como resultado de la mencionada reforma se tiene por primera vez en Michoacán la circunstancia de Presidentes Municipales que han contado con el respaldo ciudadano y al pasar por las urnas, han sido reelectos para su segundo período como Alcaldes; esta situación sin duda brinda la posibilidad de consolidar un

proyecto de más largo plazo, al instrumentar políticas públicas que no fenezcan en tres años.

Importante también es señalar que varios fueron los alcaldes que buscando la reelección para un segundo período no fueron ratificados por los ciudadanos de sus respectivos municipios.

## **CAPÍTULO III.- Descripción del municipio de Nocupétaro como caso de estudio de las políticas públicas y el desarrollo local**

### III.1 Aspectos espaciales

#### III.1.1 Ubicación geográfica

Nocupétaro se localiza al sur del Estado de Michoacán, en las coordenadas 19° 02' de latitud norte y 101° 10' de longitud oeste, a una altura de 660 metros sobre el nivel del mar. Colinda al norte con los municipios de Tacámbaro y Madero; al este con los municipios de Madero y Carácuaro; al sur con los municipios de Carácuaro y Turicato; al oeste con los municipios de Turicato y Tacámbaro. La distancia de la Cabecera municipal a la capital del Estado es de 130 km.

Mapa N° 1 Ubicación geográfica del municipio de Nocupétaro en el Estado de Michoacán



**Fuente:** Elaboración propia con base en Marco Geoestadístico Municipal. INEGI, 2020.

### III.1.2 Extensión territorial y división política

El municipio tiene una superficie de 549.12 km.<sup>2</sup> y representa un 0.93 por ciento del total del Estado. Tiene una densidad de población de 14.20 hab./km.<sup>2</sup>

Nocupétaro es, políticamente hablando, uno de los 113 municipios en que se divide el Estado de Michoacán de Ocampo. Según el INEGI, en 2020 al municipio de Nocupétaro lo conformaron 187 localidades.

En su comprensión jurisdiccional se encuentran: Nocupétaro de Morelos (cabecera municipal), Melchor Ocampo (jefatura de tenencia) y sus localidades o rancherías más que hacen un total de 187.

Cuadro 1. Localidades con mayor población en el municipio de Nocupétaro

Localidad	Población (habitantes)	% respecto al total del municipio	Altura (msnm)
Nocupétaro de Morelos	3,910	47.71	660
Melchor Ocampo (San Antonio de las Huertas)	682	8.32	652
Las Pilas	292	3.56	622
Las Cocinas	262	3.20	641
Estancia Grande	247	3.01	543
Total	4,774	65.80	

Fuente: Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

En el cuadro anterior se muestra como tan solo las cinco localidades más pobladas de las 187 que conforman el municipio, concentran el 65.80 % de la población total, y el otro 34.20% de los habitantes se distribuye en las restantes 182 localidades; si bien, en el período 2010 al 2020 las localidades como Nocupétaro, Melchor Ocampo, y Las Cocinas han presentado un crecimiento durante los últimos años, mientras que la localidad de Las Pilas y Estancia Grande ha tenido un descenso en cuanto a la población se refiere.

## III.2 Recursos naturales y ambientales

### III.2.1 Descripción fisiográfica a nivel regional municipal

El relieve de Nocupétaro lo constituyen el sistema volcánico transversal; la sierra de Nocupétaro, los cerros de Mariana, Estancia Grande y El Palmar.

En dicho relieve se presentan características diferentes para cada comunidad. Por ejemplo: el relieve de Las Pilas lo conforman el cerro La Changunga y el cerro Las Pilas. El cerro La Changunga forma parte también de la comunidad de Santo Domingo. El Zapotito se distingue por las barrancas Rincón del Corongoro y Rincón el Zapotito y por estar entre el cerro de Mariana y los cerros La Yerbabuena. Por la comunidad de Las Cocinas corre el río El Reparó.

### III.2.2 Características del ecosistema del municipio

#### III.2.2.1 Medio ambiente

*Clima:* tropical con lluvias en verano. Tiene una precipitación pluvial de 749.3 milímetros y temperaturas que oscilan de 19.7 a 33.3° centígrados.

*Hidrografía:* ríos San Antonio de las Huertas y el Paso de Pinzán; los arroyos de las Trojes, de San Juan de las Huertas, Mariana, Colorado, del Mezquite y el San Juan de la Concepción; así como manantiales diversos.

*Principales ecosistemas:* predomina el bosque tropical deciduo. Su fauna se conforma por venado, coyote, tejón, armadillo, tlacuache, zorra, liebre, conejo, cacomixtle, palomo, pato, faisán y torcaza.

*Recursos naturales:* la superficie forestal maderable es ocupada por pino y encino; posee maderas preciosas como cuerámo, cóbano, parota, granadillo; la no maderable está constituida por matorrales diversos y especies de selva baja.

*Características y uso del suelo:* los suelos del municipio datan de los periodos mesozoico y jurásico; corresponden principalmente a los del tipo chernozem. Su uso es primordialmente ganadero y en menor proporción forestal y agrícola.

### III.2.2.2 Comportamiento ambiental actual

#### *III.2.2.2.1 Contaminación de recursos y uso del suelo*

Un problema recurrente durante los últimos 25 años es el relacionado con los incendios forestales de grandes extensiones del bosque del municipio. Particularmente de la cordillera que forman los cerros de La Sidra, El Encino Gordo, El Platanal, Ex – Hacienda de Guadalupe y hasta el Cerro Prieto del municipio de Madero.

Este problema no solamente afecta de manera importante la flora, compuesta en su mayoría de encino, pino, tocús, entre otros; sino que impacta de manera importante también sobre la fauna, así como en la erosión el suelo y afecta, además, los manantiales que alimentan las partes bajas del municipio.

Aunque con menor regularidad, otras regiones afectadas por este fenómeno son las de El Calabozo, Aparandán y la Mesa de Aparandán, los cerros del Tizate, de Mariana y el de la Estancia Grande.

Otro problema muy fuerte que padece el municipio -aunque la problemática se presenta en territorio fuera de la circunscripción de Nocupétaro- es la tala clandestina inmoderada y los propios incendios forestales que afectan la sierra de Tacámbaro y Madero. Ya que los principales afluentes del municipio de Nocupétaro se alimentan de la parte alta, que corresponde precisamente a esta zona afectada excesivamente en los últimos años.

De igual manera nos damos cuenta de que otro de los problemas del municipio de Nocupétaro es el relacionado con la inadecuada disposición final de la basura, ya que, aunque se cuenta con el servicio de recolección no se tiene un relleno sanitario

que cumpla con los requisitos necesarios establecidos por la normatividad de la materia; trayendo como consecuencia la quema de una proporción importante de basura al aire libre; contaminado así el medio ambiente.

La falta de tratamiento de las aguas residuales de las principales localidades del municipio, incluyendo la cabecera municipal -que, aunque cuentan con plantas de tratamiento ninguna de ellas funciona-, representa sin duda un problema latente no solamente para el medio ambiente y una amenaza para los ecosistemas, sino también un potencial foco de infección para la salud de los habitantes de Nocupétaro.

#### *III.2.2.2.2 Focos rojos ubicados de seguir tendencias actuales*

De continuar las tendencias actuales de comportamiento en el municipio, se prevén problemas fuertes en el mediano y largo plazo en relación con el abasto de agua; tanto para consumo humano como para la producción. Situación que representaría una transformación negativa en los ecosistemas, disminución de la productividad del suelo, disminución de las cosechas y disminución de la autosuficiencia alimentaria.

El sistema de tumba-rosa-quema que se practica para el cultivo y la falta de rotación de cultivos de las tierras, acelera la erosión y el adelgazamiento de los suelos que ante la disminución de nutrientes conducirá a la pérdida de la productividad de extensiones de importante dimensión.

### III.3 Recursos económicos productivos

#### III.3.1 Acceso y uso del suelo

##### *III.3.1.1 Uso de la tierra*

La superficie total del municipio de Nocupétaro es de 31, 961 hectáreas; de las cuales en 2019 el 51.8% era usado para actividades agrícolas (o de labor) mientras

que los pastos de agostadero ocupaban el 47.3% de la superficie del suelo y en el restante 1.9% se ubicaron los suelos cubiertos por bosque o selva y los que se encuentran sin vegetación (Ver Cuadro 2). De dicha extensión, únicamente en el 59.75% se realiza algún tipo de actividad agropecuaria o forestal (Ver Cuadro 3).

Cuadro 2. Superficie según uso del suelo en el municipio de Nocupétaro

Uso del suelo	Hectáreas	Porcentaje
De labor	16,557	51.80
Pastos de agostadero	15,105	47.30
Con bosque o selva	282	0.90
Sin vegetación	18	0.10
Superficie total	31,961	100

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo Agropecuario. INEGI, 2020.

Cuadro 3. Superficie según desarrollo de actividades agropecuarias o forestales en el municipio de Nocupétaro

Actividad	Hectáreas	Porcentaje
Con actividad agropecuaria o forestal	19,098	59.75
Sin actividad agropecuaria o forestal	12,864	40.25
Superficie total	31,961	100

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo Agropecuario. INEGI, 2020.

En el municipio la disponibilidad de agua es uno de los principales problemas. La escasa cobertura del suelo por vegetación lleva consigo baja filtración de agua al subsuelo y baja acumulación en los mantos freáticos que suministran el abasto a pozos, norias, ojos de agua, etc., que sirven tanto para consumo humano como para algunas actividades agropecuarias.

Lo anterior lleva a considerar la promoción del mejor uso del suelo para fines agropecuarios o forestales, lo que implica una política de ordenamiento y conservación del espacio productivo y del territorio municipal en su conjunto, donde el adecuado manejo del agua debe ser el eje central.

### III.3.2 Tenencia de la tierra

El 64.96% de la tierra en el municipio de Nocupétaro es de propiedad ejidal, mientras que el 34.64% es de propiedad privada y menos del 1% es de propiedad comunal y pública (Ver Cuadro 4).

Cuadro 4. Superficie según régimen de propiedad o tenencia de la tierra en el municipio de Nocupétaro

Régimen de propiedad	Hectáreas	Porcentaje
Ejidal	20,764	64.96
Comunal	125	0.39
Privada	11,072	34.64
Pública	1	0.01
Superficie total	31,961	100

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo Agropecuario. INEGI, 2020.

### III.3.3. Principales actividades en la economía del municipio

La agricultura es la actividad económica preponderante en el municipio. Los productos representativos son: el maíz, pastos y sorgos los cuales son destinados al autoconsumo, principalmente; en menor cantidad se produce cacahuate, sandía, frijol, calabacita, caña de azúcar, mango y nanche; algunos productos han dejado de cultivarse a causa de su baja competitividad en el mercado, para ejemplo la producción de ajonjolí.

La actividad pecuaria es otra actividad relevante, se caracteriza por la producción de carne en canal de animales para consumo humano como lo son: los bovinos, los ovinos, los caprinos y las gallináceas. Además, se produce leche de bovino y huevo.

El sector dedicado al comercio, con respecto al de las manufacturas y los servicios, es el más dinámico en el municipio pues en él se registra mayor número de establecimientos y personas ocupadas. Esta actividad económica está presente en la venta de abarrotes y alimentos, ropa, papelería diversa, calzado, muebles, algunas materias primas, entre otros productos.

### III.3.3.1 Actividad económica en los sectores

Los sectores de la actividad económica del municipio presentan bajo desarrollo y baja productividad; sumado a lo anterior, los recursos humanos empleados tienen baja capacitación para el trabajo.

### III.3.3.2 Características de la producción agrícola

La actividad agrícola es sobresaliente en el municipio. En 2020 la superficie sembrada total fue de 6, 509 hectáreas, de las cuales el 74.13% fue ocupada por la siembra de maíz grano, la superficie sembrada de pastos representó el 11.52%, mientras que la siembra de sorgos grano y forrajero representaron 5.59% y 5.56 respectivamente, aparecen como producciones menores los cultivos de calabacita, caña de azúcar, frijol, mango, nanche y sandía. Respecto a la superficie cosechada se tiene que únicamente se cosecharon 12 de las 366 hectáreas sembradas de sorgo forrajero a consecuencia de un mal temporal, mientras que de las demás siembras se levantó el total cultivado (Ver Cuadro 5).

Lo anterior hace notar que la producción municipal se centra en el cultivo de forrajes principalmente, por ello se requiere buscar alternativas de producción agrícola requeridas en el mercado, apoyándose en adecuadas estrategias de comercialización.

Cuadro 5. Superficie sembrada y cosechada en el municipio de Nocupétaro 2020

Cultivo	Cosechas		valor de la producción	
	2019	2020	2019	2020
Cacahuate	166	-	\$ 3,848.50	-
Frijol	46	55.11	\$ 935.60	\$ 915.68
Maíz grano	1,521.00	1,571.63	\$ 19,268.32	\$ 15,504.00
Sandía	38	37.28	\$ 4,121.01	\$ 4,094.06
Sorgo forrajero en verde	245	398.15	\$ 2,104.98	\$ 4,626.87
Sorgo grano	304	266.57	\$ 5,097.66	\$ 3,696.22
Total	4339.00	4348.74	\$ 37,395.07	\$ 30,856.83

**Fuente:** Elaboración propia con base en Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP), 2021.

### III.3.3.3 Características de la producción pecuaria

Dentro de los volúmenes de producción pecuaria registrados para 2020, aparecen productos como los de carne de bovino, de ovino, de caprino y de gallináceas, también aparece la producción de leche de bovino y de huevo para plato en los volúmenes y valor de la producción que se señalan en el cuadro 6.

Cuadro 6. Producción pecuaria en el municipio de Nocupétaro, 2020.

Volumen de la producción	Toneladas	Litros	Valor de la producción
Carne en canal bovino	676.16	--	43,430.191
Carne en canal de ovino	9.01		524.684
Carne en canal de caprino	37.71	--	1,984.552
Carne en canal de gallináceas	12.27	--	448.160
Leche de bovino	--	333.395	2,791.940
Huevo para plato	128.89	--	3,426.211

Fuente: Elaboración propia con base en Servicio de Información Agroalimentaria y Pesquera (SIAP), 2020.

### III.3.3.4 Características de la producción industrial y de servicios

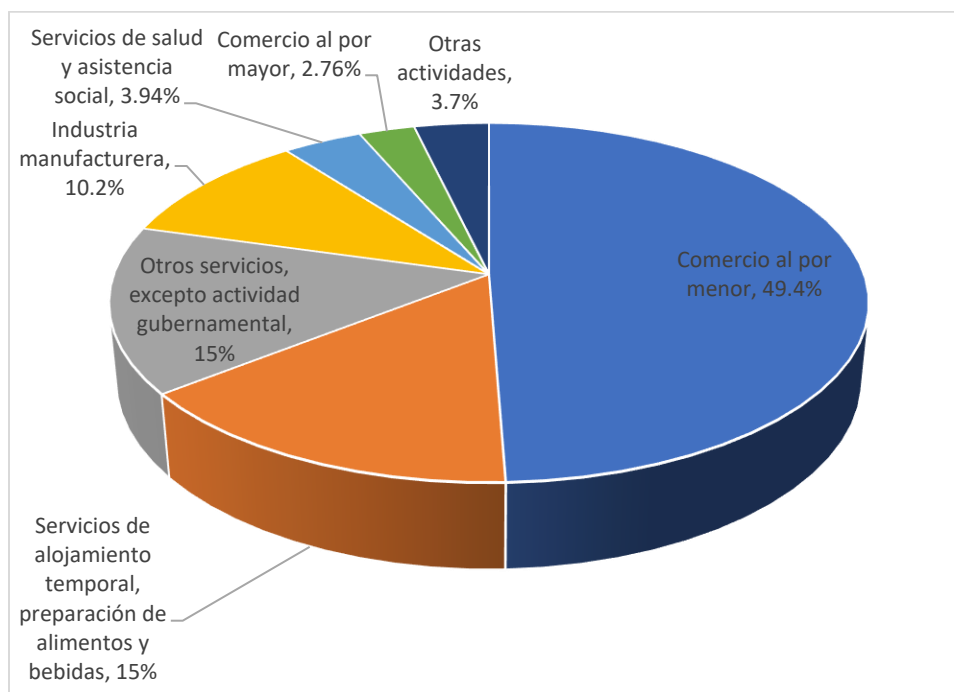
En general en el municipio la actividad sobresaliente es el comercio, en 2019 se registró un mayor número de establecimientos con respecto a las actividades vinculadas a la manufactura y los servicios. En el sector comercio aparece el mayor número de personal ocupado (Ver Cuadros 7 y 8, y gráfica 1 y 2).

Cuadro 7. Establecimientos por actividad sectorial en el municipio de Nocupétaro, 2019

Actividad	Establecimientos
Manufacturas	26
Comercio	132
Servicios de alojamiento, alimentos y bebidas	38
Servicios de salud y asistencia social	10
Otros servicios, excepto gubernamentales	47
Total	253

Fuente: Elaboración propia con base en Censos Económicos. INEGI, 2019.

Gráfica 1. Unidades económicas por actividad sectorial en el municipio de Nocupétaro 2019



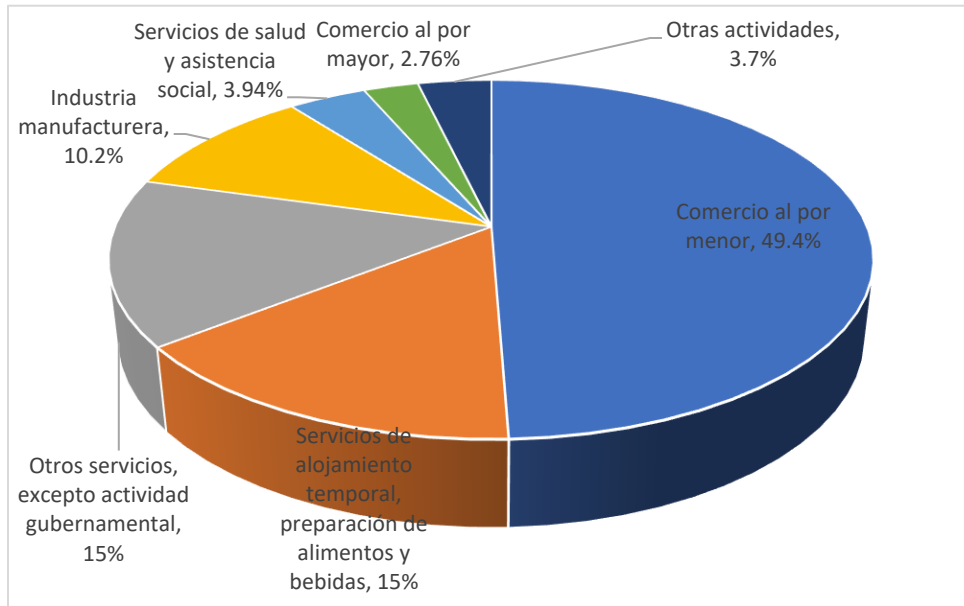
**Fuente:** Elaboración propia con base en Censos Económicos. INEGI, 2019.

Cuadro 8. Personal ocupado por actividad sectorial en el Municipio de Nocupétaro, 2019

Actividad	Personal ocupado
Comercio al por menor y al por mayor	261
Manufacturas	72
Servicios de alojamiento temporal, preparación de alimentos y bebidas	98
Servicios de salud y asistencia social	13
Otros servicios, excepto actividad gubernamental	69
Otras actividades	4
<b>Total</b>	<b>517</b>

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censos Económicos. INEGI, 2019.

Gráfica 2 Participación porcentual del personal ocupado por actividad sectorial en el municipio de Nocupétaro, 2019



**Fuente:** Elaboración propia con base en Censos Económicos. INEGI, 2019.

### III.3.3.5 Características de la producción minera

Se sabe que el municipio tiene potencial en la actividad minera. No existe un sistema de producción minera mediante el que se apoyara a los propietarios de terrenos donde se encuentran minas, para explotar estas prioritariamente con recursos humanos del municipio, ello sería una importante fuente de empleos.

### III.3.3.6 Características de la comercialización

No existe un sistema formalizado de comercialización en el municipio, la práctica común es que los productores venden a intermediarios al precio que estos sugieren.

### III.3.3.7 Recursos turísticos

Los paisajes naturales, la flora y la fauna del municipio de Nocupétaro son recursos potenciales para el desarrollo turístico. Muestra de ello es la belleza y particularidad

del Cerro de Mariana. El turismo cultural ecológico de aventura y de deporte extremo es una oportunidad más de ingreso para sus habitantes. Se cuenta con servicios de hospedaje en la cabecera municipal.

### III.4. Demografía y mercado laboral

#### III.4.1 Demografía y dinámica poblacional

##### III.4.1.1 Población por edad y sexo

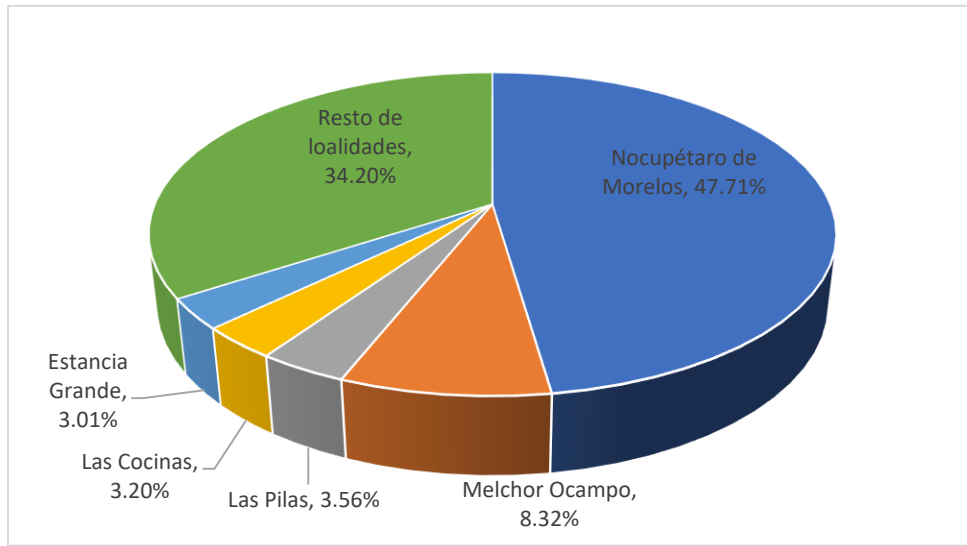
En 2020 la población total del municipio de Nocupétaro fue de 8,196 habitantes, siendo 50.8% mujeres y 49.2% hombres; en las localidades la distribución por sexos ocurre de manera semejante. La distribución poblacional en el territorio del municipio tiene mayor concentración en la localidad de Nocupétaro de Morelos (cabecera municipal), seguido de Melchor Ocampo, Las Pilas, Las Cocinas y La Estancia Grande (Ver Cuadro 9 y gráfica 3).

Cuadro N° 9 Población por sexo en las principales localidades del municipio de Nocupétaro, 2020

Localidad	Población					
	Total	%	Hombres	%	Mujeres	%
<i>Total municipal</i>	8,196	100	4,165	50.82	4,031	49.18
Nocupétaro de Morelos	3910	47.71	2,043	24.93	1,867	22.78
Melchor Ocampo	682	8.32	350	4.27	332	4.05
Las Pilas	292	3.56	148	1.81	144	1.76
Las Cocinas	262	3.20	127	1.55	135	1.65
La Estancia Grande	247	3.01	121	1.48	126	1.54
Resto de localidades	2,803	34.20	1,376	16.79	1,427	17.41

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

Gráfica 3. Distribución de la población en principales localidades de Nocupétaro.



Fuente: Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2010.

Los rangos de edad que concentraron mayor población fueron 0 a 4 años (956 habitantes), 5 a 9 años (945 habitantes) y 10 a 14 años (890 habitantes). Entre ellos concentraron el 34.1% de la población total<sup>2</sup>. La pirámide poblacional presenta una base amplia y una cima angosta, lo que quiere decir que la mayor cantidad de la población se encuentra entre los niños y los adultos mientras que la menor cantidad de la población se encuentra en los adultos mayores. La edad mediana de la población es de 25 años, es decir, la mitad de la población tiene 25 años o menos.

Cuadro 10. Población por grupos quinquenales de edad, municipio de Nocupétaro, 2020

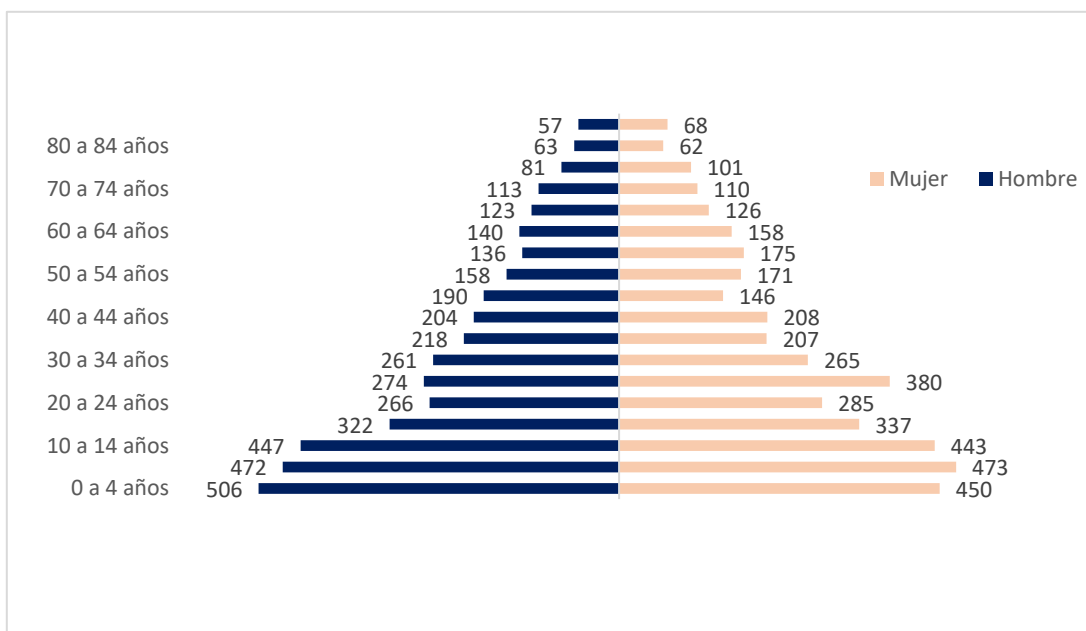
Grupos quinquenales de edad	Población					
	Total	%	Hombres	%	Mujeres	%
00-04 años	956	11.7	506	12.6	450	10.8
05-10 años	945	11.5	472	11.7	473	11.4
10-14 años	890	10.9	447	11.1	443	10.6
15-19 años	659	8.0	322	8.0	337	8.1

<sup>2</sup> <https://datamexico.org/es/profile/geo/nocupetaro?redirect=true#population-pyramid>

20-24 años	551	6.7	266	6.6	285	6.8
25-29 años	654	8.0	274	6.8	380	9.1
30-34 años	526	6.4	261	6.5	265	6.4
35-39 años	425	5.2	218	5.4	207	5.0
40-44 años	412	5.0	204	5.1	208	5.0
45-49 años	336	4.1	190	4.7	146	3.5
50-54 años	329	4.0	158	3.9	171	4.1
55-59 años	311	3.8	136	3.4	175	4.2
60-64 años	298	3.6	140	3.5	158	3.8
65-69 años	249	3.0	123	3.1	126	3.0
70-74 años	223	2.7	113	2.8	110	2.6
75-79 años	182	2.2	81	2.0	101	2.4
80-84 años	125	1.5	63	1.6	62	1.5
85 y más años	125	1.5	57	1.4	68	1.6

Fuente: Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

Gráfica 4. Pirámide poblacional del municipio de Nocupétaro



Fuente: Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

### III.4.1.2 Población con capacidades diferentes

En el municipio han sido ubicadas personas con discapacidades o capacidades diferentes; la limitación que presenta mayor número de casos (467) es la dificultad para la realización de tareas en la vida cotidiana (limitación en la actividad), le siguen las limitaciones para moverse, para ver, para comunicarse, entre otras (Ver Cuadro 11). En general estas discapacidades son consecuencia de la edad avanzada, en algunos casos son discapacidades originadas desde el nacimiento.

Cuadro 11. Población con discapacidad en el municipio de Nocupétaro

Discapacidad/causa	Accidente	Edad avanzada	Enfermedad	Nacimiento	Otra causa	Total
Discapacidad auditiva	16	28	27	198	16	285
Discapacidad física	66	264	161	25	25	541
Discapacidad motriz	7	84	25	17	8	141
Discapacidad para comunicarse	2	65	9	58	8	142
Discapacidad para recordar	7	136	18	28	14	203
Discapacidad visual	14	262	173	17	82	548
	112	839	413	343	153	1,860

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

### III.4.1.3 Crecimiento de la población y composición urbana/rural

La población total en el municipio de Nocupétaro pasó de 8, 724 habitantes en 2000 a 7, 649 habitantes en 2005, esta variación significó un decremento en la población de -12.3%. Mientras que de 2005 a 2010 ocurrió un crecimiento de 2%, situándose en 7, 799 habitantes. En el periodo 2000-2010 se registró una tasa de crecimiento negativa (-5.2%); mientras que, en la última década considerada entre 2010 y 2020 se presentó un incremento poblacional del 5.09 % (Ver Cuadro 12 y gráfica 5). El comportamiento decreciente de la población en el municipio de Nocupétaro durante

el periodo comprendido del año 2000 al 2020 cercana al 6 % se explica por la alta migración que se presenta, principalmente hacia los Estados Unidos de Norteamérica, aunque también a otros municipios del Estado de Michoacán, así como a otras entidades federativas.

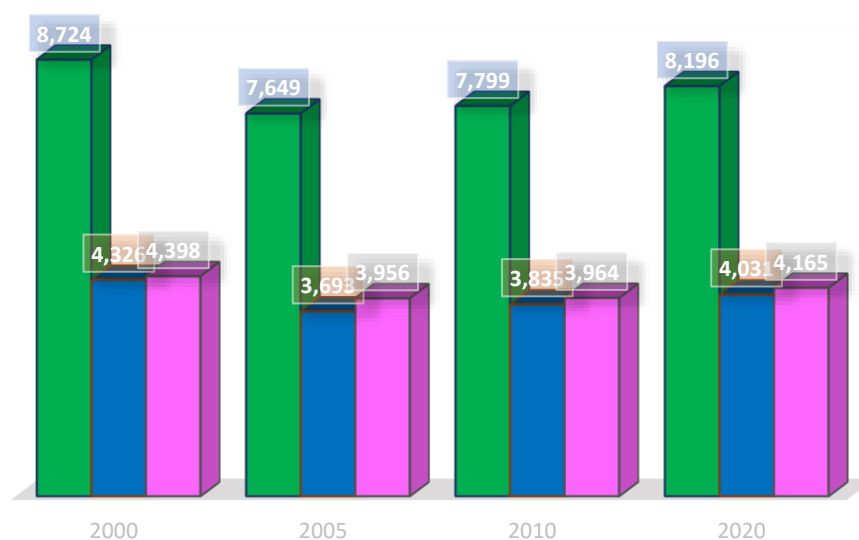
En el municipio predomina la composición rural, en la cabecera municipal es donde se concentra la mayor cantidad de la población por lo que está localidad es la única reconocida como urbana de acuerdo con la clasificación vigente.

Cuadro 12. Crecimiento de la población del municipio de Nocupétaro, 2000-2020.

Año	Población			Tasa de crecimiento	
	Total	Hombres	Mujeres	Período	Tasa (%)
2020	8,196	4,031	4,165	2010-2020	5.09
2010	7,799	3,835	3,964	2005-2010	2.0
2005	7,649	3,693	3,956	2000-2005	-12.3
2000	8,724	4,326	4,398	promedio	-5.2

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2005. Censo General de Población y Vivienda. INEGI, 2000, 2010 y 2020.

Gráfica 5. Crecimiento de la población en el municipio de Nocupétaro, 2000-2020.



**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda, INEGI, 2005. Censo General de Población y Vivienda. INEGI, 2000, 2010 y 2020.

#### *III.4.1.4 Población por estado civil*

En 2010 la situación conyugal de la población de 12 años y más se distribuyó de la siguiente manera: casada o unida es la que más casos presentó (2,751), le siguen las situaciones de soltera o nunca unida (2,064), finalmente aparecen las personas que estuvieron casadas o unidas (548).

#### *III.4.1.5 Movimientos migratorios*

La crisis generalizada en el campo, la escasa producción, la pobreza, la marginación, los bajos salarios y la escasa infraestructura para la generación de empleos han acelerado el proceso migratorio de la población ubicada en las zonas rurales. Este fenómeno se hace notar tanto en la sociedad como en las economías locales, pues se va capital humano profesional y capacitado del municipio en busca de mejor calidad de vida.

Dicho fenómeno aparece como constante tanto en municipios vecinos como en el propio estado. En general, las personas emigran al interior de la misma entidad federativa y hacia los Estados Unidos de Norteamérica, y lo hacen en busca de las oportunidades que en su tierra no encuentran. El fenómeno de la emigración en el municipio de Nocupétaro es tal que su crecimiento demográfico es negativo en los últimos años, a grado tal que existen localidades que al paso del tiempo se han ido quedando abandonadas.

### **III.4.2 Trabajo**

#### *III.4.2.1 Población económicamente activa e inactiva*

La población económicamente activa (PEA) en el municipio para el año 2020 fue de 61.5%, de la cual se mantuvo ocupada el 99.8% lo que representa un nivel muy alto de ocupación, y el desempleo de la PEA, en consecuencia es mínimo. La participación de las mujeres en la PEA es del 42.8% y la de los hombres del 57.2%; en cuanto a los niveles de ocupación entre ambos sexos es muy similar, siendo

ligeramente más alta la de las mujeres. Es también de destacar que gran parte de la actividad económica se realiza en la cabecera municipal.

En 2020 se registró como Población Económicamente Activa a 3, 463 personas, de las cuales 2,084 son hombres y les corresponde 60.18% y el 39.82% restantes la participación de 1, 379 mujeres. En Nocupétaro de Morelos, la cabecera municipal es donde se concentra la mayor parte de este tipo de población (Ver Cuadro 13 y 14).

Cuadro13. Población Económicamente Activa (PEA) y Población No Económicamente Activa (PNEA) en el municipio de Nocupétaro, 2020

Total	Población económicament e activa	%	Población No Económicament e Activa	%	No Especificad o	%
5,926	3,463	58.44	2,266	38.24	17	0.29

Fuente: Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

Cuadro14. Población Económicamente Activa (PEA) ocupada y desocupada en el municipio de Nocupétaro, 2020

Población Económicamente Activa		%	Ocupada	%	Desocupada	%
Total	3,463	100.00	3,457	99.83	6	0.17
Hombres	2,084	60.18	2,079	99.76	5	0.24
Mujeres	1,379	39.82	1,378	99.93	1	0.07

Fuente: Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

La población ocupada de acuerdo a su posición en el trabajo se ubica en su mayoría como trabajadores no asalariados (64.94%), mientras que las personas asalariadas representan el 29.74% de las personas ocupadas en alguna actividad económica (ver cuadro 15). Ello habla de que en su mayoría los habitantes del municipio tienden a autoemplearse.

Cuadro 15. Distribución de la población ocupada según posición en el trabajo, en el municipio de Nocupétaro

Concepto	Total	%
Población ocupada	3,463	100.00
Trabajadores asalariados	1,030	29.74
Trabajadores no asalariados	2,249	64.94
No especificado	184	5.32

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

Con respecto a la población económicamente no activa en el municipio, ésta se concentra en la localidad de Nocupétaro de Morelos, la cabecera municipal, (42%) y en su mayoría está formada por mujeres (69.04%). El resto de la población que no realiza actividad económica alguna se distribuye en el resto de localidades del municipio.

La población no económicamente activa (PNEA) corresponde al 38.2% y se divide entre 5 rubros: los tres principales rubros en donde se encuentra la PNEA son las personas dedicadas a los quehaceres de su hogar con el 55.1%, después las personas en otras actividades no económicas con un 22.2% y estudiantes que representan el 19.5%; juntos estos rubros representan el 97.8% y el resto se divide entre personas con alguna limitación física o mentales que les impide trabajar, el 2.9% y pensionadas o jubiladas con solo el 0.3%. (Ver Cuadro 16).

Cuadro N° 16 Población NO Económicamente Activa en Nocupétaro

	Población No Económicamente Activa	Pensionada o jubilada	Estudiante	Se dedica a los quehaceres del hogar	Limitación física o mental permanente que le impide trabajar	Otras actividades no económicas
Total	2,266	7	441	1,249	65	504
%	100.00	0.31	19.46	55.12	2.87	22.24
Hombres	777	5	206	221	34	311
%	34.29	0.64	26.51	28.44	4.38	40.03
Mujeres	1,489	2	235	1,028	31	193
%	65.71	0.13	15.78	69.04	2.08	12.96

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

### III.4.3 Distribución del ingreso

En 2020 el 65.37% de la población ocupada del municipio percibía hasta 1 salario mínimo al mes, mientras que la población que recibía ingreso mensual de 1 a 2 salarios mínimos era apenas el 12.93% y quienes percibieron más de 2 salario mínimos al mes era el 13.28% (Ver Cuadro 17). Estos datos hacen evidente la dificultad que presenta la población nocupetareense para acceder a un nivel de vida digno.

Cuadro 17. Distribución de la población ocupada según ingreso en el municipio de Nocupétaro, 2020.

Concepto	Total	%
Población ocupada	3,457	100.00
Hasta 1 salario mínimo	2,260	65.37
Más de 1 a 2 salarios mínimos	447	12.93
Más de 2 salarios mínimos	459	13.28
No especificado	291	8.42

**Fuente:** Elaboración propia con base en Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

### III.4.4 Fecundidad, hogar y familia

#### III.4.4.1 Jefatura

En 2020 fueron registrados 2,225 hogares, los cuales en promedio son de 3.7 personas. La jefatura de hogar en el municipio corresponde a cargo del sexo masculino (68.63%), en su mayoría, con respecto al del femenino (31.37%) (Ver Cuadro 18). Esta circunstancia de hogares con jefatura femenina en el municipio de Nocupétaro es superior a la participación que tienen las mujeres en la jefatura del hogar a nivel estatal, ya que es de 24.1%, y para hogares con jefatura de masculina es del 75.9%.

Cuadro 18. Tipo de jefatura en los hogares del municipio de Nocupétaro, 2020

Tipo	Número de hogares	Porcentaje
Total de hogares	2,225	100.00
Hogares con jefatura masculina	1,527	68.63
Hogares con jefatura femenina	698	31.37

**Fuente:** Elaboración propia con base Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

#### III.4.4.2 Fecundidad

En el municipio de Nocupétaro se registraron 309 nacimientos en 2020, de los cuales 170 correspondieron a mujeres y 139 a hombres (Ver Cuadro 19). Para el mismo año se obtuvo una Tasa Global de Fecundidad, que es el número promedio de hijos de una mujer durante su vida reproductiva (entre los 15 y 49 años de edad) de 3.67, superando con más de un punto porcentual la media estatal de Michoacán que es de 2.38.

Cuadro 19 Natalidad y fecundidad en el municipio de Nocupétaro, 2020

Nacimientos totales	309
Nacimientos hombres	139
Nacimientos mujeres	170

**Fuente:** Elaboración propia con base Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

#### III.5 Índices de desarrollo y principales problemas que enfrenta la población

Si bien el debate en torno al desarrollo es amplio, la perspectiva de análisis del mismo que estudia los vínculos, las relaciones y los intercambios, que determinan y establecen los referentes teóricos e ideológicos para definir las funciones estatales que impulsan el desarrollo han cobrado auge en los últimos años.

La importancia reciente de estos debates, ha llevado a la realización de importantes proyectos de investigación a nivel nacional e internacional, cuya finalidad es establecer el conocimiento más certero, respecto a la situación particular de desarrollo que se vive en el país; a partir de lo anterior, forjar mejores diagnósticos

y a su vez, mejores estrategias que coadyuven a la mejora del desarrollo nacional; además, se han logrado también importantes avances en estudios con enfoques más específicos y localizados, a nivel municipal e incluso a nivel de localidad.

Ante la preocupación mundial causada por la profundización de la pobreza y la desigualdad, sobresalen algunas contribuciones para la obtención de nuevos indicadores para definir el desarrollo y precisar las políticas que lo impulsan, de manera importante se destaca la incorporación del concepto de desarrollo humano. La idea es promover la adquisición de capacidades básicas en el ser humano, con el propósito de incrementar sus posibilidades de desarrollo, otorgando al Estado la noción de proveedor de bienestar.

A nivel nacional, además de los múltiples estudios realizados por diversas instituciones académicas públicas y privadas, se han establecido importantes esfuerzos de coordinación con los distintos órdenes de gobierno, para abonar a la mejora del desarrollo humano en los distintos niveles de orden geográfico y político.

A continuación, se presentan algunos de los indicadores que son considerados de los más significativos para el análisis del desarrollo, particularmente los referentes al municipio de Nocupétaro, Michoacán; mismos que, nos dan cuenta de la situación más reciente del desarrollo humano y bienestar de la población del municipio, y de sus localidades; lo que permite tener una visión clara sobre las áreas más rezagas y, por tanto, prioritarias de atención.

### III.5.1 Índices de Desarrollo Humano y de Marginación

#### *III.5.1.1 Índice de Desarrollo Humano*

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en sus Informes Sobre el Desarrollo Humano (DH), que ha publicado desde 1990, define a éste como *“el proceso en el cual se amplían las oportunidades del ser humano; y aunque, reconoce que éstas pueden variar con el tiempo, concede especial interés por tres oportunidades esenciales para cualquier nivel de desarrollo, ya que si no se poseen*

al menos éstas tres, muchas otras alternativas continuarán siendo inaccesibles, como la libertad política, económica, social, la posibilidad de ser productivo, respetarse asimismo y disfrutar de la garantía de los derechos humanos”.

En el caso particular del municipio de Nocupétaro el Índice de Desarrollo Humano (IDH), según datos del CONEVAL y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México, ha presentado los siguientes resultados:

- Para 2000, el Índice de Desarrollo Humano en el municipio fue de 0.6327, mientras que el del estado de Michoacán fue de 0.7461 (Ver cuadro 20).
- Para 2005, el IDH tiene una mejoría importante respecto al año 2000 al pasar de 0.6327 a 0.6484; asimismo, el IDH en el Estado de Michoacán se comportó favorablemente durante este periodo, pasando de un IDH de 0.7461 a 0.7624 en 2005.
- Durante el periodo 2005 a 2010 se presenta una disminución del IDH al pasar de 0.6484 a 0.559, caída que se revirtió para 2015 con una pequeña mejoría que se fortalece en el espacio temporal de 2015 a 2020, hasta llegar a 0.68.

Cuadro 20. Evolución del Índice de Desarrollo Humano en el municipio de Nocupétaro

Año	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Michoacán	0.7123	0.7282	0.7461	0.7624	0.689		
Nocupétaro	0.5808	0.6165	0.6327	0.6484	0.559	0.595	0.68

**Fuente:** Elaboración propia con base en Informe de Desarrollo Humano Municipal 2010-2020, una década de transformaciones locales en México, PNDU. 2022.

Cabe mencionar que, al beneficiarse de manera importante por políticas de apoyo a los municipios más rezagados, el municipio de Nocupétaro tuvo mejoras importantes en el subíndice de Educación durante el periodo comprendido de 1990 hasta 2005, sin embargo, a partir de 2005 a 2010 presenta una disminución muy importante, hasta caer a 0.4209 (Ver Cuadro 21).

Cuadro 21. Evolución del subíndice de educación del municipio de Nocupétaro

Municipio	1990	1995	2000	2005	2010	2015	2020
Nocupétaro	0.5837	0.6371	0.6663	0.7221	0.4209	0.483	0.507

**Fuente:** Elaboración propia con base en Informe de Desarrollo Humano Municipal 2010-2020, una década de transformaciones locales en México, PNDU. 2022.

Las mejoras en IDH del municipio fueron positivas logrando repuntar de los lugares más bajos a obtener un IDH que le permitiera no ser considerado entre los municipios más atrasados del estado de Michoacán; lo cual, puede atribuirse en parte a la mejora en el índice de educación, que pasó de 0.6663 a 0.7221 del año 2000 al 2005, respectivamente.

Contrario a los avances positivos del subíndice del ingreso y el subíndice de Educación, el subíndice de salud en el municipio de Nocupétaro tuvo un retroceso en el periodo del año 2000 a 2005, ubicándose en 0.6690 y 0.6323 respectivamente, aunque a partir del año 2002 observa una recuperación importante que se ve fortalecida para el año 2020, año en el que se ubica en 0.881. Es por ello, que podemos concluir que el avance del IDH en el municipio en cuestión tuvo un avance positivo ocasionado en mayor medida por el avance del subíndice de salud, que es el que mayor progreso presenta particularmente en los últimos 10 años.

Cuadro 22. Evolución del subíndice de Salud en el municipio de Nocupétaro

	2000	2005	2010	2015	2020
Michoacán	0.8148	0.8233			
Nocupétaro	0.6690	0.6323	0.68	0.673	0.881

**Fuente:** Elaboración propia con base en Informe de Desarrollo Humano Municipal 2010-2020, una década de transformaciones locales en México, PNDU. 2022.

### III.5.1.2 Índice de Marginación

El índice de marginación<sup>3</sup>, elaborado por la Comisión Nacional de Población, es una medida-resumen que permite diferenciar los estados y municipios del país según el

<sup>3</sup> [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/685354/Nota\\_te\\_cnica\\_IMEyM\\_2020.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/685354/Nota_te_cnica_IMEyM_2020.pdf)

impacto global de las carencias que padece la población como resultado de la falta de acceso a la educación, la residencia en viviendas inadecuadas, la percepción de ingresos monetarios insuficientes y las relacionadas con la residencia en localidades pequeñas. Analizando los resultados para Nocupétaro de este índice; se identifica poco más del 50% de personas mayores a 15 años sin educación básica, el 10.86% de ocupantes de viviendas tiene piso de tierra, el 11.84% de ocupantes de viviendas se encuentra sin drenaje ni excusado, 7.74% ocupantes de viviendas sin agua entubada dentro de la vivienda, así como que casi ocho de cada diez ciudadanos del municipio tienen ingresos menores a 2 salarios mínimos. Estos resultados son cercanos a los resultados estatales con excepción del porcentaje de ocupantes de viviendas con piso de tierra y el otro porcentaje de habitantes de viviendas que se encuentra sin drenaje ni excusado y el acceso a agua entubada dentro de la vivienda. Esto nos sugiere como una opción para mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos coordinarse con la Federación o el Estado para realizar un programa para transitar a tener un municipio con una menor cantidad de viviendas que tenga pisos de tierra, sin drenaje ni excusado y sin acceso a agua entubada. El grado de marginación de Nocupétaro es Alto igual que el grado de marginación estatal.

El Consejo Nacional de Población (CONAPO, 2010) define el índice de marginación en los siguientes términos: “Medida de déficit y de intensidad de las privaciones y carencias de la población en dimensiones relativas a las necesidades básicas establecidas como derechos constitucionales”. El índice de marginación es el resultado de una estimación por componentes principales de cuatro dimensiones y nueve indicadores: educación (analfabetismo y población sin primaria completa); viviendas (ocupantes en viviendas sin agua entubada, sin drenaje ni servicio sanitario, con piso de tierra, sin energía eléctrica y hacinamiento); ingresos (población ocupada que gana hasta dos salarios mínimos); y distribución de la población (población en localidades con menos de 5 mil habitantes).

Cuadro 23. Indicadores del grado de marginación del municipio de Nocupétaro comparado con el de Michoacán

Indicador	Nocupétaro	Michoacán de Ocampo
Población total	8,196	4,748,846
% Población de 15 años o más analfabeta	16.31	7.05
% Población de 15 años o más sin educación básica	52.82	42.41
% Ocupantes en viviendas sin drenaje ni excusado	11.84	1.37
% Ocupantes en viviendas sin energía eléctrica	3.45	0.49
% Ocupantes en viviendas sin agua entubada en el ámbito de la vivienda	7.74	2.82
% Ocupantes en viviendas con piso de tierra	10.86	5.59
% Viviendas con algún nivel de hacinamiento	30.07	18.83
% Población en localidades con menos de 5 000 habitantes	100.00	37.53
% Población ocupada con ingresos menores a 2 salarios mínimos	76.59	70.62
Índice de marginación, 2020	50.62	18.28
Grado de marginación, 2020	Alto	Alto

Fuente: Estimaciones del CONAPO con base en el INEGI, Censo de Población y Vivienda 2020.

Por su parte el municipio de Nocupétaro ha sido durante algún tiempo considerado uno de los municipios con más alto grado de Marginación en el Estado de Michoacán. A nivel localidad Nocupétaro contaba en el año 2005 con 50 localidades con Muy Alto Índice de Marginación (Ver Cuadro 24).

Cuadro 24. Índice de Marginación por localidad del municipio de Nocupétaro, 2010-2020

Localidad	2010			2020		
	Población	Índice de marginación	Grado de marginación	Población	Índice de marginación	Grado de marginación
Loma Blanca	12	1.42428	Muy alto	12	1.42428	Muy alto
Guaginiquil (Guajiniquil)	49	2.33670	Muy alto	18	2.33670	Muy alto
El Astillero	6	1.47192	Muy alto	1	1.47192	Muy alto
Agua Agria	135	1.64000	Muy alto	112	1.64000	Muy alto
El Calabozo	49	1.30654	Muy alto	67	1.30654	Muy alto
Loma los Pelillos	12	1.10881	Muy alto	12	1.10881	Muy alto
El Coyol	31	1.55574	Muy alto	39	1.55574	Muy alto

El Rincón R de las Palmas	23	2.05715	Muy alto	26	2.05715	Muy alto
Los Cuirindales	50	0.91622	Muy alto	49	0.91622	Muy alto
El Manguito	17	1.31191	Muy alto	20	1.31191	Muy alto
San Juan de la Concepción	48	1.31126	Muy alto	5	1.31126	Muy alto
El Cirián	36	1.39503	Muy alto	44	1.39503	Muy alto
El Ojo de Agua de Cuispio	71	1.65703	Muy alto	40	1.65703	Muy alto
Tamarindo (Hacienda de Guadalupe)	15	0.30693	Alto	65	0.30693	Alto
Las Palmas	88	1.59784	Muy alto	81	1.59784	Muy alto
El Coyol Grande	19	2.51405	Muy alto	6	2.51405	Muy alto
Las Parotas	123	0.75492	Muy alto	133	0.75492	Muy alto
Los Planes	17	1.27757	Muy alto	88	1.27757	Muy alto
Rincón de San Isidro	29	0.94353	Muy alto	20	0.94353	Muy alto
Aparandán (Mesa de Aparandán)	24	1.07116	Muy alto	15	1.07116	Muy alto
La Loma Blanca	79	0.40453	Alto	89	0.40453	Alto
La Estancia Chica (La Estancia de Mamey)	23	1.47829	Muy alto	18	1.47829	Muy alto
San Nicolás	28	1.62953	Muy alto	35	1.62953	Muy alto
Los Piñoncillos	12	1.04361	Muy alto	7	1.04361	Muy alto
Santa Bárbara (El Reparo)	117	0.58897	Alto	128	0.58897	Alto
Puerto el Mirador	16	1.92941	Muy alto	3	1.92941	Muy alto
El Rodeo	42	0.88696	Muy alto	26	0.88696	Muy alto
El Atravesaño	71	0.33217	Alto	84	0.33217	Alto
La Loma del Copal	74	0.76870	Muy alto	60	0.76870	Muy alto
El Coyolito	24	1.03861	Muy alto	24	1.03861	Muy alto
Cuimbo (Coimbo)	11	1.36399	Muy alto	5	1.36399	Muy alto
La Mocha	15	-0.13778	Alto	19	-0.13778	Alto
La Chorreada	19	0.74052	Muy alto	19	0.74052	Muy alto
El Copalito	13	1.26305	Muy alto	30	1.26305	Muy alto
Las Trojes	39	0.85398	Muy alto	46	0.85398	Muy alto
El Sauz	71	0.20843	Alto	79	0.20843	Alto
El Zapote	14	0.95494	Muy alto	13	0.95494	Muy alto
El Palmito	16	1.36466	Muy alto	25	1.36466	Muy alto

Guadalupe (Hacienda de Guadalupe)	44	0.69739	Alto	44	0.69739	Alto
Agua Santa	32	-0.44782	Alto	23	-0.44782	Alto
La Limoncilla	26	0.04005	Alto	27	0.04005	Alto
Upácuaro	55	-0.12651	Alto	53	-0.12651	Alto
Las Huertas	44	0.02087	Alto	49	0.02087	Alto
El Quino	29	0.03429	Alto	29	0.03429	Alto
Vista Bella	31	0.26218	Alto	36	0.26218	Alto
Santa Inés (La Escondida)	59	-0.13499	Alto	64	-0.13499	Alto
El Zapotito	68	0.15434	Alto	50	0.15434	Alto
La Estancia Grande	247	0.08941	Alto	273	0.08941	Alto
Ceiba Prieta	29	-0.00941	Alto	25	-0.00941	Alto
Las Calabazas	26	0.05170	Alto	32	0.05170	Alto
Mariana	117	-0.03429	Alto	126	-0.03429	Alto
Santo Domingo	97	-0.61195	Alto	85	-0.61195	Alto
Los Brasiles	25	0.68629	Alto	25	0.68629	Alto
La Cadena	20	0.18753	Alto	21	0.18753	Alto
Las Pilas	347	-0.73243	Alto	292	-0.73243	Alto
Las Cocinas	237	-0.32031	Alto	262	-0.32031	Alto
Nocupétaro de Morelos	3260	-0.70425	Alto	3910	-0.70425	Alto
Melchor Ocampo	657	-0.82698	Medio	682	-0.82698	Medio

**Fuente:** Elaboración propia con base en estimaciones de CONAPO, 2010 y 2020.

Para este mismo año 18 localidades presentaron un índice de marginación alto, solamente la cabecera municipal y la localidad de Melchor Ocampo (San Antonio de Las Huertas) presentaron un índice de marginación medio.

Para el año 2020, 43 localidades del municipio presentaron un grado de marginación muy alto, cabe mencionar la aparición de algunas nuevas localidades en la lista que para el año 2010 no fueron consideradas de muy alta marginación o no se elaboró el cálculo por no contar con datos, entre las cuales se encuentran: Cuispio, El Arenal, El limón, El Palmar, La Angostura (Puerto Hondo), La Sanguijuela, Las Juntas, Las Paredes, Los Variles y Ojo de Agua del Cobre.

Cabe destacar un retroceso en el índice de marginación de la cabecera municipal de Nocupétaro que pasó de un índice de marginación medio en 2010, a un índice de marginación Alto para 2020, pasando de -0.73416 a -0.70425 según estimaciones de CONAPO.

### III.6 Infraestructura económica y social

A través del análisis de las cifras que reporta el municipio a partir del Censo de Población y Vivienda de 2020 es que se pudo observar la carencia de servicios básicos.

Mediante una sistematización de necesidades de infraestructura productiva se pueden observar de manera porcentual la disposición de algunos de los principales servicios básicos para las viviendas particulares habitadas en el 2020 (Ver Cuadro 25).

Estos resultados si bien se refieren a diferentes aspectos, y en distintos niveles de atención, de forma general, indican prioridades a atender por medio de la política pública o políticas públicas que impulse la administración municipal en estrecha coordinación con los otros órdenes de gobierno, ya que solo en esa medida se podrán superar los rezagos, debido fundamentalmente a la alta dependencia financiera que tienen el municipio de Nocupétaro de las transferencias estatales y Federales.

Cuadro 25. Viviendas particulares habitadas y porcentaje de servicios disponibles en el municipio de Nocupétaro, 2020

Total de viviendas	Viviendas particulares habitadas	Con piso diferente a tierra	Con energía eléctrica	Con agua entubada del servicio público	Con letrina, drenaje, excusado o sanitario
3,096	2,202	1,936	2,096	1,351	1,915
	100.00	87.92	95.19	61.35	86.97

**Fuente:** Elaboración propia con base Censo de Población y Vivienda. INEGI, 2020.

### III.6.1 Transportes y telecomunicaciones

El municipio de Nocupétaro cuenta con una carretera que conecta a los municipios de Tacámbaro y Villa Madero hasta llegar a Morelia la capital del Estado por el norte y a Carácuaro por el sureste hasta llegar a Huetamo. Los demás caminos de Nocupétaro son caminos de terracería, los cuales conducen a casi todas las localidades.

Las comunidades grandes son las que cuentan con teléfono, la mayoría de los hogares cuenta con televisión. En la cabecera municipal se cuenta con servicio de internet.

### III.6.2 Abastecimiento de agua

El 38.65% de los ocupantes en las viviendas carece de agua entubada por lo que necesitan de acarrear el agua de una fuente cercana. (INEGI, 2020).

Las formas abastecimiento de agua, en donde se carece del vital líquido, se realiza de forma tradicional. Es decir, a través de la existencia de norias y mangueras para llevar el agua a las casas. La existencia de esta situación refleja si no el más grave, si uno de los problemas más graves del municipio.

La mayor fuente de abastecimiento de agua es intermunicipal, se recibe principalmente de Carácuaro. El problema del agua representa un aspecto que tiene que ser tratado de manera regional. Ya que si no se ataca de esta forma el municipio de Nocupétaro sólo no podrá resolverlo.

### III.6.3 Saneamiento básico

Aproximadamente el 13% de las familias que habitan en el municipio carecen de drenaje y servicio sanitario exclusivo. En varias comunidades se presentan problemas en la disposición final de desechos, debido, entre otros factores, al escaso servicio de recolección. (INEGI, 2020).

### III.6.4 Vivienda

El total de viviendas en Nocupétaro es de 2,202. Un porcentaje importante de éstas tienen techo de material de desecho y lámina de cartón; en tanto que un 12% de las viviendas tiene aún piso de tierra.

El número de habitantes promedio por vivienda es de 4.2 personas. Sin embargo, alrededor del 50% de las viviendas presentan algún tipo de hacinamiento.

## III.7 Recursos socioculturales

### III.7.1 Base cultural de la población

Nocupétaro es un pueblo prehispánico. Su etimología se sitúa en voces de las lenguas chichimeca o purhépecha y significa "lugar en el Valle".

El municipio fue evangelizado por "El Apóstol de la Tierra Caliente", Fray Juan Bautista Moya, en el siglo XVI. Posteriormente, en 1631, aparece registrado como

partido de indios, mismo que estaba formado por cuatro pueblos, entre ellos, Carácuaro.

A fines del siglo XVIII, llega a Carácuaro y Nocupétaro, el Cura Don José María Morelos y Pavón, donde permaneció once años ejerciendo su ministerio, situación que sin duda le permitió, en su interactuar cotidiano con los pobladores del lugar, influir en las conciencias forjando las aspiraciones libertarias que los llevarían a acompañarlo en su lucha por liberar a los nativos de las penurias impuestas por el colonialismo español.

De aquí se desprende un importante hecho histórico, ya que los primeros hombres que se integraron al ejército del sur, comandado por Don José María Morelos, fueron 16 indígenas de Nocupétaro, contingente que llega íntegro y victorioso hasta Huetamo, su destino al partir de Nocupétaro. Y son estos hombres a quienes actualmente se les conoce como "Héroes de Nocupétaro", celebrándose el 31 de octubre de cada año este importante hecho histórico.

En 1822, Nocupétaro contaba con 120 habitantes y juntamente con la Tenencia de Carácuaro fue agregado al partido de Tacámbaro. La municipalidad fue integrada el 20 de Julio de 1909.

- Cronología de hechos históricos:

1802: Morelos, concluye la iglesia de Nocupétaro

1809: Se concluye el cementerio del pueblo, mismo que daría servicio también a la población de Carácuaro.

1810: El 31 de octubre, sale de Nocupétaro el generalísimo Morelos, acompañado de 16 Indígenas, para incorporarse al movimiento Insurgente.

1909: Se le otorga el estatus de municipio a Nocupétaro

1914: Siendo Gobernador del Estado el General Gertrudis Sánchez, trasladó su Gobierno de la Ciudad de Tacámbaro a Nocupétaro, ante el acoso de fuerzas Villistas.

### III.7.2 Identidad cultural

El municipio de Nocupétaro cuenta con leyendas como la del Cerro de Mariana, las cuales se reconocen como características de esa población. También es de gran importancia histórica Nocupétaro, ya que de ahí fue cura Don José María Morelos y de ahí partió con el primer contingente de hombres indígenas (llamados posteriormente Héroe de Nocupétaro) para luchar por la Independencia de México. El militar, político y diplomático Juan Nepomuceno Almonte (1803- París 1869), hijo de Morelos, nació en Nocupétaro y tuvo varios cargos de nivel federal. Asimismo, Salvador Pineda (1916- ciudad de México 1977), abogado, político y funcionario federal. También nació en el municipio el historiador, escritor e intelectual del México contemporáneo Arnaldo Córdoba Arreola.

#### - Monumentos históricos

Parroquia donde ofició el Cura Morelos en la cabecera municipal y capilla del Valle en la localidad del mismo nombre.

Monumento en Bronce del Generalísimo Morelos, ubicado en la Plaza Central.

Púlpito labrado en tronco de madera de parota que, según la tradición fue elaborado por el propio Morelos a inicios del siglo XIX.

Capilla de San Antonio de Padua ubicado en la localidad de las Pilas que, a decir de muchos es el santuario de la religión católica más antiguo de la tierra caliente.

#### - Pinturas y ornamentos

Murales del pintor Arturo Estrada y otros de autor anónimo, en el Recinto de Morelos

Ornamentos sacerdotales, vasos sagrados, patenas, candelabros, crucifijos y un arma, que pertenecieron a Morelos.

- Fiestas, danzas y tradiciones

31 de octubre Conmemoración del levantamiento insurgente de Morelos y los Héroes de Nocupétaro. Con este motivo se realiza la feria que regularmente termina entre el 8 y 10 de noviembre.

- Música

Corridos y coplas terracalenteños, tocados por Bandas con violín y guitarras, así como redobles.

- Gastronomía

Cecina de venado, mole y guisados conocidos como "frito" y "aporreado", nopales en pipían, queso ranchero, tamales agrios y atole de cáscara.

- Religión

Predomina la religión católica, seguida por la Evangelista.

- Personajes célebres

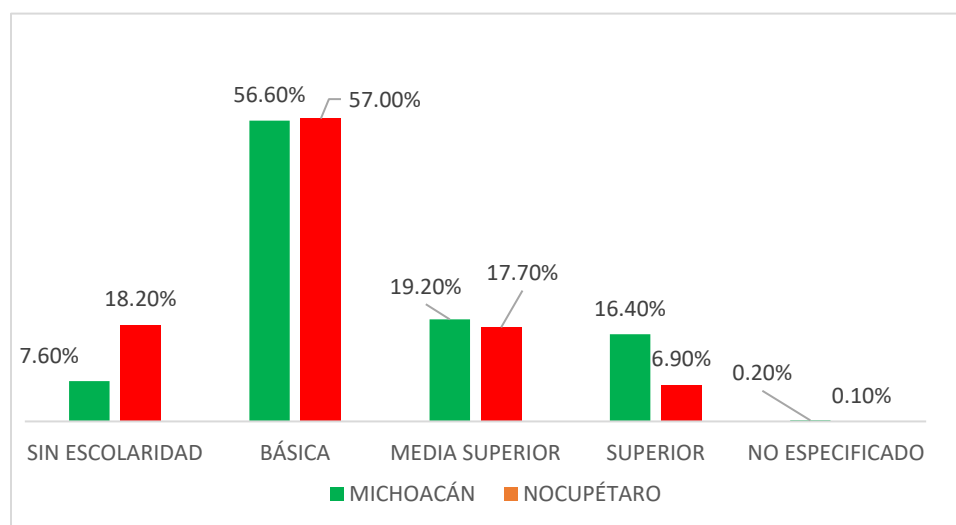
**Héroes de Nocupétaro:** Gregorio Zapién, Vicente Guzmán, Luciano Velázquez, Francisco Zamarripa, Benito Melchor de los Reyes, Félix Hernández, Roque Anselmo, Francisco Cándido, Marcelino González, Tomás de los Santos, Francisco Espinoza, Teodoro Mucio, Concepción Paz, Andrés González, Bernardino Arreola, Máximo Melchor de los Reyes.

### III.7.3 Educación

La tasa de alfabetización en el municipio de Nocupétaro de 98.20% en un rango de edad de 15 a 24 años y de un 79.40% en un rango de edad de 25 años y más.

La población según su nivel de escolaridad en el municipio de Nocupétaro muestra que el 57% de la población cursó el nivel básico, situándose por encima en comparación del nivel estatal, en el nivel medio superior, el municipio de Nocupeétaro cuenta con cuatro planteles para atender este nivel y aun así podemos ver que solo el 17.70% de la población cursa este nivel, podemos observar que hay muy poca participación en el nivel superior, ya que solo el 6.9% de la población cursa estudios de licenciaturas y/o posgrado y sin un grado de escolaridad encontramos el 18.20% de la población, el doble del porcentaje a nivel estatal.

Gráfica 6 Población según nivel de escolaridad del municipio de Nocupétaro,2020



Fuente: Elaboración propia con base en panorama sociodemográfico de Michoacán 2020.

La asistencia escolar en el municipio de Nocupétaro según datos del INEGI; 2020 la población de 3 a 5 años es del 70.50%, podemos observar que en este rango de edad hay una mayor asistencia escolar en el municipio comparado con el estado (64.10%); en el rango de 6 a 11 años observamos que el 94.60% de la población

asiste a la escuela; de 12 a 14 años el 87.10%, estos últimos dos datos comparados a con los datos estatales encontramos una paridad; en el rango de 15 a 14 años observamos un nivel bajo de asistencia escolar en el municipio con un 31%, lo que indica que el 69% de la población que se encuentra en este rango no asiste a la escuela.

#### III.7.4 Salud

Según datos del último censo de población y vivienda del 2020 del INEGI podemos observar que el 40.20% de la población en Nocupétaro cuenta con agua entubada en su hogar, en este sentido, es importante considerar esta cifra y se sugiere dirigir una política pública para subsanar esta deficiencia, el 88% cuenta con drenaje y el 88.60% con servicio sanitario, el 96.40% con energía eléctrica, el 60.90% de la población cuenta con tinaco en su vivienda, , también podemos observar que el 42.20% de la población cuenta con cisterna o aljibe en su vivienda.

Según cifras del INEGI se indica que la población derechohabiente del IMSS para 2020 fue de 909 y de 297 derechohabientes para el ISSSTE. Situación que refleja la carencia de cobertura de salud por estas instituciones en el municipio.

Sin embargo, al ver en su conjunto la población derechohabiente y la población sin derechohabencia observamos que esta última representa un total de 32.3% respecto a la población total. Esta situación representa que un tercio de la población del municipio busca la satisfacción a esta necesidad básica a través del Hospital Regional de Segundo Nivel de Atención por parte de la Secretaría de Salud en los límites de Nocupétaro y Carácuaro. Mismo que brinda atención a los habitantes de la región, principalmente a los de estos dos municipios.

#### III.7.5 Finanzas públicas municipales (Ingresos y Egresos)

Por lo que respecta a los ingresos del municipio para el año 2015, cabe destacar que el 0.81% es proveniente por concepto de impuestos, 0.03% proviene de

productos y las proporciones más altas de los ingresos provienen de Aportaciones federales y estatales 48.73%, y Participaciones el 40.99%.

Respecto a los egresos de 2015 del total de los recursos el 21.93% del total fue destinado a Servicios personales, 51.8534% se destinó a Obras públicas y acciones sociales, 10.5% fue destinado a servicios generales y cerca de 7% fue destinado a Materiales y suministros, 6.5% se gastó en subsidios, transferencias y ayudas; la disponibilidad final fue de 2.3%

En el año 2020 los ingresos del municipio fueron 53.26% por aportaciones federales y estatales, 39.95% por participaciones, 3.96% correspondieron a convenios, 1.78% correspondió a derechos, los impuestos representaron el 0.80% y los productos participaron con solo el 0.25%, mientras que los aprovechamientos no solo disminuyeron respecto a 2015, sino que desaparecieron.

Los egresos del municipio para el año 2010 fueron distribuidos de la siguiente manera: 22.21% fueron destinados a servicios personales, 47.5% fueron egresados por concepto de obras públicas y acciones sociales, 11.5% se gastó por concepto de servicios generales y 5.75% del gasto fue en materiales y suministros, quedando una disponibilidad final de 5.57% al final del año que representa casi tres veces más que el año inmediato anterior.

Este pequeño análisis nos deja ver de manera clara la alta dependencia financiera que tiene el municipio de Nocupétaro respecto de las transferencias federales y estatales, lo que se traduce en una grave carencia de autonomía financiera.

Cuadro 26 Composición de los ingresos municipales de Nocupétaro 2015 y 2020

Concepto	2015	2020	Porcentaje 2015	Porcentaje 2020
Impuestos	473,379.00	603,233.00	0.81	0.80
Contribuciones de mejoras	291,074.00	0.00	0.50	0.00
Derechos	584,688.00	1,358,964.00	1.00	1.78
Productos	16,355.00	188,945.00	0.03	0.25
Aprovechamientos	473,198.00	0.00	0.81	0.00
Ingresos por venta de bienes y servicios	166,182.00	0.00	0.28	0.00
Participaciones	24,028,042.00	30,285,837.00	40.99	39.95
Aportaciones	28,564,090.00	40,378,367.00	48.73	53.26
Convenios	4,020,191.00	3,000,000.00	6.86	3.96
Total	58,617,199.00	75,815,346.00	100.00	100.00

**Fuente:** Elaboración propia con datos de las Leyes de ingresos para los ejercicios fiscales 2015 y 2020.

## **Capítulo IV.- Trece años de políticas públicas de salud y educación en el municipio de Nocupétaro, Michoacán.**

En este apartado, procedemos a realizar un análisis retrospectivo de las políticas públicas que se han seleccionado por considerar que son estas dos, las que mayor impacto generaron en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del municipio, durante el período 1999-2011. En primer lugar, veamos lo que fue la política pública de salud.

### **IV.1.- Breves antecedentes en materia de salud en el municipio de Nocupétaro, Michoacán (Diagnóstico)**

Hasta antes de 1999 el municipio de Nocupétaro contaba solamente con los recursos y la infraestructura de salud que a continuación se señala:

- Una Clínica del IMSS-Coplamar en la cabecera municipal, Nocupétaro de Morelos, cuyo universo de atención era únicamente los habitantes de la localidad; contando para ello con el siguiente personal, 1 médico general, un pasante de medicina (prestador del servicio social) y dos enfermeras;
- Una Clínica del IMSS-Coplamar en la Tenencia Melchor Ocampo, que atendía a los habitantes de 4 localidades; la propia tenencia, Las Pilas, Las Cocinas y Santo Domingo; atendida por un pasante de medicina y una enfermera; y
- Un Centro de Salud de la Secretaría de Salud, ubicado en la cabecera municipal encargado de brindar atención a los habitantes de las restantes 143 localidades del municipio; cuyo personal responsable de brindar los servicios son: 1 pasante de medicina, una enfermera y una pasante de enfermería.

Como puede verse, los recursos humanos, materiales y de infraestructura para la salud además de ser insuficientes para atender adecuadamente a los habitantes del municipio, presentan una inadecuada distribución geográfica-territorial, dejando al Centro de Salud una tarea muy difícil de cumplir en cuanto a los diferentes aspectos que abarca la responsabilidad de la salud.

Conforme a los diagnósticos de la jurisdicción sanitaria N° 4-Pátzcuaro, de la cual es parte el municipio de Nocupétaro, éste presenta una alta tasa de incidencia en diferentes enfermedades como las siguientes: hipertensión arterial, diabetes mellitus, otitis media, enfermedad febril exantemática (varicela), tricomoniasis urogenital, intoxicación por ponzoña animal, picadura de alacrán, desnutrición, infecciones de vías urinarias, violencia intrafamiliar.

En mucho derivado de la situación anteriormente comentada, además de los altos niveles de marginación y pobreza en los que se encontraba (y aún no logran superarse) el municipio de Nocupétaro, éste es seleccionado para ser atendido por un programa piloto que es impulsado, promovido y financiado por el Banco Mundial, denominado Programa de Ampliación de Cobertura (PAC). Este programa inicia su funcionamiento en el año de 1997, y de manera general funcionaba como a continuación se comenta.

La Secretaría de Salud de Michoacán, en el marco de un convenio de colaboración con el Banco Mundial, durante varios años brindaron los servicios básicos de salud a los municipios y localidades que presentaban los más altos índices de marginación; Nocupétaro por ocupar el tercer lugar a nivel estatal, en términos de marginación estuvo contemplado en este programa denominado Programa de Ampliación de Cobertura (PAC). A través de este programa se brindaba los servicios de salud a todas las familias que se ubicaban fuera de la jurisdicción de las clínicas del IMSS-Coplamar, que para nuestro caso de estudio eran 143 localidades. Este servicio se otorgaba mediante una brigada de salud conformada por:

- Un médico;

- Una enfermera;
- Un dentista, y
- Un promotor de salud

Esta brigada de salud realizaba visitas periódicas a las diferentes localidades del municipio, particularmente a las llamadas localidades sedes, que eran aquellas que tenían un mayor número de habitantes y a las cuales concurrían las familias del resto de pequeñas localidades establecidas a su alrededor y en ellas recibían la atención médica que requerían. Como se carecía de los espacios adecuados necesarios para atender a la población, los responsables del programa a nivel estatal y los propios integrantes de la brigada empezaron a presionar a la población para que, en primer lugar, les facilitaran algún espacio común que cumpliera las funciones de consultorios y sala de reuniones para la capacitación que se les ofrecía por parte del personal, así como de bodega de materiales y medicamentos; y en segundo lugar, para que construyeran lo que denominaron la “CASA DE SALUD COMUNITARIA”. Lo anterior sucedió en todas las comunidades sedes. Esta situación derivó en la gestión y la presión ante la autoridad local para la construcción de este espacio.

Las condiciones anteriores, aunadas a la convicción del gobierno municipal en la importancia que reviste la salud para la consecución de elevar los niveles de bienestar, fueron ingredientes que, mediante una buena combinación de los mismos, permitieron obtener como resultado una ampliación importante en cuanto a la infraestructura para la salud, así como un incremento considerable en la atención, tanto en cantidad, como en calidad para el período de análisis.

#### IV.2.- Política pública de salud

Hemos dicho que “las políticas públicas son cursos de acción que pretenden solucionar problemas públicos, definidos a partir de la interacción de los diversos

sujetos sociales, en medio de una situación de complejidad social y de relaciones de poder, que pretenden utilizar de manera más eficiente los recursos públicos y tomar decisiones a través de mecanismos democráticos, con la participación de la sociedad”. Luego entonces, para el caso particular que nos ocupa entenderemos por **Política Pública de Salud** a los *cursos de acción encaminados a atender y solucionar los problemas y necesidades que en relación con la salud de la población realizaron, mediante su interacción los actores sociales del municipio de Nocupétaro, a través de la acción concertada de voluntades y recursos públicos y privados, que pusieron en el centro de su actuar la participación social y la toma de decisiones de manera democrática.*

Como componentes centrales de la política pública de salud se encuentran:

- Obras de infraestructura; cuya finalidad fue la de brindar las condiciones mínimas necesarias para el otorgamiento de los servicios de salud a los habitantes de las diferentes localidades del municipio; y
- Acciones; encaminadas a mejorar las condiciones de salud e higiene de las familias del municipio, dentro de las que se encuentran desde campañas de limpieza, educación para la salud, jornadas de salud a través de las cuales se acercaron servicios de diversas especialidades, como ginecología, con énfasis en la detección oportuna de cáncer cérvico-uterino y de mama, audiología, audiometría, optometría, servicios odontológicos, entre otros, a la población de Nocupétaro.

El programa tuvo también una filosofía, planeación participativa y método de trabajo. La primera se basó en cuatro principios básicos:

- El respeto a la voluntad, a las iniciativas, a las formas de organización, a los intereses y a las decisiones de los individuos y las comunidades.

- Participación plena, efectiva y organizada de las comunidades en todas las acciones del programa.
- Corresponsabilidad entre la sociedad organizada, a través de los comités comunitarios o comités de obra, y en movimiento con el gobierno para afrontar las tareas de la política social, particularmente en la ejecución de la obra o acción a realizarse.
- Honestidad y transparencia en el manejo de los recursos, todos los participantes debían saber cuánto costaron las obras, en cuánto tiempo se ejecutaron, a cuánto ascendió la aportación social comunitaria, por un lado, y cuál fue la cantidad aportada por el gobierno.

La segunda tiene su respaldo en el proceso de integración del Plan de Desarrollo Municipal, proceso que se realizó mediante la participación de los habitantes de las diferentes localidades del municipio en las asambleas intercomunitarias que se convocaron para tal efecto.

A continuación, se señalan de manera muy general los pasos que se dieron por parte de los diferentes actores durante todo el proceso de la Política Pública de Salud en Nocupétaro, mismos que son los siguientes:

- **PLANEACIÓN:** Para el año 1999 en la etapa de realización de las asambleas intercomunitarias para la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal, esta demanda aparecía permanentemente en los primeros tres lugares del listado de necesidades que la población acordaba en los respectivos autodiagnósticos y priorización de obras y acciones, apenas después de las obras de agua potable, o incluso en ciertos casos antes de ellas.

Ante tal panorama se impone la necesidad de establecer una estrategia para atender la alta demanda de construcción de Casas de Salud; ¿Cómo hacer para resolver este problema con los escasos recursos del municipio?, ¿ante

qué dependencias habrá que gestionar recursos para ello?, ¿qué cantidad de recursos municipales se pueden destinar a esta necesidad?, ¿cuáles localidades se atenderán en primera prioridad y bajo qué criterios?, entre otras fueron las interrogantes que se plantearon; y cuyas reflexiones condujeron a lo que se denominó la Política Pública de Salud en el municipio de Nocupétaro.

- **PRESUPUESTACIÓN:** Después de tener el diagnóstico (autodiagnósticos intercomunitarios) y conocer la cantidad de Casas de Salud que se necesitaba construir, se requería tener un diseño que sirviera de modelo para todas y cada una de las que se habrían de construir; por lo que se instruye a la Dirección de Obras Públicas para que realice este trabajo técnico. Se hace el diseño por el departamento técnico con la colaboración, opiniones y sugerencias del personal de salud, así como su respectivo presupuesto. Una vez hecho el presupuesto se llega a la conclusión de que debido a las condiciones climáticas del municipio es posible y conveniente la construcción con otro tipo de material, que involucrando a la sociedad en su elaboración abarataría los costos, así como que evitaría su aportación en efectivo. Específicamente se trataba de que la construcción de los muros de la casa de salud en lugar de utilizar tabique, se construyera con adobe (bloques parecidos al tabique solo que de mayor dimensión y elaborados con tierra, zacáte o huinúmo, en cuya elaboración se requiere abundante mano de obra, ya que es un trabajo eminentemente artesanal).

- **DISEÑO DEL PROGRAMA:** Con el diseño elaborado en maqueta se pone a consideración de los actores involucrados, por un lado, al personal de salud, a los representantes de los comités de salud de las diferentes localidades, a los integrantes del Consejo de Desarrollo Municipal en sesión del Consejo, para una vez aprobado, definir los mecanismos de financiamiento de cada uno de los proyectos. Se aprueba el proyecto que presente la presidencia municipal a través de la Dirección de Obras Públicas, consistente en dos consultorios; uno para el médico general, otro para el

dentista; bodega y sanitarios, y un portal (corredor) multifuncional (como recepción, sala de espera, de reuniones y capacitaciones).

- **GESTIÓN DE LOS RECURSOS:** Se acuerda en el seno del Consejo de Desarrollo Municipal gestionar ante la Secretaría de Desarrollo Social (Sedesol) delegación Michoacán, los recursos necesarios para atender la demanda antes mencionada; particularmente mediante el Programa del Empleo Temporal (PET). Después de realizar las gestiones necesarias se tiene respuesta favorable; sólo que, las reglas de operación del programa establecidas y aprobadas a nivel federal, y de aplicación nacional presentan condicionantes y requisitos que entran en contradicción con la realidad concreta del municipio de Nocupétaro. Dentro de las reglas de operación del Programa de Empleo Temporal que mayor limitación imponen se señalan las siguientes:

- El financiamiento se tiene que hacer de la manera siguiente: 60 % de recursos federales y estatales y 40 % de aportación municipal, cuyo porcentaje puede incluir a los beneficiarios.

- La inversión de los recursos deberá hacerse en un 70 % del total en pago de mano de obra, -dada la naturaleza del programa que es la de generar empleos temporales- cuya remuneración por jornal no puede ser mayor a un salario mínimo vigente, y solamente un 30 % en la adquisición de materiales. Situación que choca totalmente con la realidad ya que para la construcción de este tipo de obras el costo de los materiales rebasa el 50 % del costo total.

- La liberación de los recursos se hace una vez presentado el respectivo expediente técnico y validado por personal técnico de la Sedesol, siendo una primera ministración del 30 % del recurso Federal y estatal, otro 30 % una vez comprobado el recurso ejercido, y previa verificación de que la obra presenta avances físicos correspondientes a por lo menos el equivalente al recurso liberado (30

); y el restante 40 % una vez presentada la comprobación de los recursos del 30 % ejercido, con lo que se llevaría en total 60 % del recurso ejercido. La tardanza en la liberación de los recursos se convirtió en un obstáculo para el avance y terminación de las obras, y dado que la comprobación tiene una estructura de 70 % en mano de obra y solo el 30 % en materiales dificultaba el cumplimiento.

- INSTRUMENTACIÓN O EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA PÚBLICA: En esta etapa se buscó y se contó con la participación decidida de la sociedad, a través de la realización de diversas tareas, que van desde la apertura de cepas, la elaboración del adobe necesario para la construcción de las casas de salud, la ayuda a los albañiles en la construcción de muros, pisos y las diferentes actividades propias de la construcción hasta terminar con el “colado de la loza”. Por su parte, el actor gubernamental local participa en la asesoría, supervisión y suministro de materiales, mismos que son reportados a los representantes de los comités comunitarios.

Como resultado de este proceso se construyeron en el primer período de gobierno municipal, el trienio 1999-2001, nueve casas de salud en el municipio, cuya ubicación es en las localidades siguiente:

- Santa Bárbara;
- Loma Blanca;
- Estancia Grande;
- Mariana;
- El Zapotito;
- ExHacienda de Guadalupe;
- Ojo de Agua de Cuispio;

- Las Parotas; y
- Las Trojes.

Es de destacar que todas estas localidades eran denominadas localidades sedes por parte del Programa de Ampliación de Cobertura.

Es importante señalar que, una de las primeras gestiones realizadas por la administración 1999-2001 ante las diferentes dependencias federales o estatales, fue precisamente la construcción de un Hospital de Segundo Nivel de Atención en la cabecera municipal, Nocupétaro de Morelos, de tres Centros de salud en el municipio, específicamente en las localidades de: Estancia Grande, Mariana y Santa Bárbara. Sin embargo, la respuesta tanto de la Secretaría de Salud a nivel federal como la estatal fue en el sentido de que no se justificaba la instalación de los mismos debido a que era muy poca la población que atenderían y por tanto el impacto social muy reducido. Pese a la respuesta negativa, se aprovechaba cualquier evento para seguir insistiendo sobre la urgente necesidad de fortalecer la infraestructura y los servicios de salud en el municipio; y por otro lado, se desarrolló una serie de actividades cuyo propósito fue el mejoramiento de las condiciones de salud, dentro de las que se pueden señalar (a parte de las Casas de Salud) el fortalecimiento y mejoramiento del servicio de limpia en la cabecera municipal y la tenencia de Melchor Ocampo, así como la construcción de lo que se denominó el “Relleno Sanitario Municipal”, aunque realmente se trata de un tiradero de basura mínimamente (o regularmente) acondicionado para evitar la contaminación de los ríos y el ambiente en general y sobre todo el mal aspecto que generaba el anterior tiradero; así mismo la realización de jornadas médicas de manera periódica sobre diversas especialidades, entre otras acciones que contribuyeron para que el municipio de Nocupétaro fuera incluido en la “Red Nacional de Municipios Saludables”, a invitación de la Secretaría de Salud estatal.

La convicción y el compromiso del gobierno municipal con el tema de la salud conjugado con la participación social y el respaldo comunitario a todas las acciones de salud se considera que fueron elementos importantes para que se autorizara la

construcción de un Centro de Salud, de los tres solicitados inicialmente, específicamente en la localidad de la Estancia Grande por parte de la Secretaría de Salud y del Programa de Ampliación de Cobertura. Lo anterior implicaba que, una vez terminada su construcción, se contaría de manera permanente con el personal médico necesario para brindar la atención y los servicios de salud a las familias pertenecientes no solamente a la mencionada localidad, sino además a todas las localidades que pertenecían a la zona y que se nucleaban y organizaban en torno a ella. La puesta en operación de este centro de salud indiscutiblemente que impactó favorablemente en el mejoramiento de las condiciones de vida y de salud de un buen número de habitantes del municipio.

Posteriormente, para el año 2004 se construyó otro Centro de salud en la localidad de Mariana, bajo las mismas condiciones que el de la localidad de la Estancia Grande, hecho que sin duda ha venido a impactar favorablemente sobre las condiciones de vida y el nivel de bienestar de la población. Aunque habrá que decir que en este hecho no ha estado presente, al menos no en la proporción de los primeros años de estudio, la participación social, sino que su construcción ha obedecido más a la gestión de la autoridad municipal.

A partir del año 2010 se encuentra construido y funcionando un Hospital de Segundo Nivel en las inmediaciones de los municipios de Nocupétaro y Carácuaro, que brinda sus servicios a los habitantes de estos dos municipios, así como a los de la región en general. De igual manera su realización ha sido posible por la gestión conjunta de los presidentes municipales de ambos municipios, más que por la participación social en este proceso, sin embargo, los beneficios e impacto favorables en el aspecto de salud que han representado para la población en general son incuestionables.

Una de las obras que sin duda mayor impacto sobre la salud de la población tuvo fue la construcción del sistema de agua potable de la cabecera municipal, Nocupétaro de Morelos; localidad que padecía por varios años de este vital líquido y que, como es de esperarse, esta situación traía consigo serias implicaciones sobre

la salud de sus habitantes. Por lo anterior, no solamente fue una prioridad del gobierno municipal resolver esta ingente necesidad, sino que en el pleno del Consejo de Desarrollo Municipal se tomó el acuerdo por consenso de que ésta sería la obra que ocuparía la posición número uno dentro de la priorización de obras y acciones a realizar por el ayuntamiento en el año 1999, dando con ello el aval al presidente municipal para que se realizaran los esfuerzos necesarios con el propósito de conseguir los recursos necesarios para la construcción de esta importante obra que resolviera la urgente necesidad. La estimación del costo total de la construcción de la citada obra implicaba en una primera presupuestación, previa elaboración del proyecto respectivo fue de \$ 5,000,000.00, situación que hacía prácticamente imposible que se realizara esta obra solamente con los recursos del municipio, ya que el presupuesto total estimado y autorizado para el año 1999 era de \$ 14,283,520.00 y del ramo 33 la cantidad de \$ 5,387,323.00, lo anterior implicaba la necesidad de buscar por todos los medios, la gestión como el principal, lograr convenir esta obra con el gobierno del estado y la federación para que, con el concurso de ambos órdenes de gobierno y con la participación de la sociedad hacer realidad esta anhelada obra, de esta manera el gobierno municipal solamente aportaría una parte del total de recursos necesarios para su construcción.

#### IV.3.- Política Pública de Educación

En principio habrá que decir, para el caso de la **Política Pública de Educación**, se considera como tal a los cursos de acción encaminados a atender y solucionar los problemas y necesidades que en relación con la educación de la población realizaron, mediante su interacción los actores sociales del municipio de Nocupétaro, a través de la acción concertada de voluntades y recursos públicos y privados, que pusieron en el centro de su actuar la participación social y la toma de decisiones de manera democrática.

En lo que respecta a la política pública de educación, habrá que decir que, en este renglón, se retomó en alguna medida la experiencia, lineamientos, orientación y

hasta cierto punto el contenido de acciones emprendidas con anterioridad por otros órdenes de gobierno, particularmente las que desde el sexenio 1988-1994 se impulsaron a nivel federal, referida a dos programas de educación que formaban parte importante de la política social de combate a la pobreza que dio cuerpo al Programa Nacional de Solidaridad (PRONASOL), denominados:

- Programa de Solidaridad para una Escuela Digna, que se popularizó simple y sencillamente en la sociedad como el programa “**escuela digna**”. El objetivo fundamental del mismo fue como su nombre lo indica dignificar los espacios físicos de las diferentes escuelas de educación básica en el país, a través de la rehabilitación y/o construcción de aulas, plazas cívicas, aulas de usos múltiples, cercos perimetrales y equipamiento en general; este programa era requisito indispensable para que las escuelas primarias pudieran acceder al siguiente programa denominado:

- Niños en Solidaridad, cuyo objetivo central era el de elevar la eficiencia terminal de los infantes que estudiaban la educación primaria; los apoyos que a través de él se otorgaban y la operación del mismo son los siguientes: Las becas estuvieron integradas por:

- Un estímulo económico mensual durante 12 meses, y por el tiempo que conservara la beca, con un monto equivalente a un tercio del salario mínimo vigente en ese momento en el Distrito Federal; que representaba la cantidad de \$118.00 (Ciento dieciocho pesos 00/100 m.n.) que se pagaban cada cuatro meses;

- Dotación de una despensa básica familiar mensual, que era entregada en su localidad por el sistema CONASUPO–Distribuidora e Impulsora Comercial (DICONSA).

- Asistencia médica y vigilancia nutricional por las instituciones del sector salud.

- Promoción de talleres recreativos y actividades de beneficio comunitario.

La participación de los ayuntamientos en este programa consistió en la canalización de recursos y el establecimiento de contacto permanente con los comités escolares a los que apoyaban en las gestiones necesarias.

Este programa solamente podía apoyar a un miembro por familia, y solamente durante su permanencia en la primaria, ya que una vez terminada se perdía el derecho y esa beca se le asignaba a otro alumno mediante el procedimiento establecido por las reglas de operación del programa, además debía mantenerse regular en sus estudios.

Con la entrada en vigor del Programa de Educación, Salud y Alimentación (PROGRESA) en el sexenio de 1994-2000, que podemos considerarlo como una evolución del Programa Niños en Solidaridad, pero con una visión mucho más completa e integral, en tanto que tomó como referente para el otorgamiento del apoyo a la familia, y se le concede un papel central a la jefa de familia; además con la creciente descentralización de los recursos federales a los estados y municipios de nuestro país, mediante la creación del Ramo 33 y sus respectivos fondos (que no se analizan por no ser objeto del presente trabajo), el programa Niños de Solidaridad tiende a desaparecer, y los recursos que por ese concepto recibían los municipios se propone se destinen a la construcción de infraestructura social. Habrá que decir que en la inmensa mayoría de los municipios se tomó esta recomendación de la federación como una indicación o una orden, y esos recursos efectivamente se destinaron a la construcción de obra pública, cortando de tajo el programa de becas a que se ha venido haciendo referencia; sin embargo, en el municipio de Nocupétaro no sucedió así, por el contrario se tomó la determinación de seguir manteniendo en su totalidad este programa con los recursos del Ramo 33, sustituyendo las becas que dejaban vacantes los alumnos pertenecientes a las familias que se les había otorgado el beneficio del PROGRESA, por otros niños de familias que hasta ese momento no contaban con este beneficio, de manera tal que

el mayor número de familias y estudiantes tuvieran los apoyos necesarios para terminar su instrucción primaria, como un primer objetivo.

El funcionamiento del programa de Becas, antes llamado Niños de Solidaridad y ahora denominado **Estímulos a la Educación Básica**, prácticamente continuó con la misma normatividad y reglas de operación que contenían como pilares o ejes centrales a la participación social, la transparencia y la corresponsabilidad de los diferentes actores involucrados en el mismo.

#### IV.3.1.- Échale Ganas al Estudio (EGE), un programa similar en Corregidora, Querétaro

Por lo que respecta a las experiencias exitosas del rubro educativo, particularmente en lo que a becas se refiere, vale la pena destacar el programa educativo de inclusión social “Échale Ganas al Estudio” (EGE), que se diseñó y operó por el gobierno local en el municipio de Corregidora, Querétaro en el periodo 2000-2003, con el propósito de disminuir la deserción escolar, elevar la eficiencia terminal y mejorar el nivel de aprovechamiento académico de los becarios.

Es de destacar el ejercicio de planeación democrática a través del cual se diseñó, ya que en él participaron directores, docentes, trabajadores sociales, orientadores vocacionales y padres de familia en el ciclo completo del programa; es decir, en la planeación, programación y ejecución del mismo. El objetivo establecido por esta iniciativa hecha realidad fue: “Luchar contra la deserción escolar y asegurar el acceso a la educación a todos los niños y jóvenes del municipio, en especial, a aquellos en situación de vulnerabilidad; además de establecer la equidad como valor de la educación en nuestra administración municipal” CABRERO: 2003. p. 481.

*Los resultados relevantes de esta experiencia fueron:*

*En términos cuantitativos;* se otorgaron un total de 1,727 becas otorgadas en los diferentes niveles, siendo beneficiados 747 infantes con igual número de becas en el nivel primaria, 447 becas otorgadas en el nivel secundaria, 216 en el nivel medio superior y superior, así como 50 becas y apoyos espaciales a niños con capacidades diferentes.

*Cualitativamente,* se elaboró un padrón único de beneficiarios que permitió ubicar la cobertura en función del conocimiento de las familias que recibían un apoyo mediante un programa federal, estatal o municipal, evitando con ello la duplicidad de recursos y esfuerzos.

El involucrar de manera directa a los maestros que trabajaban con los niños y jóvenes en el proceso de promoción, incorporación, motivación y seguimiento; ya que los apoyaron, motivaron, incluso los presionaron para que cumplieran con el compromiso asumido y mantuvieran su beca.

La transparencia en la administración de los recursos fue un elemento muy importante del programa al definir criterios claros para la asignación de beneficiarios, realizar la entrega de los apoyos en eventos públicos, así como la socialización de la información.

Se logró trabajar bajo un esquema de complementariedad en términos de políticas públicas de los tres órdenes de gobierno.

#### IV.3.2.- Construcción y mejoramiento de espacios educativos

Este fue el otro componente importante de la política pública de educación, y su propósito fue atender todas las necesidades referidas a la construcción o rehabilitación de la infraestructura educativa existente en el municipio. A manera de antecedentes se pueden hacer los siguientes comentarios:

- A pesar de la existencia de diversos programas tanto del gobierno federal como del estatal para la atención de las necesidades de rehabilitación o construcción de los espacios educativos que se vivían; éstas no se resolvían; por lo que las demandas de los padres de familia y del propio magisterio del municipio de Nocupétaro eran numerosas e importantes, situación que hacía imposible atenderlas todas en un solo ejercicio, y solamente con los recursos presupuestales de la hacienda pública municipal, por lo anterior se procedió a realizar la priorización de las mismas bajo el mismo esquema de participación de los actores involucrados en el proceso educativo. Además de lo anterior se asume el compromiso de la autoridad municipal de realizar las gestiones necesarias ante las diferentes dependencias estatales y federales del sector, con el propósito de involucrarlas en la resolución de la problemática que aquejaba a la educación en el municipio. En este sentido, varias eran las alternativas posibles; a). - que se lograra la construcción o rehabilitación de los espacios cubriendo el 100 por ciento del costo total por parte de alguna de estas dependencias, b). - que se lograra la firma de convenios para la construcción o rehabilitación de la infraestructura educativa mediante la combinación y coordinación de esfuerzos y recursos de los diferentes ámbitos de gobierno. En cualquiera de las dos situaciones anteriormente señaladas, se lograría una ampliación importante de las metas establecidas inicialmente, así como incrementar los recursos totales invertidos para el desarrollo del municipio de Nocupétaro.

Como resultado del Diagnóstico Municipal que se realizó a principios de 1999 se detectaron los problemas y necesidades más urgentes a resolver y que por tanto no sólo reclamaban la atención y la acción del gobierno municipal. Así el sector educativo fue uno de los que mayores rezagos y carencias presentaba, tanto en lo referente a la rehabilitación, apertura y construcción de espacios educativos para atender a los niños y jóvenes de las diferentes localidades del municipio.

Derivado de lo anterior el ayuntamiento en pleno decide, por consenso, desde el inicio de del período darle un fuerte impulso a este sector.

Para dar cumplimiento al acuerdo antes mencionado el Ayuntamiento de ese trienio se realizaron las gestiones necesarias para coordinar esfuerzos y recursos con diferentes instancias gubernamentales del ramo, dentro de las que destacaron: el Programa para Abatir el Rezago de la Educación Básica (PAREB), la Coordinación General de Espacios Educativos, el Consejo Nacional de Fomento Educativo (CONAFE) y el Consejo Nacional para la Educación de los Adultos (INEA) con lo cual se alcanzaron metas y resultados muy importantes en lo referente a rehabilitar, construir o abrir nuevos espacios educativos en el municipio, hasta lograr la cifra promedio de 2.5 por cada mes de gobierno, y destacando por su importancia:

- La apertura y la construcción total de la Tele secundaria en la Estancia Grande,
- La apertura de una Post-Primaria en Santa Bárbara,
- La construcción de un albergue en la tenencia de San Antonio de Las Huertas,
- La construcción de un taller de electricidad en la Escuela Secundaria Técnica 87,
- La construcción de aulas para jardines de niños en: Las Cocinas, Santo Domingo, Upácuaro, Santa Bárbara, así como la rehabilitación de los de San Antonio, Las Pilas, Las Cocinas, Mariana y el Revolución de Nocupétaro.
- La construcción de aulas para las escuelas primarias de: Santo Domingo, El Sauz, dos en Ex-Hacienda de Guadalupe, Ojo de Agua del Cobre, dos en San Antonio de Las Huertas, El Atravesaño, Las Palmas, dos en la Héroes de Nocupétaro, El Zapotito, El Agua Agria y Las Siricuas; también se rehabilitaron las primarias de Aparandán, Loma Blanca, Santa Bárbara, Atravesaño, Las Pilas, Las Cocinas, Ceiba Prieta, Ex-Hacienda de

Guadalupe, la Héroe de Nocupétaro y la Lázaro Cárdenas de la Cabecera Municipal. En Mariana se construyó una casa para el maestro.

- Se construyeron aulas en las siguientes tele secundarias: tres en la Estancia Grande con sus respectivos anexos para dirección y sanitarios, dos en San Antonio de las Huertas, en la de Las Pilas, y se rehabilitaron el espacio de la post-primaria en Santa Bárbara, las Tele secundarias de San Antonio y las Pilas, así como la Escuela Secundaria Técnica n° 87.

En este renglón también se rehabilitó el laboratorio de cómputo del Colegio de Bachilleres, y se le dotó de equipo de cómputo, de instrumentos para la conformación de la rondalla y se estableció un convenio con la dirección general mediante el cual el ayuntamiento otorgó una beca al estudiante que obtuvo el más alto promedio de cada generación para que continuara sus estudios superiores.

A partir del ciclo escolar 2001-2002 se instaló en la casa de la Comunidad Indígena un comedor estudiantil que brinda servicios de alimentación de manera gratuita a los alumnos del Colegio de Bachilleres y de la secundaria que asisten a tomar clases a la cabecera municipal de las localidades del municipio, convirtiéndose en una oportunidad más para los estudiantes de escasos recursos.

Con el Instituto Nacional para la Educación de los Adultos y el Consejo Nacional para la Vida y el Trabajo se estableció un convenio mediante el cual se instaló en Nocupétaro una PLAZA COMUNITARIA E MEXICO que es un espacio que cuenta con 10 computadoras conectadas a la Internet, una sala con televisores con la señal de EDUSAT, videocaseteras, biblioteca, audioteca y una sala presencial a donde podrán asistir todos los jóvenes y adultos que tengan el deseo de aprender y seguirse preparando. Esta PLAZA COMUNITARIA es prácticamente una universidad virtual, una ventana al mundo que aprovechando la tecnología más avanzada se puso a disposición de los habitantes del municipio de Nocupétaro, para la capacitación y adiestramiento en las diferentes áreas del conocimiento, con la ventaja adicional que representa el tenerla prácticamente en su propia casa.

Con este programa, en una primera etapa solamente se instalaron tres plazas comunitarias en Michoacán, y se logró mediante la gestión que una de ellas se ubicara en la cabecera municipal de Nocupétaro de Morelos.

#### IV.3.2.1.- El caso de Chilchota, otra evidencia de éxito

En la vertiente de construcción y mejoramiento de espacios educativos se puede mencionar otro ejemplo exitoso, como lo fue el programa denominado “En educación indígena le apostamos al futuro”, instrumentado en el municipio de Chilchota, Michoacán durante el periodo 2005-2007, mismo del que dan cuenta Marco Calderón y Fernando Segura en la colección Premio Gobierno y Gestión Local, en su edición 2006.

Este programa de educación indígena fue sometido a concurso y consta de cuatro vertientes o elementos, a saber: i.- Programa Escuelas de Calidad; ii.- programa de Alfabetización ALFA-TV; iii.- Universidad Indígena Intercultural de Michoacán; y, iv.- Inversión del municipio en infraestructura educativa. Sin embargo, es la primera vertiente, Programa Escuelas de Calidad la que se puede comparar con la política pública más arriba comentada, en la medida que ambas tienen como objetivo fundamental la construcción o rehabilitación de los diferentes espacios educativos del nivel básico y medio superior.

Por lo que ve al caso en comento, los resultados que destaca en estudio analizado son: un total de 38 escuelas inscritas en el Programa, de las cuales 13 fueron Primarias Federales, 9 Primarias Indígenas, 5 Telesecundarias, 1 Preescolar Federal, 9 Preescolares Indígenas y una Secundaria Federal. En todas ellas el gobierno municipal aportó la parte que les correspondía a los padres de familia de los diferentes planteles.

## **Capítulo V.- Empresarialidad y microemprendimientos en Nocupétaro**

El presente capítulo está conformado con dos grandes apartados, como el propio título del mismo lo indica; en un primer momento se hace una revisión muy apretada sobre el concepto de la Empresarialidad; su origen, sus antecedentes, sus componentes, así como algunas experiencias exitosas de políticas públicas de promoción de la empresarialidad que se han instrumentado en algunas regiones del planeta. En un segundo momento se hace un análisis del conjunto de proyectos productivos impulsados en el municipio de Nocupétaro durante el período de estudio, respecto de cómo surgen, su gestión, la puesta en marcha, su evolución y la situación en la que se encuentran durante el período analizado.

### **V.1.- La Empresarialidad: origen, antecedentes y componentes**

La empresarialidad es un concepto que, como tal, es relativamente nuevo dentro de la teoría económica; particularmente en el último cuarto de siglo el debate sobre el mismo ha cobrado mayor fuerza, no solamente entre los actores gubernamentales, sino también en los ámbitos académicos. Su evolución nos muestra desde enfoques y autores que solamente se interesan por definir quién es un empresario, investigando por tanto todos los aspectos relacionados con su personalidad, en la medida en que se le asignan un papel preponderante individualmente; hasta otros que entienden el proceso empresarial como un fenómeno mucho más complejo en el que no solamente intervienen, sino que además interactúan diversos factores situacionales, culturales, sociales, educativos, y desde luego que también económicos. Dentro de esta segunda vertiente, también se pueden identificar diferentes perspectivas dependiendo del hincapié que se haga del aspecto individual, con respecto al papel que se le asigne al contexto, encontrando planteamientos como los que afirman que la empresarialidad es un fenómeno eminentemente de naturaleza colectiva, y como tal debe ser concebida. La anterior afirmación nos conduce a sostener que "...el fenómeno de la empresarialidad requiere la adopción de enfoques amplios e interdisciplinarios. Ante esta realidad,

la investigación adopta una perspectiva conceptual ecléctica, priorizando el enfoque centrado en el proceso de creación de empresas e intentando reconocer los principales elementos aportados por los distintos marcos de interpretación” (Kantis: 2002: i).

La empresarialidad es un concepto muy debatido hoy día, y aunque no está plenamente definido y consensuado su significado, sí existen ciertas coincidencias entre diversos autores respecto de las implicancias de este, como veremos más adelante. La falta de acuerdo respecto a su conceptualización obedece a múltiples factores y circunstancias, dentro de las que se pueden destacar las siguientes:

Santos Cumplido (2004) sostiene que “una de las razones por la que la teoría del desarrollo endógeno no ha profundizado en mayor medida en la empresarialidad desde una perspectiva amplia que incorpore el papel del empresario junto al de las empresas obedece fundamentalmente a que no hay un consenso acerca de lo que se entiende por ‘empresarialidad’.” Esta situación estaría relacionada con las consideraciones siguientes:

1.- “Como la empresarialidad se refiere a aspectos cualitativos del hombre-empresario y de las empresas, muchos economistas consideran que es un factor que debiera ser estudiado y analizado por investigadores de otras ciencias sociales (Baumol, 1993). De hecho, cuando en los modelos neoclásicos de crecimiento se habla de las capacidades empresariales, ésta se considera un elemento exógeno al modelo al igual que sucede con la innovación”. (Santos: 2004: 186)

2.- Por otra parte, hay que tener en cuenta que la empresarialidad tiene un carácter eminentemente multidimensional y poliédrico que la convierten en un entramado complejo. Empresarios y empresas actúan respondiendo a factores del contexto donde se desenvuelven (Glancey y McQuaid, 2000). Estos son unas veces de carácter personal o particular al empresario y a la empresa, y otras veces son de carácter económico, sociocultural o político-institucional. (Santos: *op.cit.* 186-187)

3.- Otra cuestión que puede haber influido en la falta de consenso acerca de lo que se entiende por empresarialidad hay que encontrarla en la dificultad para ser medida adecuadamente, sobre todo cuando se buscan comparaciones entre diferentes países (Audretsch, 2002). Este hecho lleva a usar diferentes *proxys* de la empresarialidad entre los que se puede encontrar el *ratio* de autoempleados, el *ratio* de empleadores sobre la población ocupada, capacidad innovadora medida a través del número de patentes y de nuevos productos en la industria, el porcentaje de empresas que nacen o mueren cada año, etc. Todos ellos tienen algunas ventajas, pero también bastantes inconvenientes para medir la empresarialidad, dado el carácter multidimensional de la misma". (Santos: *op.cit.* 187)

Después de hacer los señalamientos anteriores, el mismo autor hace una propuesta conceptual respecto del mismo, y lo que deberíamos entender por él, de manera tal que,... "se podría definir *la empresarialidad como el conjunto de las características y cualidades de carácter dinámico (innovación, búsqueda oportunidades de negocio, cooperación, ambición, etc.) de empresarios y empresas y de los factores que influyen sobre ellas, las cuales impulsan la generación de valor añadido y el desarrollo económico a largo plazo*". (Santos: *op.cit.* 187)

De esta manera, la empresarialidad, de acuerdo con Santos 2004, debe asumirse como un recurso endógeno de carácter intangible; y puede ser entendida como "...*el conjunto de cualidades dinámicas de empresas y empresarios, que influyen en la configuración de un determinado tipo de estructura productiva y empresarial y, por tanto, en el crecimiento y el desarrollo económicos de cualquier territorio*".

Este nuevo planteamiento es resultado de los desarrollos teóricos de algunos autores que, rescatando los elementos más valiosos de la teoría del crecimiento económico y de la teoría tradicional del desarrollo, proponen un nuevo modelo un tanto diferente llamado modelo de desarrollo endógeno, cuya propuesta central es el replanteamiento de las investigaciones del modelo de desarrollo *desde arriba*, hacia una nueva interpretación de la dinámica del largo plazo que impulsa el modelo

de desarrollo *desde abajo* y endógeno. De manera tal que, teniendo como abrevadero intelectual la influencia recibida de la teoría tradicional del desarrollo, por un lado, y por otro, de la teoría del crecimiento, el modelo de desarrollo endógeno establece un diagnóstico, así como soluciones al problema del atraso económico muy diferentes a las anteriores. Veamos por qué.

Aunque se acepta de entrada, y siguiendo a Santos:2004, “al igual que se hace en la teoría tradicional del desarrollo en su vertiente intervencionista y en la teoría del crecimiento endógeno, la existencia de rendimientos crecientes que dan lugar a un flujo de capital y mano de obra hacia las zonas más desarrolladas, la teoría del desarrollo endógeno señala a diferencia de ambas que el problema del atraso en las regiones más pobres no se debe necesariamente a las fugas de ese capital y de esa mano de obra, sino más bien es resultado de la falta de innovaciones, de internacionalización y, por consiguiente, de un empresariado fuerte que sepa enfrentar con éxito a la feroz competencia internacional que se viene imponiendo como consecuencia del proceso de globalización de los mercados y de la aparición de nuevos competidores procedentes de los países emergentes”. Como se observa con toda claridad, se está poniendo énfasis en los recursos endógenos, particularmente en los de carácter intangible, dentro de los cuales el factor empresarial, o la empresariedad, es uno de los más importantes.

Desde esta nueva perspectiva, al hacer referencia a los recursos endógenos de carácter intangible, resaltan dos cuestiones importantes de señalar, que son:

- La mayor importancia que se les otorga a los factores o aspectos cualitativos respecto a los cuantitativos en el proceso de desarrollo económico. Los conocimientos técnicos, el saber-hacer, la experiencia, así como las capacidades empresariales son factores cualitativos que a su vez vienen influidos por otros factores también de carácter cualitativo, como son el entorno cultural y el sistema educativo, el entorno político e institucional, el entorno familiar, la evolución histórica, etc.

- Por otra parte, contrario al planteamiento de las teorías tradicionales del desarrollo donde el territorio era un mero soporte de la actividad económica, en la teoría del desarrollo endógeno éste, el territorio, se convierte en un agente activo en el que se interrelacionan los diferentes elementos económicos, sociales, políticos, institucionales, culturales, entre los cuales evidentemente está incrustado el factor empresarial.” (*Santos: 2004, p: 184*)

A la luz de estos breves comentarios respecto del origen y significado de la empresariedad pasemos a analizar cuál es la situación específica en el municipio de Nocupétaro al respecto. Así, en primer lugar, se considera importante señalar que, en el municipio de Nocupétaro no existe una cultura empresarial pujante, por lo que la inversión privada que genera empleos es muy incipiente, esta situación ha llevado a que desde el gobierno municipal se impulsara la inversión productiva que brinde oportunidades de empleo o autoempleo a sus habitantes; a través de la conversión de sus ideas productivas en proyectos empresariales o proyectos de inversión.

Como se ha señalado, uno de los propósitos centrales del presente trabajo es el de analizar las políticas públicas impulsadas en el municipio y desde el municipio, dentro de las cuales se encuentran los microemprendimientos o emprendimientos productivos, mismos que ocupan una parte importante en este análisis. Lo anterior se debe, entre otras razones a la situación en la que se encuentran actualmente, sin operar algunos, abandonados por completo otros, funcionando, pero con ciertos problemas, o con funcionamiento normal o exitoso, que son los menos. Lo anterior se deriva del conocimiento empírico que se ha tenido en un primer acercamiento con la realidad por la que atraviesan la gran mayoría de los emprendimientos instalados durante el período de estudio.

## V.2.- Los componentes de la empresarialidad

Ahora bien, la empresarialidad o la falta de ella, está determinada en gran medida por múltiples factores; así mismo ha de destacarse que las condiciones de empresarialidad no son capacidades transferibles exógenamente al individuo, involucran más bien actitudes, patrones de comportamiento muy específicos, entre los que destacan:

- la capacidad de asumir riesgos,
- el espíritu de competencia,
- iniciativa en la toma de decisiones,
- creatividad para responder a escenarios cambiantes.

Los elementos anteriormente señalados, como puede observarse son todos de naturaleza intangible y cualitativa, cuya adquisición no está en la esfera del mercado, sino que más bien son las circunstancias particulares del entorno las que van moldeando los comportamientos de los sujetos de cada territorio en lo concreto; sin embargo, la acción del actor gubernamental es fundamental para romper las inercias que entornos poco favorables a la empresarialidad producen.

La manera como se puede modificar tal situación es a través de la instrumentación de políticas públicas, principalmente de educación, capacitación, adiestramiento y habilitamiento de ciertas capacidades que impacten en los individuos, preferentemente en los sectores juveniles y de infantes, quienes en todo caso son los más receptivos y los que menores resistencias opondrán a los cambios de hábitos y rutinas que por generaciones se han heredado y reproducido por los actores locales. Pero aquí nos enfrentamos a un problema, no menor por cierto, que es el siguiente: si el actor gubernamental se limita solamente al desarrollo de las políticas públicas a que hemos hecho referencia, en la perspectiva de la formación de la empresarialidad, pasará buen tiempo mientras se logra este objetivo, desaprovechando por tanto oportunidades que deben ser tomadas desde ya para

evitar que los desfases con otras regiones de mayor desarrollo se profundicen; luego entonces, desde los gobiernos locales no se puede permanecer pasivo esperando las condiciones óptimas que muy probablemente se generarán con la capacitación y educación de empresarialidad. En este sentido la animación económica que implica una serie de actividades a través de las cuáles se les facilite a los actores económicos locales la identificación de oportunidades de inversión que pueden ser aprovechados por estos actores y materializados luego en iniciativas empresariales.

La animación económica podrá apoyar a que estas condiciones afloren, a romper barreras sociales que las inhiban u obstaculicen, a brindarles instrumentos y técnicas que mejoren su eficiencia; es decir, deberá enfrentar el reto de promover una cultura empresarial. La ausencia de estas condiciones dificulta seriamente el éxito de las iniciativas empresariales y corre el riesgo de empujar al fracaso a aquellos actores que, seducidos por el paraíso de oportunidades que se le presenta, no dudan en seguir el "buen consejo técnico" recibido, pero entran en crisis cuando en el desarrollo de las actividades recomendadas, confrontan escenarios de toma de decisión que se escapan del libreto, donde ya no pueden recurrir al "buen consejero", pudiendo incurrir en vacilaciones o errores que le demuelen la confianza en el "paraíso prometido", lo frustran, lo inducen a la deserción, lo confrontan a la búsqueda de responsables ajenos a él y/o, en el peor de los casos, lo conducen a la "ruina económica total."

En mucho la situación arriba ilustrada corresponde a la que se ha vivido en el municipio de Nocupétaro, Michoacán en el período analizado, esta aseveración se hace ya que del total de encuestados, el 42.9% señala que su proyecto se encuentra operando pero con resultados poco satisfactorios; mientras que el 38.1% menciona que su proyecto no está funcionando, identificados como operando y con buenos resultados solamente se identificaron el 9.5% y finalmente operando pero con muchos problemas se señalan el 9.5% también.

Lo anterior nos muestra que por cada 10 proyectos instalados en el municipio, solamente 1 (uno) en promedio ha tenido resultados satisfactorios, cifra por demás crítica, que nos lleva a reflexionar sobre los elementos que limitan u obstruyen el desarrollo exitoso de los emprendimientos empresariales que se impulsan en el municipio, con el propósito de, una vez detectados con cierta precisión poder derivar las líneas de acción estratégicas con una orientación focalizada hacia los sectores de la población con mayores potencialidades, a través de la instrumentación de políticas públicas que permitan superar esta situación, generando una nueva cultura entre los habitantes del municipio, en donde los diferentes componentes de la empresarialidad estén presentes, sean asimilados y se arraiguen entre los habitantes de Nocupétaro. Así mismo que el diseño de los proyectos de inversión se hagan apegados completamente a la realidad socio-política y cultural del municipio, evitando con ello la instrumentación de “modelos aplicados” en territorios totalmente diferentes, en los que incluso pudieron resultar exitosos, pero que nada o muy poco tienen en común con el entorno del territorio donde se pretende aplicar o replicar. Estos tipos de errores son muy comunes cuando, no existe la capacidad técnica profesional, o bien no se tiene el cuidado por parte de los gobiernos locales para revisar y evaluar el diseño y la elaboración de los proyectos de inversión, los planes de negocios, etc.; y los consultores encargados de la elaboración de los mismos “venden ideas” exitosas, pero que al carecer de sustento real o al no brindar la capacitación y el acompañamiento necesarios durante un período considerable terminan siendo abandonadas por los participantes con las respectivas pérdidas económicas tanto para ellos, como para el erario público, o en el mejor de los casos teniendo funcionamiento que solamente les permite subsistir en condiciones sumamente críticas y deficientes.

En la perspectiva de evitar escenarios como el descrito anteriormente se hace necesaria la acción del actor gubernamental, tanto local como de los otros órdenes de gobierno, que mediante el acompañamiento permanente brinden la asesoría y capacitación necesaria, en los aspectos técnicos, organizativos, administrativos y financieros, entre otros que se requieran para garantizar el éxito de las empresas instaladas en el espacio local.

### V.3.- Modelos de empresarialidad identificados

Los desarrollos teóricos que al respecto se han generado son importantes, llegándose a una clasificación respecto de los modelos de empresarialidad que se han identificado a la fecha, tomando en cuenta siempre las principales características que la misma presenta en los distintos contextos particulares; así se señalan los siguientes:

1.- *Modelo complejo*: La correspondencia entre la alta calidad empresarial y el sistema productivo se distrito centro y radio, que trae como resultado altas tasas de crecimiento, empleo y desarrollo económico, es una de las características centrales de este modelo. Las zonas desarrolladas donde está presente y consolidada por varios años, incluso décadas, una cultura empresarial sostenida por un largo período de crecimiento ininterrumpido. “El carácter emprendedor de los empresarios y de la población, que se suele manifestar en comportamientos innovadores, ambiciosos, cooperativos y con visión a largo plazo, lleva a consolidar una estructura empresarial donde, por un lado, hay presencia de grandes empresas, de capital local y exterior, industriales y de servicios, con niveles tecnológicos medio-alto y, por otro lado, hay presencia de una constelación de pequeñas y medianas empresas muy competitivas ligadas en forma de red a las anteriores y también a pequeñas y grandes empresas de otros territorios.” (Santos: 2004, p: 94)

2.- *Modelo progresivo*: la caracterización de este modelo se da por una correspondencia entre una calidad empresarial media-alta y dos diferentes tipos de sistemas productivos, el distrito anclado al Estado, por un lado, y por otro, el distrito industrial italiano, contribuyendo ambos en la consecución de un nivel de crecimiento y desarrollo medio. “En este caso, los empresarios de estos territorios presentarían los cuatro comportamientos empresariales básicos, aunque, se observarían ciertas debilidades, como insuficiente capacidad de innovación, que en unos casos se debería a que el peso de las pequeñas y medianas industrias es muy alto y en otros porque dependería de la inversión pública o de determinadas instituciones y políticas públicas.” (Santos: 2004, p: 95)

“3.- *Modelo vulnerable*: la correspondencia entre un nivel de calidad empresarial media-baja y dos distintos tipos de sistemas productivos, el distrito industrial marshalliano y la plataforma industrial satélite, que motivan un crecimiento y desarrollo medio-bajo es su peculiaridad. Por un lado, el grado o calidad empresarial no es muy alto porque se trata de territorios que están incorporándose y buscando adaptarse al sistema de producción capitalista global y, por tanto, la capacidad de innovación, la capacidad de cooperación, la ambición y la visión de largo plazo no se han arraigado con la fuerza necesaria, por lo que presentan un comportamiento empresarial que denota debilidades significativas. Se trataría, por tanto, de territorios con una historia agraria también relativamente reciente y con un patrón de especialización productiva casi siempre vinculado a actividades manufactureras pertenecientes o cercanas a productos del sector primario. Esta circunstancia daría lugar, por un lado, a que “algunas actividades fueran muy intensivas en mano de obra (industria agroalimentaria, madera, mármol, textil, de zapatos, cerámica o juguete) y, por otro lado, a que otras, siendo más intensivas en capital, exigieran, sin embargo, unos conocimientos técnicos limitados a la mano de obra, pero importantes economías de escala (extracción de mineral o la industria de fertilizantes e hidrocarburos). Estos territorios serían muy vulnerables pues dado el aún escaso arraigo de una calidad empresarial contrastada el crecimiento que hubieran podido experimentar podría verse frenado, a no ser que desde los poderes públicos se arbitraran medidas de apoyo a la innovación y a la cooperación entre los empresarios de la zona y con las grandes empresas afincadas en ellas. Probablemente, uno de los principales problemas que se podría manifestar entre los empresarios de estos territorios sería la posibilidad del carácter especulativo de muchos de ellos y su escasa visión a largo plazo, producto lógico de un cambio a veces brusco en las expectativas de beneficios empresariales.” (Santos: 2004, p:94-95).

4.- *Modelo regresivo*: es resultado de una correspondencia entre un grado de calidad empresarial bajo, incluso muy bajo, y un sistema productivo de supervivencia o agrupaciones de pequeñas empresas atomizadas e independientes, que promueven un crecimiento y desarrollo igualmente bajo. Se

trata pues, de un modelo que regularmente está presente en territorios todavía muy agrarios, en los que está ausente una cultura productiva y empresarial, donde el empresario simplemente estaría tratando de sobrevivir día con día a las cada vez más adversas condiciones de los mercados globales le imponen a su entorno; es decir, el empresario tiene índices bajos en su capacidad de innovación, de cooperación, de ambición por crecer y de planificar a mediano y largo plazo una estrategia de cambio, lo que lo sitúa en una condición o un modo de supervivencia, más que en un modo de producción.

“En estos territorios, no se apreciaría una convergencia en los niveles de vida de la población con otras zonas más desarrolladas y a largo plazo tenderían a despoblarse siempre que no hubiera ayudas o incentivos públicos y privados que reorientasen su dinámica inercial.” (*Santos: 2004: 95*).

Teniendo en consideración los cuatro modelos anteriormente expuestos, habrá que decir que el más cercano a la realidad de Nocupétaro, nuestro objeto de estudio, es el modelo número cuatro, el *regresivo*; ya que en él se presentan, en su mayoría, las características que lo identifican, como son:

1. El nivel de calidad empresarial bajo se puede observar con el pequeño número de establecimientos que existen en el municipio, así como por el personal ocupado en ellos, que en promedio representaría 2.77 personas por unidad económica.
2. Los establecimientos comerciales son los que ocupan el primer lugar en cuanto a su número, y por el número de trabajadores que en esta actividad participan.
3. Por lo que ve al sistema productivo de supervivencia queda manifiesto por las características de las unidades económicas del municipio, las cuales son microempresas familiares cuyo propósito, en su mayoría, es garantizar la subsistencia de la familia, en el día a día, y muy excepcionalmente, son vistos como la oportunidad de crecimiento y desarrollo económico de familia.

4. En este mismo sentido, la atomización de las empresas y la falta de visión de sus propietarios son factores que impiden los encadenamientos productivos y las economías de escala presentes en otros contextos territoriales.

Además, los procesos de despoblamiento que presentan los territorios representativos de este modelo regresivo también están presentes en Nocupétaro, ya que como consecuencia de la emigración en la década comprendida del año 2000 al 2010 se observó una disminución muy considerable en el número de habitantes del municipio, siendo de 925 personas menos; lo que en términos porcentuales representa el 10.60 %. El fenómeno de la emigración tiene diferentes destinos, aunque los más comunes son algunos municipios al interior del propio estado de Michoacán, y los Estados Unidos de América.

En encuesta realizada sobre identidad, a jóvenes de tercer grado de secundaria de las diferentes localidades en donde tiene presencia estas instituciones; al preguntárseles si tenían familiares migrantes, el 73.08 % contestó afirmativamente y dijo tenerlos específicamente en Estados Unidos de América. Otro dato interesante es que, del total de encuestados el 57.69 % mencionó que la vida en Nocupétaro sería mejor si fuera como en Estados Unidos. Así mismo, al preguntárseles sobre si piensan vivir en el municipio de Nocupétaro, el 65.38 % respondió que no. Los resultados anteriores nos llevan a identificar la poca identidad que tienen los jóvenes con el municipio y, por tanto, la falta de arraigo que muy probablemente los llevará a emigrar buscando mejores oportunidades de bienestar y desarrollo.

#### V.4.- Las políticas locales de fomento a la empresarialidad

Varios son los motivos que ha justificado el estudio y la concepción de la empresarialidad como un fenómeno de carácter regional, más allá del carácter localizado de las instituciones formales e informales, así como el alcance espacialmente limitado de la actuación de las organizaciones intermedias, es el

renovado rol asignado a las autoridades locales en la revitalización de las regiones (Schmitz, 1999a). Como se anticipó anteriormente, esta creciente consideración está relacionada con la progresiva descentralización algunas funciones del Estado, muy especialmente las que son calificadas como *políticas activas*. “Este proceso, que comenzó en Europa a fines de los años setenta, se difundió en Estados Unidos durante los años ochenta y continuó en América Latina en la década de los noventa, convierte a los municipios y/o autoridades regionales en depositarios de algunas de las herramientas de promoción industrial y regional. Varios documentos de la OCDE (1998a; 1998b; 1999) enfatizan que los programas de autoempleo, asistencia a las pequeñas empresas y fomento de la innovación son mejor conducidos por los gobiernos locales.” (Viego:2004:24).

Para el caso de México esta situación se ve reflejada a partir de 1989 con la puesta en marcha del Programa Nacional para la Modernización Educativa, que trajo como consecuencia la descentralización de los servicios de educación hacia las entidades federativas. Es importante señalar que las medidas descentralizadoras, aunque inician con el sector educativo, no se limitan solamente a él, más bien deben ser vistas como parte de una política nacional de mayor alcance impulsada a partir de ese año y que incluyó posteriormente a los servicios de salud. Una de las mayores manifestaciones en este mismo sentido lo es, sin lugar a dudas, las reformas constitucionales promovidas en el marco del “Nuevo Federalismo Mexicano” que se impulsó en el sexenio del presidente Zedillo, y cuya concreción se realiza en el año de 1997 con la creación del Fondo General de Aportaciones Federales a las Entidades Federativas y Municipios, a través de las cuales se fortalecen las haciendas regionales (estatales) y locales (municipales). Con estas reformas a la par que se fortalecen con mayores recursos económicos a los municipios mexicanos, también se les descargan mayores responsabilidades no sólo en cuanto a la prestación de los servicios y construcción de infraestructura social y productiva, sino que además –aunque con ciertas limitaciones- se les abren posibilidades de impulsar políticas públicas desde el ámbito local que en algunos casos, al menos en términos de posibilidad, se conviertan en detonadores del Desarrollo Local.

Entendido el Desarrollo Local en la lógica descrita en el capítulo I se imponen grandes retos para los actores gubernamentales locales. Una de las tareas impostergables para los gobiernos locales, particularmente para los que representa a regiones deprimidas, de alta y muy alta marginación, en las que indistintamente está presente el modelo regresivo es, sin duda, la promoción de la empresarialidad, la animación económica y empresarial a través de un conjunto de actividades que permitan a los actores económicos locales la identificación de oportunidades de inversión susceptibles de ser apropiados por estos actores y se conviertan en iniciativas empresariales que finalmente se materialicen en empresas constituidas, y lo que es más importante, o por lo menos igual de importante, que una vez constituidas no sean abandonadas a su suerte, sino por el contrario se les brinde el acompañamiento necesario por parte del actor gubernamental, ya sea este local o regional. El acompañamiento al que hacemos referencia deberá ser en los distintos ámbitos (contabilidad, comercialización, organización, administración eficiente, alianzas estratégicas con empresas del mismo sector o de otros sectores en la búsqueda de sinergias) de manera que se garantice no solamente el despegue adecuado de las empresas, sino su consolidación y desarrollo mediante la construcción de un contexto territorial propicio.

“Esta función, de carácter complementaria y previa a la de Promoción de Actividades de Naturaleza Empresarial, adquiere una significativa relevancia en áreas de tradicional exclusión económica, en las cuales los actores económicos locales sumergidos en una economía sustantivamente de autosubsistencia, ajena de los circuitos ahorro-inversión-excedentes, han tenido que limitar el desarrollo de su capacidad de iniciativa al aprovechamiento de los escasos recursos accesibles a él.” (Lazarte: 2000:16).

#### V.5.- Empresarialidad y políticas públicas: la evidencia empírica

Los beneficios socioeconómicos como resultado del establecimiento de nuevas empresas, así como el progreso en la comprensión y adopción del concepto de la

empresarialidad, comentados en la sección anterior, han servido como incentivo a muchos gobiernos, sobre todo en los países desarrollados, para impulsar diferentes políticas, programas e instrumentos de apoyo. El debate académico también ha motivado cambios importantes en los enfoques de esta política, a grado tal que se han puesto en práctica diversos programas de promoción de la empresarialidad, aunque un tanto focalizados en aspectos parciales del fenómeno (por ejemplo, capacitación), y su evolución hacia una concepción estratégica más integral es muy lenta. Por lo anterior, las iniciativas que en el futuro se presenten deben incluir un conjunto más articulado e integral de acciones enfocadas a ser implementadas sobre los planos de la cultura, el plano educativo y las competencias emprendedoras, la promoción de redes empresariales de apoyo, el financiamiento a nuevas y pequeñas empresas, entre otras más. En el ámbito internacional se impulsan diversos programas, iniciativas y proyectos encaminados a promover el desarrollo emprendedor que confirman el creciente énfasis que los gobiernos locales le están otorgando al fomento de la empresarialidad.

Sin pretender profundizar con respecto a las evidencias empíricas que han tenido lugar en las diferentes partes del mundo, si consideramos importante destacar algunas de ellas, sin que necesariamente sean las más importantes, tampoco el orden en el que se mencionan tiene que ver al respecto.

Una de las primeras experiencias de éxito quizá sea las *Small Business Investment Companies* (SBICs)<sup>4</sup>, cuya existencia data de 1958 y fueron creadas en los Estados Unidos, por lo que pudiera considerarse a este país como pionero en este campo. Las SBICs fueron diseñadas como instituciones privadas con fines de lucro sujetas normativamente a la regulación y autorización de la *Small Business Administration* (Administración de Pequeñas Empresas) y teniendo como punto de partida un monto de capital prestado por el gobierno federal. Para dar cumplimiento a su función central asignada, las SBICs se encargan de proveer capital de riesgo, así

---

<sup>4</sup> Empresas de Inversión para Pequeñas Empresas, los rangos de inversión iban desde los \$ 100,000 a los \$ 250,000 y tienden a ser mucho más tolerantes que las firmas de capital de riesgo en sus requisitos de suscripción. La Administración de Pequeñas Empresas generalmente iguala la inversión a una tasa de \$ 2 por cada \$1 que los inversionistas ponen en la SBIC.

como préstamos de largo plazo, además de la asistencia de expertos. Para el año 2010 existen 384 SBICs. Una revisión rápida al padrón de beneficiarios nos permite identificar entre los primeros clientes del programa a empresas tales como INTEL, *Federal Express*, *Apple* y *Sun Microsystems*, que en su comienzo se beneficiaron considerablemente del mismo (Cowling, 1998). De igual manera, los *Small Business Development Centers*<sup>5</sup> (SBDCs) se encargan de brindar apoyo previo al lanzamiento de la empresa a emprendedores potenciales mediante el establecimiento de redes con varias de las universidades de ese país y el programa *Small Business Innovation Research*<sup>6</sup> (SBIR) promoviendo de esta manera, y en particular, los emprendimientos innovadores.

Siguiendo un estudio realizado por el Banco Interamericano de Desarrollo sobre la temática en comento, denominado EMPRESARIALIDAD EN ECONOMÍAS EMERGENTES: Creación y desarrollo de nuevas empresas en América Latina y el Este de Asia da cuenta de algunas experiencias de éxito sobre este rubro.

Por lo que se refiere a Europa, varias son las experiencias que se han desarrollado ya que algunos de sus gobiernos desde hace muchos años han entendido y asumido la necesidad de impulsar con la mayor fuerza posible la empresarialidad en sus respectivas jurisdicciones. Barcelona Activa, Agencia de Desarrollo Local de Barcelona en España es una más de las evidencias que desde su creación en 1987, que a través de sus programas de fomento a la empresarialidad han venido ampliándose y diversificándose a lo largo del tiempo. En años recientes, la incubación de empresas, el desarrollo de programas con la comunidad universitaria, el fomento de la cultura emprendedora, la formación de emprendedores, la tutoría de proyectos de nuevas empresas y la facilitación del acceso a la información y al capital de riesgo son algunos de los que más exitosos. Una confirmación más al respecto es el caso de la Comunidad Valenciana, donde el Instituto de la Pequeña y Mediana Industria Valenciana (IMPIVA) ha instrumentado y desarrollado variadas iniciativas dentro de las cuales se encuentran la incubación de empresas, servicios

---

<sup>5</sup> Centros de Desarrollo de Pequeñas Empresas.

<sup>6</sup> Investigación sobre Innovación en Pequeñas Empresas.

de orientación y asesoramiento a nuevos emprendedores en temas de gestión y apoyo financiero.

En Escocia por su parte, a través de *Scottish Enterprise* creada en la primera mitad de los noventa, adoptó un paquete de medidas, actividades y programas con el propósito de elevar la tasa de creación de empresas y a fortalecer a las nuevas firmas orientadas al crecimiento. Los proyectos que mayor prioridad tuvieron para ser seleccionados fueron los proyectos empresariales correspondientes a sectores considerados con alto potencial, para ello se utilizaron varios instrumentos con el objetivo de incidir sobre una amplia gama de factores.

Algunas de las áreas atendidas son la promoción del cambio cultural a través de los medios de comunicación, la introducción de programas educativos, el apoyo a las universidades dedicadas al tema, la facilitación del acceso al financiamiento a través del capital de riesgo y de créditos con subsidio a la tasa de interés, la formación de competencias empresariales y el apoyo a través de la consultoría y de los foros empresariales.

- ✓ Un ejemplo más es el caso italiano de *Imprenditorialità Giovanile*<sup>7</sup> (IG) S.p.A, es una experiencia impulsada por el gobierno focalizada en su inicio solamente en el sur y que poco a poco, y como consecuencia de sus resultados se extendió a todo el país (OCDE, 2001). La experiencia de IG pone de relieve la importancia de las políticas microeconómicas para promover la creación de empleo, la iniciativa empresarial y el desarrollo local en ámbitos de menor desarrollo relativo. Sus logros en esta región se pueden expresar señalando que, IG logró la creación de miles de empresas lideradas por jóvenes emprendedores, fundamentalmente pertenecientes al sector manufacturero, generando un número significativo de oportunidades adicionales de trabajo. Habría logrado así mismo, una mejora sustancial del clima empresarial en la región, reduciendo de manera importante la

---

<sup>7</sup> Emprendimiento Juvenil, este programa ha tenido bastante éxito en Italia, llegando a representar una tercera parte de los nuevos negocios; es decir, uno de cada tres nuevos negocios estaba dirigido por un joven menor de 35 años.

dependencia de los empleos públicos. Como parte de los principales elementos de que se valió IG para el logro de sus objetivos se destacan la utilización de aportes de capital no reembolsables para empresas creadas por jóvenes, lo que en México son los subsidios o financiamiento a fondo perdido, el otorgamiento de créditos subsidiados y de préstamos a largo plazo, así como el apoyo a jóvenes emprendedores a mediante tutorías y potentes programas de entrenamiento. En Alemania, en años más recientes, se aprobó una iniciativa un poco parecida llamada *Existenzgründer aus Hochschulen* (EXIST)<sup>8</sup> a través de ella se ha implementado un programa con fondos de la Unión Europea para fomentar la empresariedad basado en la licitación de recursos para el desarrollo emprendedor, con el que se está apoyando productos y servicios de alta tecnología, es un programa focalizado cuya prioridad está centrada en: alumnos, graduados, profesores e investigadores pertenecientes a las Instituciones de Educación Superior (IES). Para poder acceder a los fondos del programa las distintas regiones del país compiten para hacerse acreedores a éstos, mediante la presentación de estrategias de desarrollo emprendedor. Sus objetivos son:

- ✓ “Crear una “cultura emprendedora” permanente en la enseñanza, investigación y administración de las IES, focalizada en los estudiantes, el *staf* de las universidades y sus graduados;
- ✓ Impulsar una mayor vinculación entre los resultados de la investigación académica y la estructura productiva de las regiones;
- ✓ Desarrollar el gran potencial que yace en las universidades y centros de investigación para la generación de ideas de negocios emprendedores, y
- ✓ Aumentar significativamente el número de creación de empresas innovadoras y la creación de nuevos puestos de trabajo”.

En síntesis, las acciones de las autoridades locales en el fomento de la empresariedad en los últimos años han presentado un incremento en el ámbito internacional, como una forma de reconocer su aportación importante para alcanzar

---

<sup>8</sup> Cuya traducción es Fundadores de Empresas de las Universidades.

el tan anhelado crecimiento económico. En el caso particular de los países latinoamericanos, como se constatará más adelante, el avance de estas políticas es aún embrionario. Circunstancia esta que representa un importante nicho de oportunidad para la promoción del Desarrollo Local desde los gobiernos locales, retomando lo más valioso de estas y otras experiencias exitosas y adaptándolas a la realidad de los contextos territoriales.

Como ya se dijo anteriormente, la empresariedad se ha convertido en un concepto muy debatido y estudiado en los últimos años, pero a pesar de ello hay autores como Viego (2004) que afirman, es un fenómeno de difícil tratamiento, tanto desde el punto de vista teórico debido a las trabas que existen en cuanto a la simplificación y generalización de este; como empírico como consecuencia de la preponderancia que reciben elementos no observables. El mismo autor referido, con el propósito de acercarnos a una mayor comprensión de la empresariedad nos muestra una propuesta clasificatoria de lo que a su juicio son sus determinantes, mismos que separa en dos grupos; por un lado, se encuentran todos los que describen las condiciones básicas para ingresar y prosperar en las actividades independientes, condición indispensable en tanto incentivo para invertir o emprender un negocio, y de otro lado, los factores que considera de carácter estructural que están presentes e identifican el perfil empresarial de cada región (localidad) o país. Los determinantes pertenecientes al primer grupo son considerados como triviales, en la medida en que se enfocan a los factores constitutivos más elementales, y por tanto, no pueden ser desglosados de la definición misma de empresariedad. En el segundo grupo, se encuentran los factores relacionados con las características del entorno institucional, ámbito del que los agentes o actores abastecen de recursos y motivaciones, y por tanto, donde despliegan sus acciones.

Dentro de los elementos considerados triviales se encuentran, entre otros:

- *La motivación;* existen diferentes abordajes a este respecto, mismos que difieren del planteamiento tradicional sobre la obtención de ganancia máxima y la acumulación de capital como motores que mueven la

inversión y por tanto al empresario. Por ejemplo: "...la corriente neo-institucionalista sostiene que los talentos empresariales varían de acuerdo con las características institucionales del ambiente en el que operan. En otras palabras, no existe una oferta ilimitada de empresarios para cada nivel de oportunidades de beneficio. Para esta escuela, en algunos ambientes las oportunidades pueden verse "empañadas" por determinadas condiciones fuera de la esfera económica (culturales, sociales, regulatorias, etc.) que limitan la capacidad de respuesta de la inversión" (Viego, 2004: 6). En esa misma línea otros plantean que el beneficio no es el único factor motivacional del empresario. Otros autores (Wilken, 1979, citado por O'Kean, 2000) identifican un conjunto de atributos de la personalidad, como la necesidad de reconocimiento social, poder, prestigio, etc., que resultan igualmente compatibles con la acumulación de capital. Estas metas se manifestarían en ciertas actitudes (atracción por las actividades que requieren habilidades, iniciativa, conducta exploratoria, interés por corregir fracasos, etc.) que se asemejan a los rasgos del emprendedor (asunción de riesgo en función de la habilidad y no de las oportunidades, necesidad de conocer resultados de sus decisiones, anticipación al futuro, etc.). Así mismo "...la búsqueda de beneficios, de poder, de prestigio o la necesidad de logro no agotan el abanico de objetivos empresariales. Elementos como la estabilidad, la necesidad de independencia o la salida del desempleo forman parte de las metas de algunos empresarios" (Viego, 2004: 6). Por tanto, las aspiraciones personales de quienes impulsan una empresa se han convertido en un elemento central en el análisis de la empresariedad. Aunque en la literatura no hay consenso respecto del peso relativo de los factores subyacentes, como son los psicológicos, culturales y económicos en la formación de los objetivos empresariales, no hay duda de que el dinamismo de las conductas de las empresas está estrechamente vinculado con las aspiraciones de sus empresarios acerca del negocio. Debido a que las acciones de las empresas influyen sobre el rumbo del sistema productivo, el análisis de la motivación resultará relevante también en la esfera del desarrollo económico.

- *Acceso a los recursos y capacidades*; “Una línea de investigación abierta en la organización industrial enfatiza el rol de las capacidades en el proceso de crecimiento (Teece & Pisano, 1994; Langlois, 1998; Langlois & Foss, 1999). Según esta vertiente, la “generosidad” del ambiente (oportunidades) o las preferencias individuales no son suficientes para lograr que un individuo con inclinación hacia los negocios concrete sus aspiraciones. Es preciso tener en cuenta la capacidad de los agentes para movilizar los recursos necesarios para poner en marcha y llevar adelante un proyecto empresarial” (Viego, 2004: 7). En el aspecto micro, los factores que definen el grado de acceso a los recursos son de carácter endógeno y exógeno a los individuos. Los primeros se centran en la aptitud de los agentes para concebir, diseñar, organizar y financiar una idea de negocio. Así, el acceso al conocimiento para impulsar una actividad dada depende del nivel de formación escolar y de la experiencia de cada sujeto y de su talento innato para almacenar y aplicar conocimientos. Por lo que ve al acceso a los recursos materiales dependerá de la posesión de activos monetarios necesarios para adquirir las herramientas, maquinaria, instalaciones y personal que materialice el proyecto. Los anteriores elementos están asociados a la clase o grupo social al que pertenezca el individuo; quien tenga su origen en un hogar de altos ingresos o de tradición empresarial, es muy probable que tendrá mejores condiciones para fomentar e impulsar la empresarialidad. Todos los anteriores elementos son considerados factores endógenos al individuo.

Los exógenos, por el contrario, se refieren a las condiciones del ambiente que animan u obstaculizan tanto la adquisición de conocimientos como de los medios de producción. En lo referente al conocimiento, “se considera que los sistemas educativos con acceso restringido, las leyes de protección a los inventos y descubrimientos o los canales arancelados de circulación de información, entre otros, ponen barreras de acceso, y por ende, limitan su acumulación a nivel individual. Con relación a los factores de producción, una cuestión central es el grado de segmentación de la oferta de créditos en el mercado de capitales

(Greenwald & Stiglistz, 1990; Storey, 1994b; Binks & Ennew, 1997)” (Viego, 2004: 8). Dentro de los principales factores que inciden están: 1) densidad de población y tasa de urbanización, 2) tasa de escolaridad, 3) disponibilidad de información, 4) estructura productiva, 5) nivel de ahorro local y mercado de capitales.

- *Factores sectoriales y macroeconómicos;* “...los factores sectoriales se deben distinguir aquellos que influyen en la entrada de firmas de los que afectan a la supervivencia y/o expansión. El concepto de “atractividad neta” puede ser útil para identificar a los primeros. En este término se resumen, para un sector dado, los beneficios esperados de instalar una nueva firma corregidos por los respectivos costos de puesta en marcha. Varios autores señalan que, en particular, la tasa de rentabilidad del sector y el crecimiento de la demanda, aumentan las expectativas de ganancia de las firmas potenciales, y por ende, estimulan la entrada. Por su parte, la existencia de economías de escala, las prácticas de diferenciación de producto intensivas en recursos (I+D o publicidad), la magnitud de los costos hundidos requeridos y las eventuales diferencias en los niveles de la curva de costos entre las firmas potenciales y las establecidas aumentan los costos de entrada a un sector dado, por ende, la desalientan. (Viego, 2004). Otro aspecto importante además de los factores sectoriales, la actividad empresarial está muy relacionada con los aspectos macroeconómicos y de la política económica, que puede favorecer la rentabilidad de ciertos sectores en mayor medida que otros.

Como determinantes no triviales están las *Instituciones*:

Identificar los factores que impulsan u obstaculizan las respuestas de los individuos ante las oportunidades de la obtención de beneficios es el propósito fundamental del estudio y análisis de la empresarialidad, y aunque durante buen tiempo este análisis se centró exclusivamente en los aspectos microeconómicos, tales como el interés personal del empresario y sus capacidades innatas; en la actualidad varios autores señalan además de éstos, a otros factores que influyen en la determinación

del perfil empresarial de determinado territorio, dichos factores están moldeados por las características de la organización social y política del mismo. “Los elementos que subyacen fuera de la esfera económica y no se limitan al individuo son calificados en la literatura como “institucionales”. El estudio de los factores institucionales (esencialmente su definición y elementos constitutivos) y su rol en las distintas facetas del proceso de desarrollo forma parte del interés central de la economía de las instituciones” (Viego, 2004: 11).

- *Los Costos de Transacción (CT) y las instituciones;* “...distintas corrientes de pensamiento involucradas en el estudio de las instituciones tienen su origen en la crítica a tres supuestos centrales de la teoría neoclásica: el de racionalidad, el de información completa y el de independencia de las preferencias individuales. ... el levantamiento de estos supuestos implica el reconocimiento de que los agentes enfrentan costos para conocer la calidad, precios y confiabilidad de las transacciones con otros agentes y que las decisiones microeconómicas pueden recibir influencias exteriores, que se combinan con sus voluntades individuales” (Viego, 2004: 11-12). “Los CT aluden a los costos de especificar lo que se está intercambiando y de reafirmar los acuerdos, y derivan precisamente de los límites en la capacidad de interpretación de los individuos, de la existencia de asimetrías de información y de la posibilidad de conductas oportunistas. Estas restricciones (internas y externas al individuo) implican costos tanto en el proceso de toma de decisiones como en la implementación de las mismas, y por ende, la posibilidad de suspender acuerdos entre agentes. Así, cuanto mayores sean los CT, más obstáculos encuentra la coordinación espontánea de los individuos, esto es, la posibilidad de celebrar intercambios de un modo sistemático y auto-organizado” (Viego, 2004: 12). “Con todo, las instituciones que prevalecen en la práctica, aunque dan lugar a intercambios que no se realizarían en su ausencia, no consiguen eliminar totalmente los CT, y a veces pueden agregar distorsiones a los mercados (Nelson & Sampat, 2000). Por lo tanto, el nivel que finalmente alcancen los CT es variable. Su magnitud depende de la tecnología disponible para transferir y evaluar información y

de la calidad de las instituciones (p. ej. transparencia y eficacia de las reglas y grado en que éstas reducen los costos de recolección de información)” (Viego, 2004: 12)

- *Tipos de Instituciones*; “Las instituciones tienen componentes formales e informales. Los primeros comprenden el conjunto de leyes y reglamentos escritos diseñados para delimitar (en términos legales) el comportamiento de los individuos. Los elementos informales aluden a las convenciones y símbolos no escritos, compartidos por una sociedad en torno a ciertos valores y sanciones hacia la conducta individual y colectiva. En general, las instituciones informales están asociadas con la cultura y costumbres de una comunidad (Olson, 1996). Por su parte, la proliferación de reglas escritas está estrechamente relacionada con el grado de especialización y división del trabajo (o grado de desarrollo) del sistema económico (Burky & Perry, 1998; Viego, 2004: 13)

- *Instituciones formales y empresarialidad*; “..., si bien se admite que las instituciones reducen la incertidumbre implícita en las transacciones, ciertas configuraciones –en términos de leyes y reglamentos- pueden provocar un aumento de los CT, específicamente cuando el costo de conocer las regulaciones es muy elevado. En estos casos, la cantidad o complejidad de los procedimientos escritos puede demorar o suspender ciertas transacciones.” “... la debilidad institucional de un país o región en su faceta formal puede originarse en la escasez de normativas que dan lugar a un elevado grado de incertidumbre, o alternativamente, en la multiplicidad y superposición de normas que encarecen la reducción de la incertidumbre” (Viego, 2004: 14).

- *Instituciones informales y empresarialidad*; “Baumol (1990) ha sido tal vez el principal difusor contemporáneo de la idea de que son las creencias y la valoración social de ciertas actividades las que moldean la aparición y consolidación de un sector social dispuesto y capacitado a ejercer

el rol de burguesía. El análisis sociológico de la empresariedad considera a la creación y gestión de una firma como un fenómeno esencialmente grupal. El empresario es visto como miembro de una comunidad. Esta comunidad puede intervenir directamente en el proyecto (ofreciendo apoyo financiero, clientes, contactos, etc.) o indirectamente, a través de convenciones establecidas sobre ciertas prácticas y valoración social de la actividad independiente” (Viego, 2004: 13-14). “En suma, mientras que las reglas formales afectan a la capacidad de los individuos para reunir e interpretar la información, las informales moldean sus aspiraciones. Por este motivo, se considera que una comprensión más integral del fenómeno de la empresariedad no debe limitarse a los factores concentrados en los rasgos individuales de los empresarios actuales y potenciales, sino que debe tener en cuenta además la configuración institucional en la cual dichos rasgos se engendran. Asimismo, el hecho de que los aspectos individuales y colectivos reflejen procesos profundamente interrelacionados invalida cualquier intento de identificar el peso de cada una en el dinamismo empresarial”. (Viego, 2004: 15)

En lo referente a la trivialidad de las instituciones, creo conveniente hacer algunas reflexiones que tienen que ver, si no con una divergencia estructural y de fondo con esta afirmación, sí con lo que las instituciones representan en ciertos contextos en los que se encuentran establecidas instituciones informales con la fuerza necesaria para influir en las decisiones de la vida de regiones enteras, ya no digamos de localidades (municipios).

Una de estas instituciones es el fenómeno del crimen organizado, particularmente del narcotráfico que ha extendido sus redes de poder y de dominio, a lo largo y ancho de la geografía estatal y nacional. Este tipo de organizaciones encuentran un terreno fértil para sentar sus reales principalmente en las regiones de alta y muy alta marginación, situación en la que se encuentra el municipio de Nocupétaro y toda la región de la tierra caliente michoacana.

## V.6.- La circularidad de los determinantes de la empresarialidad

Los determinantes de la empresarialidad a que se ha hecho referencia anteriormente pueden también ser abordados mediante una categorización alternativa conformada por dos grupos de factores. Dentro de los mismos encontramos, por un lado, al que considera que la empresarialidad depende de las oportunidades de inversión que la economía genera, producidas por los factores considerados como de “atracción” o “arrastre”. Generalmente estos factores o fuerzas inductoras están estrechamente ligados a los elementos estructurales y transitorios que permiten a un sector productivo o a otro ser más atractivo para la inversión. De lo anterior se deduce entonces que cuanto más “generosa” sea la economía, tanto a nivel general como en el interior de los sectores productivos que la conforman, más oportunidades tiene la actividad empresarial de cristalizar sus proyectos. En este sentido, se entiende que tanto las variables sectoriales y macroeconómicas como el conjunto de reglamentaciones escritas forman parte de los factores de arrastre, en la medida en que reflejan las oportunidades de inversión en la economía que los diferentes agentes perciben como propicias.

Por otro lado, varios autores señalan que la economía en su conjunto no podría superar nunca una fase de estancamiento o recesión si no fuera por la emergencia de proyectos empresariales que, aun en dicho contexto, se formulan y concretan. En este sentido, la empresarialidad no dependería entonces de las señales macroeconómicas y sectoriales, sino de la propia calidad y cantidad de los proyectos de inversión permanentemente generados por los emprendedores. En esta visión, el ambiente sólo funciona como soporte de un conjunto de capacidades y aspiraciones de un grupo de empresarios que “presionan” sobre el desarrollo económico. A este conjunto de elementos que conforman esta esfera se los conoce como factores de “empuje”. Las cuestiones referidas a la personalidad de los empresarios, a sus capacidades o incluso al sistema de valores y creencias de una comunidad, forman parte de este segundo grupo.

No obstante, si bien es fácil comprender la existencia de ambas fuerzas (de atracción y de presión), el análisis en esta materia no ha conseguido avanzar

significativamente más allá de esta distinción. Ello se debe, en primer lugar, a que algunos de los factores de inducción parecen operar simultáneamente como elementos de empuje. Por otra parte, en uno y otro canal subyacen elementos no observables que ponen trabas a la refutación de la teoría o a su contrastación con la evidencia empírica. “Por este motivo, cada uno de los elementos arriba enumerados debe ser entendido como un determinante de la empresariedad desde una perspectiva estática. En términos dinámicos, conviene tener presente la circularidad latente entre factores de arrastre y de empuje y el efecto simultáneo que algunas variables ejercen sobre ambos. Ello implica que, en el terreno empírico, es difícil precisar si la empresariedad en algunos territorios es fuerte (débil) por abundancia (escasez) de oportunidades o por exceso (déficit) de agentes capaces y motivados” (Viego, 2004: 19-20).

#### V.7.- La relación entre empresariedad y territorio

La empresariedad es considerada como uno de los tópicos más importantes por parte de los investigadores dedicados al análisis del desarrollo regional, ya que al formar parte de lo que se conoce como “el lado de la oferta”, el hecho de que se presente de manera diferenciada en las distintas regiones, incluso países, permite a los investigadores fundamentar su explicación sobre las diferencias inter-regionales del desarrollo. Este planteamiento ha venido ganando terreno progresivamente ya que las consideraciones sobre la misma son esenciales para un adecuado y completo análisis del cambio regional, algunos autores sugieren que un tratamiento más profundo y extenso sobre la empresariedad puede constituirse en la base microeconómica del cambio estructural a nivel regional.

Referir la empresariedad a la esfera regional se basa fundamentalmente en que muchos de sus determinantes tienen un alcance geográfico limitado. Para una mayor comprensión veamos el siguiente ejemplo: “...si la empresariedad es evaluada en términos del nacimiento de nuevas empresas, la posibilidad de colocar inicialmente la producción en el mercado local adquiere gran importancia, ya que la

demanda potencial inmediata de la nueva organización es en su mayor parte local. A su vez, en la medida en que la producción añadida por las empresas de reciente creación se destine al mercado local, los rasgos de la estructura manufacturera que determinan la entrada, supervivencia y crecimiento de las firmas son también los del ámbito regional. Por ende, los factores sectoriales y coyunturales expuestos antes son esencialmente de carácter regional (excepto aquellos referidos a la evolución de variables macroeconómicas), al menos durante las primeras etapas de vida de las firmas” (Viego, 2004: 20).

A parte de la espacialidad que muestran algunos determinantes de la creación de empresas, como la demanda o la estructura industrial, existen otros determinantes de la empresarialidad que pueden diferenciarse también en el territorio. Dentro de los más importantes se encuentran:

- La espacialidad de las convenciones sociales

Como ya se dijo anteriormente, dado el carácter localizado de algunos de los determinantes de la empresarialidad como las características de la estructura productiva, los incentivos de demanda o el acceso a los recursos productivos que influyen de manera directa sobre el perfil de los actores locales; pero además otros determinantes de los considerados no triviales que también tienen un carácter espacialmente acotado, por tanto la empresarialidad puede ser considerada como un fenómeno esencialmente regional. En esta lógica, las instituciones desempeñan un papel muy importante, y dentro de ellas las más arraigadas regionalmente son las instituciones informales como las tradiciones, las costumbres, los sistemas de valores y, en general todas aquellas que requieren de contactos personales, y experiencias comunes tienen un mayor grado de dificultad para que su generalización rebase las fronteras espaciales de la región, y muchas veces el sistema local del que forman parte.

Por el contrario, las disposiciones o instituciones de carácter formal enfrentan menos obstáculos para ser transferidos de una región a otra. Empero, los condicionantes culturales subyacentes y ciertas habilidades productivas requieren

de largos períodos de tiempo para ser asimilados. Lo que implica que los procesos de transformación y consolidación institucional sean generalmente lentos, acumulativos y, por tanto, intransferibles de un territorio a otro. Podemos afirmar entonces que la empresariedad es “un fenómeno con fuerte continuidad temporal y discontinuidad espacial” (Viego, 2004: 21).

- La espacialidad de las organizaciones que impulsan la empresariedad

El papel de los empresarios en tanto actores regionales o locales siempre atentos para aprovechar las oportunidades de inversión, innovación y de gestión pueden ver limitadas sus funciones si actúan individualmente, debido fundamentalmente a las limitaciones de acceso a los recursos. Estas limitaciones solamente pueden ser superadas si actúan en conjunto, en organizaciones interrelacionadas que se conviertan en transmisores de los medios necesarios para hacer realidad la empresariedad, dentro de los cuales se encuentran la información, el financiamiento, etc. Estas organizaciones generalmente son las representaciones gremiales particulares de las regiones o localidades específicas, como las cámaras de comercio, los clubes, agrupaciones empresariales de cada sector, así como también los sindicatos, los centros de investigación y desarrollo, de transferencia de tecnología o talleres de capacitación y formación profesional, entre otros.

Ahora bien, la calidad y cantidad de los proyectos se ve incrementada de manera sustancial a través de los mecanismos siguientes: a) estos actores organizados disminuyen los costos asociados a ciertas actividades empresariales, y b) como agentes catalizadores de experiencias y actitudes lubricando el proceso de generación de expectativas, preferencias y convenciones. Sin embargo, los beneficios o derrame de recursos que estas organizaciones generan tienen una delimitación espacial y geográficamente delimitada, que termina en la frontera de la localidad o de la región.

“En suma, la percepción de oportunidades, generación de innovaciones y mejoras de eficiencia son tareas asignadas generalmente a la firma, pero en los casos en

que alguno de estos roles (especialmente la innovación) no pueda ser enteramente cumplido por la empresa en forma autónoma, los nuevos enfoques atribuyen al territorio un papel especial” (Viego, 2004: 23).

- Las políticas locales de fomento a la empresarialidad

La descentralización progresiva de las funciones del Estado (o por lo menos de algunas de ellas) a los gobiernos intermedios, incluso a los gobiernos locales-regionales ha traído consigo una serie de nuevas responsabilidades para estos últimos, particularmente en lo referente a las llamadas “políticas activas” que han permitido redimensionar el rol de estos actores gubernamentales locales y revitalizar a las regiones y espacios locales. Aunque este proceso apenas tiene poco menos de dos décadas de impulsarse en América Latina ya ha quedado claro que permite a los gobiernos locales o municipales hacer uso de ciertos instrumentos de promoción industrial y regional. En ese sentido, la propia Organización para el Comercio y Desarrollo Económico (OCDE) reconoce la viabilidad de que ciertas políticas sean instrumentadas e impulsadas por los gobiernos locales, en la medida que estos órdenes de gobierno garantizan una mejor conducción de los mismos, dentro de esas acciones que la OCDE recomienda están, entre otras, programas de autoempleo, asistencia a las micro y pequeñas empresas, y el fomento a la innovación.

“Según lo expuesto hasta aquí, el origen del carácter territorial de la empresarialidad sería claro: a las eventuales diferencias espaciales que surjan en las condiciones básicas que impulsan el dinamismo empresarial se agregan las de carácter institucional. Tanto la idiosincrasia y cultura local como las organizaciones intermedias y las políticas locales de difusión de la ‘cultura empresarial’ evidencian la presencia subyacente de las instituciones como fuente de diferencias regionales. Amin y Thrift (1993) resumen este conjunto de relaciones en la noción de ‘densidad institucional’, que se compone básicamente del conjunto de organizaciones de la región, del nivel de interacción que adoptan y de los acuerdos socialmente definidos. En conjunto, estos elementos otorgan legitimidad a las conductas y prácticas

locales, reafirman las relaciones de confianza, y por ende, estimulan la empresarialidad. En definitiva, consolidan el carácter “embebido” de la actividad industrial” (Viego, 2004: 24).

“La teoría general del desarrollo y la ciencia regional han incorporado recientemente en sus esquemas analíticos consideraciones sobre empresarialidad e instituciones, áreas de notable progreso en la disciplina económica. La mayor atención que reciben estos aspectos se fundamenta en el nuevo rol del Estado frente a la promoción del desarrollo económico de regiones y países, con un carácter menos activo que el que tomó durante las décadas de 1950 y 1960. Este menor protagonismo del sector público en las trayectorias de crecimiento económico acrecentó la importancia del sector privado, en especial del segmento empresarial. Esto justificó entonces la incorporación en la economía del desarrollo de elementos que contemplaran las motivaciones, capacidades y limitaciones exógenas de los empresarios. Pero el propio avance del análisis impuso la necesidad de encontrar explicaciones más profundas de las dotaciones empresariales de naciones y de regiones; los límites eventuales de los empresarios para sobrevivir y crecer no pueden tener una base individual, especialmente cuando el “(sub)desarrollo empresarial” alcanza a una gran proporción de la economía en su conjunto. Es por ello que junto con el enfoque de la empresarialidad aparece además la necesidad de incorporar también elementos de la economía institucional en el análisis del desarrollo general y local.

En el plano empírico, estos progresos han sido incorporados con diversas metodologías, que van desde la consideración de factores históricos, sociológicos y culturales de carácter mesoeconómico hasta estudios microeconómicos que analizan los rasgos empresariales e institucionales de un sistema económico dado. Por este motivo, es aún incipiente cualquier evaluación acerca de la eficacia de estos elementos en los trabajos empíricos. Naturalmente, futuras líneas de investigación deberán asumir con el tiempo un gran esfuerzo metodológico, que sin duda permite anticipar resultados promisorios” (Viego, 2004: 26).

## V.8.- Microemprendimientos o proyectos productivos impulsados en el período

Los proyectos productivos que se impulsaron en el municipio en este lapso fueron de diferente orientación productiva, y después de un lapso de tiempo en operación presentan condiciones diferenciadas, como puede observarse en el cuadro 27.

De un total de 48 proyectos que se apoyaron durante el período de estudio, en el municipio de Nocupétaro, Michoacán, diez años después del último apoyo se encuentran operando la cantidad de 20 que representa el 41.67 %, del total. De los que se encuentran funcionando se distinguen dos categorías, los que funcionan de manera normal y con cierto éxito representan el 31.25%, mientras que los que funcionan de manera intermitente o con ciertos problemas representan el 10.41%. Finalmente, los que no se encuentran funcionando son 28 proyectos, cantidad que representa el 58.33%, sin duda una cifra muy elevada que da cuenta de la carencia de una cultura empresarial, así como de la falta de capacitación y acompañamiento de los emprendimientos por parte de personal de las dependencias que los financian y de los gobiernos locales.

Cuadro 27 Relación de proyectos productivos impulsados en el municipio de Nocupétaro, Michoacán, durante el período de estudio

<b>Nombre del proyecto</b>	<b>Localidad</b>	<b>Año de apoyo</b>	<b>Situación actual</b>
Procesadora de tamarindo	Nocupétaro de Morelos	1999	Opera con limitaciones
Proyecto de desarrollo integral comunitario	Las cocinas	2001	Operación intermitente
Ganado de doble propósito	Melchor Ocampo	2000	Sin operar
Granja avícola	Nocupétaro de Morelos	1999	Operando
Procesadora de cacahuete	Nocupétaro de Morelos	2000	Operación intermitente
Granja porcina	Estancia Grande	2001	Sin operar
Tienda de abarrotes	Melchor Ocampo	2000	Operando
Tienda forrajera	Nocupétaro de Morelos	1999	Sin operar
Granja avícola	Estancia Grande	2001	Sin operar
Lavandería la burbujita	Nocupétaro de Morelos	2000	Operando
Pastelería	Melchor Ocampo	2000	Operando

Taller para elaboración de balones de futbol	Nocupétaro de Morelos	2001	Sin operar
Proyecto caprino	ExHacienda de Guadalupe	2000	Operando
Panadería	Nocupétaro de Morelos	2000	Operando
Taller de serigrafía	Nocupétaro de Morelos	2001	Sin operar
Pastelería	Nocupétaro de Morelos	2000	Operando
Ganado de doble propósito	Mariana	2009	Operando
Ciber Jhosy	Nocupétaro de Morelos	2009	Operando
Las Gaviotas	Ex Hacienda Guadalupe	2009	Sin operar
Chayito	Nocupétaro de Morelos	2009	Operando
Margarita	Los Variles	2009	Sin operar
Las Mariposas	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Panchita	Nocupétaro de Morelos	2009	Operando
La Florecita	Las Pilas	2009	Sin operar
Libertad	Agua Santa	2009	Sin operar
La Estrella	Las Palmas	2009	Sin operar
Trabajo y Compromiso	Guajiniquil	2009	Sin operar
Las Palomas	El Coyol	2009	Sin operar
Vivir Mejor	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Pastelería la Gota de miel	Nocupétaro de Morelos	2009	Operando
Las Ortega	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Marinela	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Las Campesinas	Guajiniquil	2009	Sin operar
La Soledad	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Carnicería Sánchez	San Antonio de las Huertas	2009	Operando
Jossy Jacky Internet	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Mujeres Unidas La Sierrita	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Las Horóscopos	El Sauz	2009	Sin operar
Nuevo Amanecer	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Maricela	San Antonio de las Huertas	2009	Sin operar
Abarrotos Ruth	Las Pilas	2009	Operando
Diana	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
El Pastizal	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Las Emprendedoras	Nocupétaro de Morelos	2009	Sin operar
Las Guadalupanas	Los Brasiles	2009	Sin operar
Jóvenes Emprendedores	Las Pilas	2010	Operando

Fuente: Elaboración propia con base en información de proporcionada por la Presidencia municipal y el archivo municipal.

De las diferentes políticas públicas que para lograr el desarrollo social y combatir la pobreza a lo largo de la historia que se han impulsado en México, sin duda la relacionada con los apoyos al sector productivo es, sino la más importante, si una de las que mayores impactos ha logrado en ese propósito, a pesar de que una proporción importante de los proyectos no tenido los resultados esperados o programados. Sin embargo, hay un porcentaje importante que si han logrado impactar favorablemente en la generación de empleo e ingresos para las personas que participan y firman parte de ellos, reduciendo los niveles de pobreza y mejorando sus condiciones de vida.

De manera general se pueden identificar algunas de las causas que han llevado a que algunos de los programas y proyectos fracasen, o por el contrario que tengan éxito. Siendo las siguientes:

El fracaso de las estrategias o proyectos de apoyo al sector productivo se debe fundamentalmente al equivocado diagnóstico o los supuestos erróneos de los que se parte, y estos son: 1.- que se basan en una lógica de funcionamiento y racionalidad productiva muy diferente a lo que en la realidad se presenta, y por tanto no encuentra eco en las comunidades a las que se orientan los recursos; 2.- requieren de una ética y una mística emprendedoras que demanda de las personas que participan en estos proyectos prácticas y procedimientos que están ausente en los sujetos de estas comunidades, y no forman parte de su idiosincrasia.

Por el contrario, como elementos que han garantizado el éxito de estas estrategias o proyectos se pueden mencionar que: 1.- son grupos de productores conformados por personas que ya han vivido procesos asociativos y de alguna manera tienen en este tipo de proyectos, circunstancia que les facilita su comprensión y manejo adecuado que garantizan la sostenibilidad en el tiempo; 2.- son grupos que han contado con el acompañamiento por parte de los diseñadores de estos programas, así como con mecanismos rigurosos de seguimiento, supervisión y evaluación, así como de asistencia técnica, organizacional y de administración financiera. Muy variadas son las evidencias empíricas que así lo demuestran. Para muestra

solamente haremos referencia a una de ellas, misma que se instrumentó en el municipio de Mérida, Yucatán en los primeros años del presente siglo. Se decidió seleccionar esta por tener semejanza con algunos de los proyectos que se realizaron en el municipio de Nocupétaro, Michoacán, nuestro caso de estudio.

#### V.9.- Proyectos productivos agrícolas y pecuarios, pequeño mundo agropecuario en Mérida, Yucatán como caso de éxito

Esta estrategia fue resultado de una iniciativa del Ayuntamiento de Mérida, Yucatán diseñada a través del departamento de promoción productiva rural para dar atención las 47 comunidades rurales del municipio. Su elaboración partió de un diagnóstico del universo de atención, que en lo fundamental identificó la falta de empleo e ingresos e ingresos, la existencia de grandes extensiones de tierra ociosa, recursos naturales sin ser aprovechados, abundantes mantos acuíferos subterráneos de relativamente fácil aprovechamiento para la producción agropecuaria, un elevado incremento en la venta de las tierras ejidales a particulares externos a las comunidades, la falta de arraigo por parte de los pobladores de las localidades rurales, así como la acelerada migración campo-ciudad. Esta es la realidad que se buscó transformar.

El objetivo de este programa fue “implementar proyectos productivos en las comunidades rurales del municipio de Mérida de acuerdo a su vocación productiva que les permita alcanzar autosuficiencia económica, generar empleos y aprovechar los recursos naturales de la región” CABRERO: 2003: 134

El proceso continúa con el análisis, selección y priorización de los proyectos por parte del Ayuntamiento, condicionando los apoyos a la viabilidad de cada uno, así como a la disposición mínima de recursos por parte de los productores participantes y contar con un nicho de mercado que asegure la comercialización de lo producido. Es también la autoridad municipal la encargada de elaborar los proyectos, previa identificación de quienes realmente requieren el apoyo económico, técnico y de gestión. Así mismo se encarga de activar y dar seguimiento a los proyectos que han

resultado apoyados mediante un fondo constituido por una mezcla de recursos federales, estatales y municipales.

Mediante este programa se dio atención a las solicitudes y demandas de las diferentes comisarías y localidades, luego de realizar estudios socioeconómicos, de viabilidad técnica y económica, concertación de acuerdos, compromisos y tareas entre la autoridad municipal y los productores participantes. Los productores sujetos de apoyo fueron todos aquellos se encontraban en condiciones de dificultad para acceder a las fuentes de financiamiento normales por no contar con garantías ni los esquemas organizativos exigidos por los bancos o las instituciones financieras formales para respaldar su inversión.

Como parte de los resultados más importantes se puede señalar que, como consecuencia de la capacitación, permanente asistencia técnica, el acompañamiento y seguimiento de los proyectos se obtuvieron saldos positivos en la mayoría de ellos; así lo evidencia el apoyo de 38 proyectos en igual número de localidades. La clasificación por su naturaleza es la siguiente: 17 proyectos productivos agrícolas de chile habanero y maíz de riego en 17 localidades diferentes; dos proyectos de producción de papaya maradol en 10 hectáreas de dos comisarías; seis proyectos pecuarios para la producción de ovinos mediante transferencia de tecnología en seis comisarías, así como 13 tiendas comunitarias o cooperativas de consumo en 13 comunidades diferentes.

De los resultados obtenidos en los municipios de Nocupétaro, Michoacán y de Mérida, Yucatán arriba analizados se desprenden algunos aprendizajes y sin duda algunos retos para el futuro dentro de las que se pueden señalar que, este tipo de iniciativas sientan la bases para el desarrollo de una cultura emprendedora en municipios y comunidades acostumbradas al paternalismo y asistencialismo del Estado, al mismo tiempo se convierten en espacios y mecanismo interlocución y definición de estrategias de los actores locales frente a las instituciones gubernamentales de los diferentes ámbitos, que buscan la erradicación de dicho paternalismo mediante el empoderamiento de las comunidades.

El reto es superar la visión de una estrategia de simple promoción de la producción comunitaria, social o colectiva que genere empleo e ingresos para las familias que habitan las localidades rurales y vulnerables elevando su nivel de bienestar; y logren avanzar al mismo tiempo en desarrollar y consolidar una gobernabilidad en los espacios territoriales donde más se requiere y donde más relevancia tiene.

## CONCLUSIONES

Tal como se señaló al comienzo de esta tesis, las transformaciones que están sucediendo en la economía mundial, fundamentalmente las derivadas de la globalización, han llevado a un interés creciente por la dinámica económica en el largo plazo. Entre los economistas de la “teoría del crecimiento” la discusión se ha centrado en los últimos años en la posibilidad de convergencia o divergencia entre países y regiones de la economía mundial. La evidencia empírica parece estar demostrando, dando la razón en gran parte a los que piensan que existen rendimientos crecientes, que de existir convergencia esta sería condicionada o parcial, es decir, habría convergencia a distintos estados estacionarios en función de las diferentes capacidades institucionales y sociales de las economías, formándose diferentes clubes de países en función del nivel de renta por habitante. Tal evidencia empírica ha animado la investigación de esta corriente ortodoxa en economía hacia la determinación de los factores que están detrás de la divergencia o de la convergencia condicional, aunque sin profundizar en los mecanismos que pudieran conectar la existencia de esos factores con el crecimiento. Esto es así para los autores neoclásicos como Marshall y Walras porque, al tener muchos de los factores generadores de crecimiento que se han detectado un carácter social, político o cultural, están convencidos que los economistas no deberían analizarlos.

Por otra parte, la dinámica a largo plazo de las economías ha sido también de interés para la denominada teoría del desarrollo o “economía del desarrollo”, corriente dentro de la cual los postulados neoclásicos no han tenido tanta acogida, a excepción de algunos casos, y donde, desde luego, se tiene una mayor creencia acerca de la existencia de divergencia en la economía mundial pues parten del reconocimiento de la pobreza y de la necesidad de aplicar medidas de política económica que ayuden a superarla. Esta teoría del desarrollo además se ha diferenciado de la teoría del crecimiento en la necesidad de investigar en los diferentes factores que influyen en el desarrollo, independientemente de su carácter más o menos económico. La pionera teoría del desarrollo siempre enfocó el desarrollo como un proceso de “arriba-abajo” donde la influencia de las inversiones

y recursos externos eran la clave del desarrollo, de forma que para atraerlos se proponían medidas a veces muy intervencionistas que demostraban una gran desconfianza en las capacidades endógenas y en los mercados. Por ello, la teoría del desarrollo local con su enfoque de abajo arriba y su mayor confianza en las capacidades endógenas y en los mercados se ha convertido en una teoría mucho más apropiada que la tradicional para explicar el desarrollo económico en la era de la globalización.

De hecho, la teoría del desarrollo endógeno ha permitido la posibilidad de que la empresariedad sea considerada como un factor para tener en cuenta en la explicación de la dinámica a largo plazo de las economías. Ahora bien, como esta tarea ha sido realizada por la teoría del desarrollo de forma parcial, en este trabajo se ha elaborado un modelo teórico que trata de cubrir esta laguna. Concretamente, el modelo intenta enlazar las dos dimensiones de la empresariedad (la calidad empresarial y la calidad del sistema empresarial que se deriva de la misma), con el crecimiento y el desarrollo económico. De esta forma, se aúnan las perspectivas micro (empresario individual), meso (estructura empresarial) y macroeconómica (crecimiento y desarrollo), situando a la empresariedad en el centro mismo de la evolución del sistema económico.

Como se ha podido observar en el trabajo, para el caso particular del municipio de Nocupétaro, las políticas públicas diseñadas e instrumentadas durante el período de estudio desempeñaron un papel importante en la consecución de por lo menos algunos de los objetivos del desarrollo local, tales como: involucrar a una buena parte de la población municipal en la definición de su futuro, superando el estatus de beneficiarios o espectadores y convirtiéndose en actores de su propio desarrollo, a través de talleres comunitarios de autodiagnóstico para integrar los Planes de Desarrollo Municipal, de por lo menos tres períodos de gobierno, de los cuatro estudiados, así como motivar su participación en la puesta en práctica de los programas y acciones que promovieron el mejorar las condiciones de vida de la población. Todo lo anterior a pesar de las condiciones adversas para los gobiernos locales, que en materia presupuestal y de las finanzas públicas impone la Ley de

Coordinación Fiscal que se traduce en una alta dependencia financiera de los municipios de las transferencias federales y estatales; circunstancia esta que termina limitando todo el potencial que las políticas públicas pueden desempeñar en la promoción del desarrollo local.

Ahora, si bien es cierto que las políticas gubernamentales de carácter federal o estatal son diseñadas para atender de manera general a la población nacional o estatal, sin tomar en cuenta las particularidades específicas de cada una de las regiones y municipios que conforman sus respectivas circunscripciones, y por ello las reglas de operación de algunos programas limitan el acceso a ellos por dificultar el cumplimiento de sus requisitos, también es cierto, por lo menos así lo demuestra la experiencia empírica del caso de estudio, que si los gobiernos locales tiene definidas políticas públicas y comprometen la aportación de recursos locales pueden gestionar y acordar la mezcla de recursos, a través de la firma de convenios con algunas dependencias estatales o federales que con el propósito de impactar favorablemente en los indicadores del desarrollo, incluso flexibilizarán la normatividad para atender las necesidades concretas de las comunidades en acompañamiento de los gobiernos locales.

La instrumentación de las políticas públicas de Salud y Educación durante el período de estudio, aunque lograron impactar favorablemente en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes del municipio, particularmente en lo relativo a estos dos aspectos, no lograron mayores impactos en el desarrollo local en los términos que se ha asumido páginas arriba.

Las políticas públicas presentan altibajos durante el período, siendo estos muy notorios en los cambios de gobierno. Así, se observa de manera general un impulso y sostenimiento durante el primer trienio de gobierno, una retracción para el segundo, y finalmente un nuevo impulso para el tercer trienio de gobierno municipal de los aquí analizados. Lo anterior nos lleva a sostener que las mismas estuvieron más en función de la voluntad, visión, compromiso y convicción del actor

gubernamental en turno que de la participación de los diferentes actores sociales locales.

Lo anterior impone como reto, si de alcanzar y consolidar procesos de desarrollo local se trata, la construcción de ciudadanía y su empoderamiento para con ello impedir los altibajos que se puedan presentar por la sola decisión y voluntad de las autoridades locales, y por el contrario, asegurar su fortalecimiento, defensa y sostenimiento con la participación activa de los diferentes actores locales a lo largo del tiempo, de manera tal que las políticas públicas y programas exitosos trasciendan los periodos de los gobiernos municipales y se arraiguen en la ciudadanía.

Las políticas públicas que se implementaron en el municipio de Nocupétaro durante el período de estudio, aunque promovieron y facilitaron el desarrollo local en un primer momento, en el mediano y largo plazo, y particularmente las referidas a la empresariedad, solamente menos de la mitad de los proyectos financiados han perdurado y siguen operando, por el contrario, casi el 60% de los mismos han fracasado y no se encuentran en operación.

En cualquier caso, dado que se han planteado dentro del marco teórico cuatro hipotéticos modelos de empresariedad en función de su calidad, habría que plantearse para futuras investigaciones dos cuestiones:

*Por un lado, la realización de análisis empíricos a nivel regional, nacional o internacional, que traten de contrastar el contenido hipotético de estos cuatro modelos. Para ello, habría que diseñar una metodología empírica, lo cual, como ya se ha expresado en este trabajo, no es sencillo dadas las dificultades para medir la empresariedad. Aun así, ya existen algunos trabajos que apuntan en esta dirección. Por otro lado, el planteamiento de diferentes alternativas de política económica que se pudieran derivar de los análisis empíricos, sobre todo, cuando los modelos son de carácter vulnerable, o bien, de carácter regresivo. En este sentido, una de las grandes cuestiones que se debe plantear es cómo se tendría que emprender la acción política y qué instrumentos debería utilizar ésta para lograr*

*el doble objetivo de reducir los efectos perversos de los fallos del mercado e impulsar al mismo tiempo la empresarialidad.*

De los resultados obtenidos en los municipios de Nocupétaro, Michoacán y de Mérida, Yucatán arriba analizados se desprenden algunos aprendizajes y sin duda algunos retos para el futuro dentro de las que se pueden señalar que, este tipo de iniciativas sientan la bases para el desarrollo de una cultura emprendedora en municipios y comunidades acostumbradas al paternalismo y asistencialismo del Estado, al mismo tiempo se convierten en espacios y mecanismo interlocución y definición de estrategias de los actores locales frente a las instituciones gubernamentales de los diferentes ámbitos, que buscan la erradicación de dicho paternalismo mediante el empoderamiento de las comunidades.

El reto es superar la visión de una estrategia de simple promoción de la producción comunitaria, social o colectiva que genere empleo e ingresos para las familias que habitan las localidades rurales y vulnerables elevando su nivel de bienestar; y logren avanzar al mismo tiempo en desarrollar y consolidar una gobernabilidad en los espacios territoriales donde más se requiere y donde más relevancia tiene.

Para finalizar, sólo añadir que dado que la empresarialidad, a través de cualidades como la innovación o la cooperación, estimula el crecimiento, la convergencia y el desarrollo, su papel va a ser fundamental en el mundo de la globalización, sobre todo en aquellos territorios más atrasados. Por tanto, en el siglo XXI sería fundamental que el capitalismo avanzase desde una economía managerial o rutinaria a una economía empresarial o dinámica. Ahora bien, en ese cambio sería importante no olvidar, tal como se señala desde la teoría institucional comparada, que la diversidad empresarial es un hecho objetivo, mismo que hay que asumir en el proceso de globalización económica. Es más, habría que añadir a esto último que el respeto a esa diversidad empresarial, y a la diversidad en general, será clave para reducir la pobreza que hay actualmente en el mundo.

## BIBLIOGRAFÍA:

\_\_\_\_\_, (2002). "Lo Cívico en lo Público". Estrategias y herramientas de Incidencia Ciudadana en Políticas Públicas. Centro de Estudios Sociales y Culturales Antonio Montesinos. México, 2002

\_\_\_\_\_, (2003). "Análisis de la participación de los municipios seleccionados en la implementación de programas federales de desarrollo social", primer producto del convenio entre sedesol-indesol y la UAM-X, denominado capacidades de gobierno local para la implementación de programas federales de desarrollo social. México, D. F., 30 de septiembre de 2003.

\_\_\_\_\_(1990). "Entrepreneurship: productive, unproductive and destructive". *Am Ec Rev*, 98, 3: 893-921.

AMÍN, A. y ROBINS, K. 1994. "El retorno de las economías regionales. Geografía mítica de la acumulación flexible". Las regiones que ganan. Distritos y redes. Los nuevos paradigmas de la geografía económica. G. Benko y A. Lipietz (edits.). Eds. Alfons el Magnánim. Valencia, España. Pp. 123-158.

AMÍN, A. y ROBINS, K. 1994. "El retorno de las economías regionales. Geografía mítica de la acumulación flexible". Las regiones que ganan. Distritos y redes. Los nuevos paradigmas de la geografía económica. G. Benko y A. Lipietz (edits.). Eds. Alfons el Magnánim. Valencia, España. Pp. 123-158.

ANGELELLI Pablo Javier y Juan José Llisterri. (2003 ). El BID y la promoción de la empresarialidad: Lecciones aprendidas y recomendaciones para nuevos programas. Informe de Trabajo. Washington, D.C. Marzo 2003.

Anuario estadístico de la producción agrícola 1980- 2010. OEIDRUS, Michoacán

ARANZADI del Cerro, Javier, (2001). "Empresarialidad, creatividad y ética". Papeles de ética, Economía y Dirección. N° 6, 2001. Tomado de: [http://www.eben-spain.org/docs/papeles/IX\\_aranzadi0.pdf](http://www.eben-spain.org/docs/papeles/IX_aranzadi0.pdf)

ARANZADI del Cerro, Javier; Empresarialidad, creatividad y ética; Tomado de Papeles de Ética, Economía y Dirección, nº 6, 2001; Universidad Autónoma de Madrid.

ARCHON Fung y Eric Olin Wright, (2003). "En torno al Gobierno Participativo con Poder de Decisión" pp. 19-48; en *Democracia en profundidad*; Universidad Nacional de Colombia; Bogotá, 2003.

AROCENA, José: "Por una lectura compleja del actor local en los procesos de globalización". En *Desarrollo Local en la Globalización*. Montevideo, CLAEH, 1999.

ARZALUZ, Socorro, T. Guillén y P. Rojo (coords.) (2008). Gobierno local efectivo. Experiencias concretas del ámbito local mexicano. México: CIDE-SEGOB-COLEF.

BAIR, J. y Gereffi, G. 2003. "Los conglomerados locales en las cadenas globales: la industria maquiladora de confección en Torreón, México". Comercio Exterior, vol. 53, núm. 4. México, abril de 2003. pp. 338-355.

KANTIS, Hugo. (2002). Empresarialidad en economías emergentes: Creación y desarrollo de nuevas empresas en América latina y el Este de Asia. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

KANTIS, Hugo. Editor (2004). Desarrollo emprendedor. América Latina y la experiencia internacional. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

BARAJAS, Rodríguez y Almaraz. 2004. "El ambiente institucional en los procesos de aprendizaje y el escalamiento industrial: El rol de los organismos intermedios en la región Tijuana-San Diego y Mexicali". VIII Seminario de la red Iberoamericana de investigadores sobre Globalización y Territorio, Río de Janeiro, Brasil, 25-28 de mayo de 2004.

BARREIRO Cavestany, Fernando (1998). "Los agentes de desarrollo". En: Cuadernos del CLAEH, N° 45-46, Montevideo.

BARREIRO Cavestany, Fernando. (2000). Desarrollo desde el territorio. A propósito del desarrollo local. Tomado de <http://biblioteca.municipios.unq.edu.ar/modules/mislibros/archivos/Barreiro.pdf>.

BAUMOL, W. (1968). "Entrepreneurship in economic theory". Am Ec Rev Pap & Pro; 58, 2: 64-71.

BECATTINI, G. 1994. "El distrito marshalliano: una noción socioeconómica". Las regiones que ganan. Distritos y redes. Los nuevos paradigmas de la geografía económica. G. Benko y A. Lipietz (edits.). Eds. Alfons el Magnánim. Valencia, España. Pp. 39-75.

BELSO Martínez, José Antonio. Actuación pública y nuevas empresas: una política específica a partir del papel del entorno y la figura del empresario en el momento de la creación. Tesis doctoral, Universidad Miguel Hernández de Elche, Departamento de Estudios Económicos y Financieros, Facultad de ciencias Sociales y Jurídicas.

BONAZZI, G. 1991. "Las pequeñas empresas: fascinación y posibles equívocos" En ¿Neofordismo o especialización flexible? Congreso de Alicante. Sociología del Trabajo, Extra 1991. Ed. Siglo XXI, España. Pp. 147-152.

BUSTELO Ruesta, María. (2004). "El potencial impacto del establecimiento de normas, estándares y códigos en la creación de una cultura de evaluación". IX

Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Madrid, España, 2 – 5 nov. 2004.

CABRERO Mendoza, Enrique (1995). La nueva gestión municipal en México. Análisis de experiencias innovadoras en gobiernos locales México. México: Miguel Ángel Porrúa-CIDE.

CABRERO Mendoza, Enrique (2003). Políticas de modernización de la administración municipal: viejas y nuevas estrategias para transformar a los gobiernos locales. EN: Cabrero Mendoza, E. (coordinador). Políticas públicas municipales: una agenda en construcción. Ed. CIDE-grupo editorial M. A. Porrúa, México.

CABRERO Mendoza, Enrique (coord.) (2002). Innovación en gobiernos locales: Un panorama de experiencias municipales en México. México: CIDE-Fundación Ford-Cedemun/INAFED.

CABRERO Mendoza, Enrique (coord.) (2003). Gobiernos locales trabajando. Un recorrido a través de prácticas de gestión que funcionan. México: Cámara de Diputados LVIII Legislatura, INAFED, CIDE, Fundación Ford.

CABRERO, E. S/F. Hacia la construcción de una agenda para la reforma administrativa municipal en México. Agenda para la reforma municipal en México. Centro de Estudios para la Reforma del Estado, Centro de Investigación y Docencia Económica, A. C., Centro de Servicios Municipales #Heriberto Jara” A. C., El Colegio de la Frontera Norte, Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México.

CALDERÓN, Marco y Fernando Segura. 2007. “En educación indígena le apostamos al futuro”. En GUILLÉN López Tonatiuh, Liliana González Pantoja y Pablo Rojo Calzada. Coord. Gobierno de proximidad; la capacidad y el ingenio de la gestión local mexicana. México, D.F., 2007

CANTO Chac, Manuel y Oscar Castro Soto, Coordinadores. (2002). Participación Ciudadana y Políticas Públicas en el Municipio. Introducción a las Políticas Públicas. Movimiento Ciudadano por la Democracia. México, D. F.

CANTO Chac, Manuel. ----. Participación Ciudadana: La gobernanza de las sociedades complejas. Tomado de: <https://controlatugobierno.com/archivos/bibliografia/cantogobernanza.pdf>

CANTO Chac, Manuel. Compilador. (2010). Participación ciudadana en las políticas públicas. Siglo XXI Editores. México, D. F.

CASALET, M. s/f. “La conformación de un sistema institucional territorial en dos regiones: Jalisco y Chihuahua vinculados con la maquila de exportación. Littec.

CERMEÑO, Rodolfo, David Mayer F. y Ariadna Martínez G. (2009). Convergencia, divergencia y estratificación. Estudio comparativo de la dinámica de crecimiento de la manufactura en los municipios mexicanos y los condados estadounidenses. El trimestre económico, vol. 76, No. 302. México, abril/junio 2009.

CLEMENTE, Adriana. \_\_\_\_ “Descentralización y desarrollo en américa latina. Las contradicciones de una ecuación incompleta”. IIED-AL.

Código Electoral del Estado de Michoacán de Ocampo

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos

Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo

CORAGGIO, J. L (2003). Las políticas públicas participativas: ¿Obstáculo o requisito para el desarrollo local? II Seminario Nacional Fortaleciendo la relación estado-sociedad civil para el desarrollo local.

D’ AGOSTINO, Z. S/F. Sistemas locales de pequeñas empresas: los distritos industriales italianos. S/Ed.

ENRIQUEZ, Alberto: “Desarrollo Local: hacia una nueva forma de desarrollo nacional y centroamericano”. *Alternativas para el Desarrollo* No. 80. FUNDE. San Salvador, El Salvador. Diciembre 2003.

FEO de la Cruz, Manuel. (2003). “La reformulación del rol del Estado y la apertura de nuevos espacios para la participación ciudadana”. Publicado en *Desarrollo Humano e Institucional en América Latina (DHIAL)*, N° 39, 18 marzo 2003.

FIERRO Patino, Manuel Javier. (2007). *Factores que afectan la empresarialidad en el municipio de Villavicencio en el periodo comprendido entre los años 1994 -2004 (tesis de grado; maestría)*, Universidad Pontificia Bolivariana de Medellín, Medellín, 2007.

FURIÓ, E. (1996). Evolución y cambio en la economía regional. Ed. Ariel, España. pp. 67-135

GALLICCHIO, Enrique, (2003). “Desarrollo económico y gestión local algunos aprendizajes y cuestionamientos”. Seminario internacional logros y desafíos de la descentralización en América latina. El papel de la cooperación europea. La Paz, Bolivia 4-5 de septiembre de 2003.

GALLICCHIO, Enrique, (2004). “El desarrollo económico local en América latina. ¿Estrategia económica o de construcción de capital social? Seminario Gobierno Local y Desarrollo. Barcelona, 28 y 29 de enero de 2004.

GALLICCHIO, Enrique. (2002) "La Agenda Latinoamericana del Desarrollo Local". Presentado en el Seminario Regional sobre Desarrollo Local. Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP), Antigua, Guatemala, 9 de mayo de 2002.

GALLICCHIO, Enrique. (2003). El desarrollo local en América Latina, algunos aprendizajes y cuestionamientos. V Seminario Nacional de la Red de Centros Académicos para el Estudio de Gobiernos Locales. 9 y 10 de octubre de 2003.

GALLICCHIO, Enrique. (2010). ¿El desarrollo local está de moda? Universitas Forum, Vol. 2, No. 1, septiembre de 2010.

GALLICCHIO, Enrique. (2010). El desarrollo local: ¿territorializar políticas o generar políticas territoriales? Reflexiones desde la práctica. Eutopía: Revista de Desarrollo Económico Territorial, núm. 1, 2010, pp. 11-23

GARCÍA Marchante; Joaquín Saúl, et al. "La empresariedad rural en el marco del desarrollo territorial. Un estudio de caso". Boletín A.G.E. N° 43-2007. págs. 107-129.

GARCÍA, Rodolfo (coord.) (2004). Gestión local creativa: Experiencias innovadoras en México. México: CIDE-INAFED-Fundación Ford.

GORDON R, Sara, "Entre la eficacia y la legitimidad: el Pronasol como política social", en Las políticas sociales de México en los años noventa, México, 1996.

GUILLÉN, Tonatiuh y P. Rojo (coords.) (2005). Gobernar con calidad y para el desarrollo. Experiencias de innovación en los municipios mexicanos. México: CIDE-Fundación Ford.

GUILLÉN, Tonatiuh y P. Rojo (coords.) (2010). Municipios en movimiento. Acción local para el desarrollo de México. México: COLEF-CIDE.

GUILLÉN, Tonatiuh, L. González y P. Rojo (coords.) (2007). Gobierno de proximidad. La capacidad e ingenio de la gestión local mexicana. México: CIDE-SEGOB-COLEF.

GUILLÉN, Tonatiuh, P. López y P. Rojo (coords.) (2006). Municipio y buen gobierno: Experiencias del ímpetu local en México. México: Programa franco-mexicano de cooperación municipal- CIDE-República de Francia.

INFORMES de gobierno del municipio de Nocupétaro, Michoacán.

KIRZNER, Israel M. El empresario; Tomado de *Lecturas de Economía Política*, vol. I, Unión Editorial, Madrid. Permiso para traducir y publicar en *Libertas* otorgado por Jesús Huerta de Soto (compilador).

LAZARTE, Alfredo; Las Agencias de Desarrollo Económico Local: “Promoviendo la empresarialidad en el marco del desarrollo humano sostenible” El caso de Centro América.

#### Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales

MÉNDEZ, Ricardo. (2002). “Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes” pp.176-197. Solari Vicente, Andrés y Jorge Martínez Aparicio, (compiladores) (2005). “Desarrollo local, textos cardinales”

ONTIVEROS, Guillermo. El Programa Nacional de Solidaridad; La política social en México 1988-1994; eumed.net.

OSUNA, José Luis. (2004) “Nuevas instituciones y prácticas de evaluación para la administración pública”. IX Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Madrid, España, 2 – 5 nov. 2004.

PIERRE, Bourdieu (2000). Las estructuras sociales de la economía. Editorial ANAGRAMA, Barcelona España 2003.

RODRÍGUEZ, Antonio (2007). Emprendimiento, desafío para América Latina 10/24/2007.

SÁNCHEZ, B. (2003). La importancia de la planeación estratégica participativa para el impulso del desarrollo local: análisis de la experiencia de tres municipios del Estado de Tlaxcala, México. IDRC/CLAEH/ALOP, abril 30 de 2003.

SÁNCHEZ, B. (2003). La importancia de la planeación estratégica participativa para el impulso del desarrollo local: análisis de la experiencia de tres municipios del Estado de Tlaxcala, México. IDRC/CLAEH/ALOP, abril 30 de 2003.

SÁNCHEZ-Silvera, N. et al. (2010). Acercamiento teórico al desarrollo local sostenible y su repercusión para el turismo. El Periplo Sustentable. México: Universidad Autónoma del Estado de México, enero/junio 2012, núm. 22

SANTOS Cumplido, Francisco Javier. (2004). Convergencia, desarrollo y empresarialidad en el proceso de globalización económica, Revista de Economía Mundial 10/11, 2004, 171-202.

SCOTT, A. (1994). “La economía metropolitana: organización industrial y crecimiento urbano”. Las regiones que ganan. Distritos y redes. Los nuevos paradigmas de la geografía económica. G. Benko y A. Lipietz (edits.). Eds. Alfons el Magnánim. Valencia, España. Pp. 103-119.

SCOTT, A. (1994). “La economía metropolitana: organización industrial y crecimiento urbano”. Las regiones que ganan. Distritos y redes. Los nuevos

paradigmas de la geografía económica. G. Benko y A. Lipietz (edits.). Eds. Alfons el Magnánim. Valencia, España. Pp. 103-119.

SOLARI, Andrés. (2003). "Siete teoremas sobre el desarrollo local. Realidad Económica No 14; Facultad de Economía de la UMSNH.

SOLÍS Barrueta, Raúl I. (2003). "Échale Ganas al Estudio". En CABRERO Mendoza, Enrique. Coord. Gobiernos locales trabajando: un recorrido a través de programas municipales que funcionan. México, D.F., 2003.

VÁZQUEZ Barquero, A. (2000). Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual. Presentado en Proyecto CEPAL/GTZ "Desarrollo económico local y descentralización en América Latina", Santiago de Chile, 2000.

VIEGO, Valentina. Empresarialidad e instituciones: dos nuevas perspectivas del análisis regional contemporáneo. *EURE (Santiago)*, sep. 2004, vol.30, no.90, p.41-63. ISSN 0250-7161.

WIESNER, Eduardo. (2000). "Función de coordinación de planes, programas, estrategias y proyectos". SERIE gestión pública Santiago de Chile, mayo de 2000.

#### PÁGINAS WEB:

ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO MUNICIPAL EN MÉXICO: nueva metodología. PNUD. Tomado de:

<http://www.mx.undp.org/content/dam/mexico/docs/Publicaciones/PublicacionesReduccionPobreza/InformesDesarrolloHumano/UNDP-MX-PovRed-IDHmunicipalMexico-032014.pdf>

## **ANEXOS**

### **ANEXO 1.- RESULTADOS DE LA APLICACIÓN DE LOS CUESTIONARIOS A PARTICIPANTES EN PROYECTOS PRODUCTIVOS**

#### **EDAD**

1.- El promedio de edad de las personas encuestadas es de 46.5 años; y fluctúan entre los 23 que tiene la menor y los 68 años que tiene la mayor de ellas.

#### **SEXO**

La participación del personal en los diferentes proyectos productivos (microemprendimientos) tiene rostro de mujer, ya que el 95.2 % de las personas encuestadas son del sexo femenino y solamente el restante 4.8 % del masculino. Como se puede observar la participación en los proyectos productivos tiene una alta participación de las mujeres, y solamente de manera poco significativa se involucran los hombres.

La elevada participación de las mujeres en los diferentes proyectos productivos del municipio puede entenderse principalmente por:

- La alta tasa de emigración de la población municipal, en su mayoría masculina, cuyo destino más importante son los Estados Unidos de Norteamérica,
- La elevada participación porcentual de las mujeres jefas de familia que existe en el municipio, en relación con la participación estatal y nacional,
- A que las políticas gubernamentales de carácter federal y estatal dan prioridad a este sector de la población, haciendo más flexibles las reglas de operación, reduciendo los montos porcentuales de aportaciones por parte de los grupos organizados cuando están formados por mujeres y/o jóvenes.

#### **ESCOLARIDAD**

3.- En lo referente al nivel educativo de los entrevistados, el 47.6%, manifestaron tener un nivel de escolaridad máximo de primaria (entre completa e incompleta), la secundaria completa o haber estudiado algún grado de ella el 33.3%, el 9.5 que estudio el bachillerato o algún grado superior, mientras que el restante 9.6% dijo no haber realizado ningún grado de estudio, es decir son analfabetas. En este último rubro, de analfabetas, debe comentarse que al municipio de Nocupétaro se le colocó la Bandera Blanca por parte de la Secretaría de Desarrollo Social y el Programa Alfa TV del gobierno del estado en el año 2005, con lo cual se le consideró como libre

de analfabetismo, y a pesar de ello sigue presente este fenómeno que sitúa en desventaja a las personas que se encuentran en dentro de él.

## **ESTADO CIVIL**

4.- En este apartado el 61.9% de las personas encuestadas manifestaron estar casadas, el 14.3% vivir en unión libre, el 9.5% dijo estar soltero (a), este mismo porcentaje 9.5 ser viudo (a) y solamente el 4.8 manifestó ser madre soltera. Como puede observarse, el 14.3 % son mujeres jefas de familia, esto sin considerar que de las que manifestaron estar casadas o vivir en unión libre, una proporción considerable tiene a sus parejas trabajando en los Estados Unidos, el 25 %, que sumado al anterior nos arroja un 39.3 % de mujeres que en términos reales asumen la responsabilidad de la familia por completo.

## **HIJOS**

5.- El 90.5% manifestó tener hijos y el 9.5% que no tiene hijos. El promedio general de hijos entre el total de la muestra, tomando en cuenta tanto a quienes tienen hijos como a quienes no tienen, es de 4.6 hijos, y la cantidad de hijos fluctúa entre 11, que es el mayor número de hijos y 0 (cero). Del total de encuestadas, el 52.4% manifestó tener hijos estudiando actualmente, la totalidad dijo tenerlos estudiando dentro del municipio, y solamente el 18.2% manifestó tener hijos estudiando fuera del municipio, y finalmente, 3 es el mayor número de hijos que estudia por familia.

## **OCUPACIÓN ACTUAL**

6.- El 76.2% de los encuestados contestó tener como ocupación ama de casa, porcentaje que coincide con la opción de negocio propio, lo que parece indicar que además de las labores domésticas este segmento se dedica como segunda actividad importante a atender algún negocio propio o de la familia. El 9.5% dijo ser campesino(a) y solamente el 4.85 ser empleado(a).

## **OCUPACIÓN ÚLTIMOS 5 AÑOS A LA FECHA**

7.- El 71.4% durante los últimos cinco años se ha dedicado a ser ama de casa, cifra que difiere de la ocupación actual, señalada en el apartado anterior. En lo referente a quienes se han dedicado a negocio propio en este mismo lapso se incrementa la participación hasta el 81%, el 9.5 % dijo haberse dedicado a otra actividad, dentro de las que destacan estudiar y representante popular.

## **OCUPACIÓN DEL CÓNYUGE**

8.- Destacan por su importancia las actividades relacionadas con el campo ya que el 50% manifestó que su cónyuge tiene como actividad principal el ser campesino, le sigue en importancia la relacionada con otro con un 25%, dentro de las que destacan ser migrante y trabajar en los Estados Unidos de Norteamérica; mientras

que los que se dedican a atender algún negocio propio representan el 18.7%, y el restante 6.3% se distribuyen entre ser empleados y amas de casa.

### **PAPEL DESEMPEÑADO EN EL PROYECTO**

9.- En este aspecto la respuesta a la pregunta respecto al papel que desempeñaron en el proyecto destaca por la proporción que ocupa la de participar al igual que todos los miembros del proyecto con un 66.6%, mientras que quienes manifestaron haber sido promotores solamente fueron el 9.5%, el 19.1% dijo haber sido gestor y el 4.8% solo haber apoyado en las gestiones para concretar el proyecto.

### **SURGIMIENTO DEL PROYECTO**

10.- Destaca por el porcentaje que respondió, a que el proyecto debe su surgimiento a la promoción u ofrecimiento del gobierno con un 47.6%; el 33.3% dijo que se inició por inquietud propia de algunos de sus integrantes, el 14.3% dijo que surgió gracias a comentarios y/o sugerencias de amigos y/o vecinos, y el 4.8% lo atribuye a comentarios y/o sugerencias de familiares.

### **LA INICIATIVA O DECISIÓN DE PARTICIPAR EN EL PROYECTO**

11.- Al respecto es mayoritaria la respuesta que dice que su participación se debió a la promoción que el gobierno hizo del proyecto con un 61.9%, mientras que el 42.1% lo atribuye a la iniciativa propia de los involucrados en el proyecto.

### **APORTACIÓN DE LOS PARTICIPANTES**

12.- Respecto a si realizaron alguna aportación o no por parte de los participantes (beneficiarios) del proyecto para poder hacerlo realidad, la respuesta mayoritaria fue: si con un 95.2%, mientras que el restante 4.8% dijo que no habían realizado ninguna aportación.

### **MODALIDAD DE LA APORTACIÓN**

13.- En este apartado es importante aclarar que la sumatoria de los porcentajes supera el 100% debido a que en algunos casos la aportación se realizó de manera conjunta entre una modalidad y otra; así el 76.2% manifestó haber aportado recursos económicos, el 52.4% dijo que su aportación fue con mano de obra y materiales, y el 9.5% lo hizo mediante infraestructura para la instalación del proyecto.

### **LA APORTACIÓN SE REALIZÓ CON:**

14.- El 66.6% dice haber realizado su aportación haciendo uso de ahorros personales y/o de su cónyuge, mientras que el 19% lo hizo mediante préstamo de

algún familiar, el 9.5% a través de préstamo de algún amigo y/o vecino y el resto no contestó.

### **CONOCE EL MONTO DE LA INVERSIÓN**

15.- Del total de encuestados el 57.1% manifestó si conocer el monto total de la inversión, mientras que el 42.9 dijo no saberlo o no recordarlo.

### **RECURSOS CON LOS QUE INICIÓ EL PROYECTO**

16.- El 57.1% de los encuestados mencionan que el proyecto se inició mediante Coinversión, el 38.1% dijo que se inició a través de financiamiento del gobierno y el 4.8% señaló que mediante ahorros personales.

### **PROBLEMAS PARA INSTALACIÓN Y FUNCIONAMIENTO**

17.- Del total de encuestados el 28.6% manifestó que, si tuvieron problemas para la instalación y funcionamiento de su proyecto, mientras que el 71.4% dijeron que no se les presentó ningún problema.

18.- De los que manifestaron haber tenido problemas, el 50% los identifica como de carácter organizativo, el 33.3% de naturaleza administrativa, y el resto como otros.

19.- Después de puesto en marcha el proyecto se presentaron también problemas, mismos que se identifican como de orden organizativo por un 47.6 de los encuestados, un 23.8% como de carácter administrativo, otro 23.8 los identifica como problemas de comercialización y finalmente un 9.5% menciona que fueron problemas de carácter productivo. Es importante señalar que algunos encuestados mencionan más de una opción, motivo por el cual no coincide con el 100 por ciento.

### **SE SUPERARON LOS PROBLEMAS**

20.- Del total de encuestados que manifestaron haber tenido problemas, el 58.8% manifiesta que esos problemas no se han logrado superar, por lo que aún persisten; el 29.4% manifestó que se han resuelto parcialmente, y solamente el 11.8% dijo que se habían resuelto completamente.

21.-Dentro de los que señalan que se superaron total o parcialmente los problemas, el 28.6% identifica la solución como consecuencia de la capacitación que recibieron de parte de agentes externos y el restante 71.4% menciona que la solución la encontraron internamente.

### **IDENTIFICACIÓN DE LA MAYOR DIFICULTAD**

22.- Al preguntarse sobre el aspecto o los aspectos que mayor dificultad representaron se menciona en primer lugar a la comercialización al mencionarla un

33.3%, se identifica al aspecto organizativo como el segundo de mayor dificultad al ser mencionado por un 28.6%, le sigue en importancia la cuestión administrativa con un 19%, también se menciona a la gestión como una dificultad que enfrentaron, siendo un 14.3% de los encuestados quienes la identifican así, finalmente con un 9.5 respectivamente se ubican tanto la elaboración del proyecto, como a lo que se señalan como otros problemas. Debe aclararse que la suma de los porcentajes supera el 100 % debido a que en algunos casos se menciona a más de un aspecto como dificultad.

## **SITUACIÓN ACTUAL DEL PROYECTO**

23.- Del total de encuestados, el 42.9% señala que su proyecto se encuentra operando, pero con resultados poco satisfactorios; mientras que el 38.1% menciona que su proyecto no está funcionando, identificados como operando y con buenos resultados solamente se identificaron el 9.5% y finalmente operando, pero con muchos problemas se señalan el 9.5% también.

Lo anterior nos muestra que por cada 10 proyectos instalados en el municipio, solamente 1 (uno) en promedio ha tenido resultados satisfactorios, cifra por demás crítica, que nos lleva a reflexionar sobre los elementos que limitan u obstruyen el desarrollo exitoso de los emprendimientos empresariales que se impulsan en el municipio, con el propósito de, una vez detectados con cierta precisión poder derivar las líneas de acción estratégicas con una orientación focalizada hacia los sectores de la población con mayores potencialidades, a través de la instrumentación de políticas públicas que permitan superar esta situación, generando una nueva cultura entre los habitantes del municipio, en donde los diferentes componentes de la empresarialidad estén presentes, sean asimilados y se arraiguen entre los habitantes de Nocupétaro.

## **CAPACITACIÓN**

24.- Respecto a la capacitación que recibieron o no, los encuestados contestaron lo siguiente: el 57.1% señalan que si recibieron la necesaria y adecuada, el 23.8% mencionaron que si recibieron, pero no la necesaria ni la adecuada, por su parte los que dijeron que no recibieron capacitación representan el 14.3% y finalmente el 4.8% no contestaron.

## ANEXOS

### ANEXO 2.- CUESTIONARIO PARA ENCUESTA A PARTICIPANTES EN PROYECTOS PRODUCTIVOS DEL MUNICIPIO DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN.

#### I. CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS

1. Edad del entrevistado(a): \_\_\_\_\_ ; Sexo: F\_\_\_\_, M\_\_\_\_  
Escolaridad: \_\_\_\_\_
2. Estado Civil:
  - a. Casado(a)
  - b. Soltero(a)
  - c. Unión libre
  - d. Viudo(a)
  - e. Madre soltera
3. ¿Tiene hijos? No\_\_\_\_. Si \_\_\_\_\_ ¿Cuántos? \_\_\_\_\_
4. La edad de los hijos es de: \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_
5. ¿Cuántos de sus hijos estudian actualmente? \_\_\_\_\_
6. Sus hijos estudian:
  - a. Dentro del municipio
  - b. Fuera del municipio
7. Ocupación actual del entrevistado:
  - a. Campesino (jornalero)
  - b. Ama de casa
  - c. Empleado
  - d. Profesionista
  - e. Negocio propio
  - f. Otro, especifique.
8. En los últimos 5 años, cuáles han sido sus ocupaciones?
  - a. Campesino (jornalero)
  - b. Ama de casa
  - c. Empleado
  - d. Profesionista
  - e. Negocio propio
  - f. Otro, especifique.
9. ¿En qué trabaja su conyugue?
  - a. Campesino (jornalero)

- b. Ama de casa
- c. Empleado
- d. Profesionista
- e. Negocio propio
- f. Otro, especifique.

## **II. SOBRE EL INICIO DEL PROYECTO**

10. ¿Ha participado usted en algún proyecto productivo en los últimos 10 años?
  - a. Si
  - b. No
11. ¿En qué papel se desempeñó en el proyecto?
  - a) Como promotor
  - b) Como gestor
  - c) Acompañando a los promotores y gestores del proyecto
  - d) Sólo se participó como cualquier miembro
12. ¿De qué manera surge la idea de impulsar el proyecto?
  - a. Por inquietud propia
  - b. Por comentarios y/o sugerencias de familiares
  - c. Por comentarios y/o sugerencias de amigos/vecinos
  - d. Por ofrecimiento del gobierno
13. Como se dio esta participación en el proyecto?
  - a. Por iniciativa propia
  - b. Por iniciativa familiar
  - c. Por promoción del gobierno

## **III. SOBRE LA INVERSIÓN DEL PROYECTO**

14. Los participantes en el proyecto hicieron alguna aportación?
  - a. Si
  - b. No
15. La aportación de los participantes/beneficiarios del proyecto fue mediante:
  - a. Recursos económicos
  - b. Infraestructura (casa, local/terreno)
  - c. Materiales y mano de obra
  - d. Otros; especifique cual \_\_\_\_\_
16. La aportación económica para el proyecto usted la hizo con:
  - a. Ahorros
  - b. Préstamo de algún familiar
  - c. Préstamo de algún amigo
  - d. Otro; especifique \_\_\_\_\_

17. Para la instalación y puesta en funcionamiento del proyecto, tuvieron algún (os) problema?
- Si
  - No
18. De ser afirmativa la respuesta de la pregunta anterior; qué tipo de problema?
- Organizativo
  - Productivo
  - Administrativo
  - De comercialización
  - Otro, \_\_\_\_\_ especifique \_\_\_\_\_ y explique \_\_\_\_\_
19. ¿Sabe usted la inversión total del proyecto?
- Sí
  - No
20. Con que tipo de recursos se inició el proyecto?
- Ahorros personales
  - Préstamo de algún familiar
  - Préstamo de algún amigo
  - Financiamiento del gobierno
  - Coinversión

#### **IV. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PROYECTO**

21. Una vez puesto en funcionamiento el proyecto ¿enfrentaron algunos problemas?
- Si
  - No
- De ser negativa la respuesta a la pregunta anterior pase a la pregunta número 25, caso contrario continúe con la siguiente.
22. ¿Qué tipo de problema?
- Organizativos
  - Productivos
  - Financieros
  - Administrativos
  - De comercialización
  - Otro; especifique \_\_\_\_\_
23. ¿Pudieron superar esos problemas?
- Si, completamente
  - Si pero solo parcialmente
  - No, aún persisten
  - d)
24. ¿De qué manera lograron superarlos?

- a) Mediante capacitación y asesoría
- b) Buscando soluciones entre nosotr@s mism@s
- c) Otro, \_\_\_\_\_ especifique \_\_\_\_\_ y explique\_\_\_\_\_

25. ¿Qué aspectos fueron los que mayor dificultad representaron en el trayecto?

- a) De elaboración del proyecto
- b) De gestión
- c) Administrativos
- d) De organización
- e) De comercialización
- f) Otro, especifique y explique

26. ¿Cuál es la situación actual que vive su proyecto o empresa?

- a. Operando y con buenos resultados
- b. Operando pero con resultados poco satisfactorios
- c. Operando y con problemas
- d. Sin operar desde \_\_\_\_\_

27. ¿A qué atribuye los resultados actuales de su proyecto? (abierta)

28. ¿Antes y durante la operación de su proyecto recibieron capacitación y/o adiestramiento para ello?

- a. Sí toda la necesaria/adecuada
- b. Si pero no la necesaria/adecuada
- c. No se recibió

29. De ser positiva la respuesta a la pregunta anterior; ¿De parte de quién y de qué tipo? (Abierta)

### ANEXO 3.- ENCUESTA PARA DETERMINAR LA IDENTIDAD Y CULTURA LOCALES EN LOS JÓVENES DE NOCUPÉTARO, MICHOACÁN.

#### I. IDENTIDAD LOCAL

1. ¿Te gusta haber nacido en Nocupétaro?
  - a) Si
  - b) No
  
2. ¿Sientes orgullo de haber nacido en Nocupétaro?
  - a) Sí
  - b) No
  
3. ¿Qué cosas son las que te hacen sentir orgulloso de haber nacido en Nocupétaro?
  - a) Sus tradiciones
  - b) Su historia
  - c) Su gente
  - d) Nada
  - e) Otro aspecto (especifica cuál)
  
4. ¿Hay cosas que suceden en Nocupétaro que te hacen sentir vergüenza de haber nacido aquí?
  - a) Sí; señala menciona cuales \_\_\_\_\_
  - b) No
  
5. ¿El mundo sería mejor si la gente de otros lugares fuera como la de Nocupétaro?
  - a) Sí
  - b) No
  
6. ¿Por qué sí, por qué no? \_\_\_\_\_
  
7. En general, ¿consideras que Nocupétaro es un buen lugar para vivir?
  - a) Sí

b) No

8. Qué cosas te gustaría que cambiaran para que Nocupétaro fuera mejor?  
(menciónalas por favor)

a) ...

b) ...

c) ...

9. Qué estarías dispuesto(a) a hacer para cambiarlas? (abierta)

10. Cuáles son tus aspiraciones de desarrollo personal y familiar? (abierta)

11. Crees que en el municipio existen las condiciones para poder realizarlas?

a) Si

b) No

12. Por qué? \_\_\_\_\_

## II. MIGRACIÓN

13. En tu núcleo familiar (padre, madre y hermanos), hay migrantes?

a) Si

b) no

14. ¿Consideras que si la vida en Nocupétaro fuera como en los Estados Unidos de América, vivirías mejor?

a) Sí

b) No

c) No se

## III. ENTORNO FAMILIAR Y SOCIAL

15. ¿Qué tan importantes son para ti las muestras de afecto, respeto y colaboración al interior de las familias?
- a) Muy importantes
  - b) Importantes
  - c) Poco importantes
  - d) No son importantes
16. ¿Qué tan frecuentes son estas muestras en tu familia?
- a) Se practican siempre
  - b) Sólo se practican en pocas ocasiones
  - c) Nunca se practican
17. Cuando has tenido que tomar decisiones importantes en tu vida, tu:
- a) Te sientes apoyado por tu familia
  - b) Te sientes juzgado por tu familia
  - c) Tu familia ignora lo que te sucede y no se entera de tus decisiones
  - d) No has sentido el apoyo familiar
18. Cuando tienes éxito en algún proyecto o actividad, ¿en tu familia se sienten orgullosos de ti?
- a) Sí, me lo manifiestan
  - b) No les interesa
  - c) No sé
19. ¿Se apoyan todos los miembros de la familia para resolver algún problema o impulsar un proyecto de alguno de ellos o de todos?
- a) Si siempre
  - b) Algunas veces
  - c) Muy poco
  - d) No, nunca
20. ¿Consideras importante el oficio u ocupación de tus padres y tus abuelos?
- a) Muy importante
  - b) Importante
  - c) Poco importante
  - d) Nada importante

21. Cuando se tiene algún problema o algún proyecto ¿se comenta y/o pide ayuda a los vecinos?

- a) Si siempre
- b) Algunas veces
- c) Muy poco
- d) No, nunca

22. ¿Existe entre los vecinos actitudes solidarias y de colaboración?

- a) Si siempre
- b) Algunas veces
- c) Muy poco
- d) No, nunca

23. Menciona las cinco cosas que más te agradan de Nocupétaro

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_
- d) \_\_\_\_\_
- e) \_\_\_\_\_

24. Menciona las cinco cosas que más te desagradan de Nocupétaro?

- a) \_\_\_\_\_
- b) \_\_\_\_\_
- c) \_\_\_\_\_
- d) \_\_\_\_\_
- e) \_\_\_\_\_

25. ¿Cuáles consideras que son los principales problemas de los jóvenes de Nocupétaro?

- a) Alcoholismo, tabaquismo y drogadicción
- b) Falta de oportunidades de empleo
- c) Deserción escolar
- d) Emigración
- e) Otro, mencionalo\_\_\_\_\_

26. ¿Piensas vivir en Nocupétaro? Si\_\_\_\_, No\_\_\_\_

27. ¿Por qué si o por qué no? (Abierta)

28. ¿Piensas trabajar en Nocupétaro? Si\_\_\_\_, No\_\_\_\_
29. ¿Por qué si o por qué no? (Abierta)
30. ¿En qué trabajarías en Nocupétaro?(Abierta)
31. ¿En qué te gustaría trabajar sino te quedas en Nocupétaro? (Abierta.)
32. ¿Has pensado poner una empresa? o ¿Te gustaría tener una empresa?
- a) Si voy a trabajar para conseguirlo
  - b) No me interesa, trabajaré en otra cosa
  - c) Puede ser, si encuentro las condiciones
33. ¿La abrirías aquí en Nocupétaro?.
- a) Si
  - b) No
34. Sino, ¿en dónde te gustaría abrirla?
35. ¿Por qué no en Nocupétaro?
36. ¿De qué tipo, en qué rama, qué productos?
37. ¿Abrir una empresa te favorecería a ti o a Nocupétaro?
38. ¿Qué opinión tienes de los empresarios?

39. ¿Crees que Nocupétaro necesita empresarios?
- a) Si
  - b) No \_\_\_\_
40. ¿Por qué si o por qué no? (abierta)
41. ¿Cuántos empresarios conoces aquí en Nocupétaro?

#### IV. CULTURA LOCAL

42. Señala un hecho histórico por el cual se caracterice Nocupétaro:
- 
- 
43. ¿Qué importancia histórica tiene que José Ma. Morelos y Pavón haya partido con un contingente militar conformado por hombres de Nocupétaro?
- a) Muy importante
  - b) Importante
  - c) No tiene importancia
44. ¿Conoces el nombre de los “Héroes de Nocupétaro”?
- a) Si
  - b) No
45. ¿Podrías mencionarlos? (abierta)
46. Menciona tres manifestaciones de la cultura tradicional de Nocupétaro:
- a) \_\_\_\_\_
  - b) \_\_\_\_\_
  - c) \_\_\_\_\_
47. ¿Cómo te visualizas en el futuro, trabajando como:
- a) Un profesional en Nocupétaro
  - b) Un profesional en algún lugar del país

- c) Un profesional fuera del país
- d) En el campo en Nocupétaro
- e) En cualquier actividad pero fuera de Nocupétaro.

## V. NIVEL DE INSTRUCCIÓN Y REZAGO EDUCATIVO

48. Nivel de escolaridad:
- a) Primaria incompleta
  - b) Primaria terminada
  - c) Secundaria terminada
  - d) Bachillerato o carrera técnica terminada
  - e) Profesional incompleto
  - f) Profesionista
49. ¿Qué opinión tienes de los inventores? (abierta)
50. ¿Desearías inventar algo y hacer una empresa para producirlo? (abierta)
51. ¿Conoces a algún inventor famoso? ¿Qué inventó?
52. ¿Cuántas horas al día en promedio ves televisión?
- a) Una o menos
  - b) Entre una y dos
  - c) Entre dos y tres
  - d) Más de tres
  - e) No veo televisión
53. ¿Qué tipo de programas acostumbras ver?
- a) Telenovelas, de espectáculos
  - b) Caricaturas
  - c) Noticieros
  - d) Deportes
  - e) Películas
  - f) Documentales
  - g) culturales
54. ¿Cuántas horas al día en promedio escuchas radio?

- a) Una o menos
- b) Entre una y dos
- c) Entre dos y tres
- d) Más de tres
- e) No escucho

55. En promedio ¿Cuántas horas al día dedicas a hacer tu tarea, a estudiar y/o leer?

- a) Una o menos
- b) Entre una y dos
- c) Entre dos y tres
- d) Más de tres
- e) Solo de vez en cuando y no contabilizo el tiempo

56. ¿Qué te gusta leer?